

El Programa Desarrollo Rural Sostenible del Gobierno Regional Piura (PDRS-GRP), es ejecutado con la asesoría de la GIZ (cooperación alemana)

OBJETIVO DEL PROGRAMA:
La población pobre de las zonas rurales de la Región Piura, aprovechan mejor los recursos disponibles según criterios de mercado y sostenibilidad.

EDITORIAL:

Piura cuenta con una Política de Desarrollo Territorial Rural con Inclusión Social y Sostenibilidad Ambiental



Lograr que la "población pobre de las zonas rurales de la Región Piura, aprovechen mejor los recursos disponibles según criterios de mercado y sostenibilidad", implica necesariamente propiciar un trabajo articulado intersectorial y de sinergias, con la participación de los niveles de gobierno regional y local, así como de los diversos actores públicos y privados; bajo un liderazgo y voluntad política expresamente comprometida con el desarrollo rural y con la direccionalidad de lineamientos claros. Para esto, durante el año 2011, Piura tuvo un notorio avance, pues las nuevas autoridades del Gobierno Regional y de las Municipalidades Provinciales de Morropón y Huancabamba ratificaron su compromiso político y trabajaron de manera conjunta en las acciones que ejecutó el PDRS en Piura.

La ratificación del interés por el desarrollo rural de Piura ha pasado del discurso político a las acciones, por ello en breve el Gobierno Regional oficializará su **Estrategia Regional de Desarrollo Rural (ERDR)**, que busca promover el desarrollo territorial rural con inclusión social y sostenibilidad ambiental.

La estrategia como documento de gestión responde a un proceso de formulación participativo y descentralizado, conducido y liderado por el Gobierno Regional de Piura, contando con el apoyo técnico/ financiero de la Mesa Regional de Cooperantes, entre las que se encuentra la GIZ (cooperación alemana al desarrollo).

Con la ERDR se reconoce que alrededor del 50% de la población se encuentra asentada en el ámbito rural. Se trata entonces, de acortar y superar la brecha que existe entre la ciudad y el campo, donde las familias, en su mayoría, de escasos recursos se dedican, principalmente, a la producción primaria, agraria y/o pesquera,

orientada al mercado y a su seguridad alimentaria. Para lograr esto se requiere contar con políticas públicas que orienten la inversión hacia este propósito.

La ERDR es el instrumento que integra estas políticas y considera trabajar en los espacios geo-económicos de la región: el Andino, Valle del Chira y San Lorenzo, Valle del Alto Piura, Valle Medio y Bajo Piura, y el Litoral. Se busca: reducir la pobreza en la población rural de Piura, incrementar los medios de subsistencia rural e incluir las sociedades rurales en el desarrollo regional de Piura. Enfatiza: la Transformación productiva, sobre la base del desarrollo económico rural competitivo y seguridad alimentaria; así como en el manejo sostenible de los recursos naturales y la gestión integral de riesgos. Todo cambio en el aspecto productivo necesita contra con un adecuado desarrollo personal e institucional, por tanto también aborda la promoción de capacidades del poblador rural y de la inclusión social; y el ámbito institucional que cree condiciones para el desarrollo territorial rural.

Es en este marco que el Programa Desarrollo Rural Sostenible ha tomado mayor vigencia porque es una muestra o señal clara de la expresión de la voluntad política del Gobierno Regional y de las Municipalidades Provinciales de Morropón y Huancabamba, por el desarrollo rural.

El Gobierno Regional Piura y el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), vienen realizando las coordinaciones y trabajando para poder contar con un modelo institucional que permita fortalecer las competencias en la promoción del desarrollo territorial rural con inclusión social. De esta manera se busca darle sostenibilidad a un propósito de largo plazo.

En este número:

Pág.

Resultados y Contribuciones del Programa

Principales Avances

- Las cadenas productivas priorizadas y la ZEE/OT, disponen de proyectos de inversión pública. 3
- Profesionales de instituciones regionales y locales son capacitados para la promoción del desarrollo rural. 3
- Gobierno Regional Piura formula el Plan Estratégico Regional de Cadenas de Valor (PERCV) y sustenta la creación de su Fondo PROCOMPITE. 4
- Fortalecen capacidades para insertar los productos del cacao y derivados de la algarroba, en el mercado del BIOCOMERCIO. 4
- Aplican planes de capacitación y asistencia técnica para el fortalecimiento de la gestión organizacional, productiva y comercial. 5
- Mesa Técnica Regional del Cacao debate y elabora propuestas de fortalecimiento para la competitividad de la cadena. 5
- Impulsan procesos ZEE/OT y crean y fortalecen los Sistemas de Gestión Ambiental. 6
- Gobierno Regional Piura ha definido lineamientos de política e impulsa estrategias en el marco de las convenciones ambientales internacionales. 6

Proyecto Seguros para la Adaptación al Cambio Climático

7

Nuestras Perspectivas para el 2012

Finalmente como PDRS, instamos a los decisores políticos y técnicos a ir forjando legitimidad en la medida en que la ERDR sea utilizada para el análisis, planeamiento y ejecución de políticas, programas y proyectos, orientados al desarrollo rural regional, interviniendo concertadamente en la promoción del desarrollo humano y sostenible en la Región Piura.

RESULTADOS Y CONTRIBUCIONES DEL PROGRAMA

El Programa Desarrollo Rural Sostenible (PDRS), se encuentra en el segundo año de ejecución, cuya III Fase empezó en mayo de 2010 y culmina en marzo de 2013.

La definición de los resultados que se desean conseguir al culminar el Programa, responden a una planificación estratégica alineada y de contribución a los objetivos de desarrollo del Gobierno Regional Piura, el Pacto de Gobernabilidad y a las demandas de las Municipalidades Provinciales de Morropón, Huancabamba e instituciones aliadas, que fueron concertadas en su momento.

La intervención del PDRS ha considerado la consecución de **tres grandes resultados**, correspondientes a desarrollo económico, gestión ambiental y fortalecimiento institucional, con estrecho relacionamiento entre si. Por cada uno de estos resultados se ha identificado las **contribuciones específicas**, para lo cual se generan actividades estratégicas que se insertan en un plan operativo anual consensuado con el Gobierno Regional Piura, los gobiernos locales de las provincias de Morropón, Ayabaca y Huancabamba y las asociaciones de productores de estos ámbitos.

Tomando como base la información proporcionada por el sistema de monitoreo interno del PDRS, se evalúa el plan operativo anual, buscando concluir en recomendaciones que faciliten superar las dificultades, propiciando una articulación plena de todos los actores del Programa, en el marco de una gestión por resultados. Por ello podemos afirmar que los avances alcanzados hasta el momento, responden a una labor concertada y conjunta.

DESARROLLO ECONÓMICO: Competitividad en cadenas de valor

RESULTADO AL 2013:

Actores económicos de cadenas productivas promovidas por el Gobierno Regional Piura, en el área rural, se articulan competitivamente al mercado.



CONTRIBUCIÓN ESPECÍFICA AL 2011:

El Gobierno Regional Piura, gobiernos locales de las provincias de Morropón, Ayabaca y Huancabamba promueven instrumentos y mecanismos, para la competitividad de cadenas productivas priorizadas, como: el Plan Regional de Cadena de Valor (PRCV), Fondo PROCOMPITE y las Mesas Técnicas.

Asociaciones de productores de las cadenas productivas priorizadas en el PRCV (lácteos, tara, frijol caupí y cacao), disponen y aplican conocimientos y herramientas, a través de Planes de Asistencia Técnica y de Competitividad, para el fortalecimiento de la gestión organizacional, productiva y comercial, buscando facilitar su participación en las cadenas de valor.

Asociaciones de productores de productos de la biodiversidad (cacao y derivados de la algarroba), disponen y aplican conocimientos y herramientas como la Línea de Base, el Plan de Acción, Estudios de energía alternativa, certificaciones orgánicas, etc; para la implementación de principios y criterios (P&C) de biocomercio.

GESTIÓN AMBIENTAL Gestión y planificación del territorio

RESULTADO AL 2013 :

Gobierno Regional en coordinación con instituciones públicas y privadas del área rural, formulan y aplican políticas y estrategias de gestión ambiental en los procesos de planificación territorial.



CONTRIBUCIÓN ESPECÍFICA AL 2011:

Gobierno Regional Piura dispone y aplica instrumentos y mecanismos para adaptación al cambio climático y lucha contra la desertificación y sequía, como: Estrategia Regional de Cambio Climático, Proyecto de Lucha contra la desertificación, Programa regional de inversión pública "control de inundaciones y el Plan Regional de Desarrollo Forestal.

Gobierno Regional Piura y gobiernos locales de las Provincias de Morropón y Huancabamba cuentan y aplican instrumentos para el uso y conservación de la biodiversidad y de los recursos naturales en el territorio; destacando la Zonificación Ecológica Económica, el Sistema Regional y Sistemas Locales de Gestión Ambiental, Sistema Regional de Conservación de Áreas Naturales y el Estudio de sitios prioritarios para la conservación; entre otros.

FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL Planificación y gestión por resultados

RESULTADO AL 2013:

Gobierno Regional cuenta con un sistema de planificación regional que impulsa la gestión por resultados, articulando políticas y estrategias de desarrollo con las municipalidades provinciales rurales.



CONTRIBUCIÓN ESPECÍFICA AL 2011 :

Gobierno Regional y gobiernos locales de las provincias de Morropón y Huancabamba promueven el desarrollo territorial rural, aplicando instrumentos y mecanismos como la Estrategia Regional de Desarrollo Rural (ERDR), cuyos lineamientos se incorporan en los Planes Desarrollo Local Concertado y el sistema de planificación y monitoreo regional.

Equipos técnicos del Gobierno Regional y gobiernos locales de las provincias de Morropón y Huancabamba, se capacitan y elaboran instrumentos para gestionar la inversión pública en los temas de desarrollo rural. Destacan Proyectos de Inversión Pública en ZEE/OT, gestión ambiental y conservación de la biodiversidad, cadenas productivas, capacitación especializada en formulación de proyectos, valorización económica de la biodiversidad y la compensación por el servicio ambiental hídrico en la cuenca alta del río Piura.

. Afianzan procesos de ZEE/OT, desarrollo económico local y gestión ambiental

Municipalidades Distritales mancomunadas de las provincias de Morropón y Huancabamba han accedido a recursos del Fondo Perú Alemania.

La última convocatoria del Fondo Perú Alemania ha permitido que municipalidades distritales, organizadas en mancomunidades, de las provincias de Morropón y Huancabamba, accedan a fondos que les permitirá reforzar procesos de ZEE/OT, desarrollo económico local y gestión ambiental.

Dos proyectos abordan la temática de desarrollo de capacidades para el fomento del Desarrollo Económico Local. El primero de ellos lo ejecutan las municipalidades distritales de Huancabamba, Sónдор, Sondorillo y Carmen de La Frontera, quienes viene trabajando en la elaboración de planes de negocios para las cadenas de truchas y menestras, para lo cual se viene aplicando un plan de capacitación dirigido a los equipos técnicos municipales y productores.

El segundo proyecto viene siendo ejecutado por las municipalidades de Canchaque, Lalaquiza y San Miguel del Faique y busca fortalecer capacidades para la promoción del Desarrollo Económico Local, a través de la implementación de sus oficinas, con equipos de cómputo, en cada una de las municipalidades participantes, así como el desarrollo de capacitaciones en temas organizativo empresariales, bajo la metodología participativa de "Aprender Haciendo".

. Con énfasis en Cadenas de Valor, Ordenamiento Territorial y conservación de la biodiversidad

Profesionales de instituciones regionales y locales son capacitados para la promoción del desarrollo rural



Durante el año 2011, se han desarrollado diversos cursos de capacitación para el fortalecimiento de capacidades en profesionales de instituciones contraparte del Gobierno Regional Piura, municipios provinciales, distritales y otras instituciones cooperantes, en temas de desarrollo económico y gestión ambiental.

Uno de estos primeros cursos permitió que los participantes cuenten con capacidades técnicas en **valoración económica de la biodiversidad y los ecosistemas para la toma de decisiones e identificación de instrumentos de financiamiento para la conservación.**

Las municipalidades de la Mancomunidad Andino Central (Pacaipampa, Chalaco, Frías, Santo Domingo y Santa Catalina de Mossa), fortalecen sus sistemas locales de gestión ambiental, para lo cual han empezado por conformar y/o actualizar sus Comisiones Ambientales, así como elaboración de diagnósticos ambientales por cada distrito y a nivel de mancomunidad. Buscando darle sostenibilidad a la gestión ambiental en esta zona, se capacitará a equipos formuladores de las municipalidades, para que elaboren un Proyecto de Inversión Pública (PIP) para la Mancomunidad Andino Central.

Finalmente la municipalidad distrital de Huarmaca, ha centrado su accionar en el proceso ZEE/OT, para lo cual ha creado una Comisión Técnica, contando con la ordenanza que declara de interés distrital el proceso ZEE/OT. El objetivo es llegar a la elaboración de un Proyecto de Inversión Pública (PIP) que permita culminar el proceso ZEE/OT iniciado.

El PDRS viene brindando la asistencia técnica a cada uno de estos proyectos, tal como lo hizo también en la fase de formulación de los mismos, asegurando de esta manera la continuidad de los procesos que se han venido desarrollando.

Otro espacio de formación profesional lo constituyó el **Diplomado de Formulación y Evaluación de Proyectos de Inversión Pública para la conservación de la biodiversidad y el ambiente.** 23 profesionales de instituciones públicas y privadas del departamento de Piura se han capacitado y culminado su participación, quedando pendiente la sustentación de los Perfiles de Proyecto, organizada por grupos.

También debemos mencionar el curso **"Formación de Facilitadores en cadenas de valor"**, que buscaba mostrar de manera práctica, cómo aplicar la metodología "Value Links" para el análisis de cadenas de valor, que constituye un insumo clave para el diseño de los planes de competitividad.

Por otra parte con la Gerencia Regional de Recursos Naturales y Gestión del Medio Ambiente se ha dado inicio al Estudio Piloto de Valorización Económica de Ecosistemas de la Región (TEEB), que facilitará información para que la planificación del desarrollo regional tome en cuenta los servicios ambientales que prestan los ecosistemas y su biodiversidad, al valorar su contribución económica, o los costes de su pérdida.

. En Morropón y Huancabamba

Las cadenas productivas priorizadas y la ZEE/OT, disponen de proyectos de inversión pública



El Gobierno Regional y Gobiernos Locales de Morropón-Chulucanas y Huancabamba revisarán, adecuarán y asignarán presupuesto a los Proyectos de Inversión Pública (PIPs) en cadenas productivas de tara, lácteos, cacao, frijol caupí, frijol canario y derivados de algarroba.

Además la Municipalidad Provincial de Morropón-Chulucanas cuentan con Proyecto de Inversión Pública (PIP) formulado para el desarrollo de capacidades en ZEE/OT. La Municipalidad de Huancabamba ha priorizado en su Presupuesto Participativo 2012, el PIP con una asignación presupuestal de cien mil soles (S/. 100 000).

Así también ambas municipalidades provinciales cuentan con Informes Técnicos para sustentar los PIPs formulados para el fortalecimiento de capacidades para la gestión ambiental y conservación.



PRINCIPALES AVANCES en DESARROLLO ECONÓMICO

Gobierno Regional Piura formula el Plan Estratégico Regional de Cadenas de Valor (PERCV) y sustenta la creación de su fondo PROCOMPITE



Los recursos comprometidos por el sector privado, a través de alianzas en las cadenas de valor priorizadas bajo criterios de inclusión social y sostenibilidad ambiental se han incrementado en un 23% del 2010 al 2011

Fuente: Sistema de Monitoreo PDRS, Indicador 5

Se encuentra en proceso la formulación del **Plan Estratégico Regional de Cadenas de Valor (PERCV)**, destacando la participación del Equipo Técnico Interinstitucional (ETI), conducido y liderado por la Gerencia de Desarrollo Económico del Gobierno Regional Piura.

En el "Estudio de priorización y análisis de Productos de Cadenas Productivas en el departamento de Piura", se han identificado diez cadenas priorizadas: lácteos, banana orgánica, tara, frijol caupí, cacao, café, caprinos de leche, conchas de abanico, caña para panela y apicultura.

El siguiente paso en el marco del proceso de formulación del Plan Regional de Cadenas de Valor (PRCV), será la realización de diagnósticos de cada una de las cadenas priorizadas y la planificación estratégica; así como formular e

implementar una propuesta de capacitación para la Comisión Técnica (CT) por cadena productiva priorizada, a cargo de los integrantes del ETI.

Complementariamente el Gobierno Regional Piura cuenta con el interés político para la creación del **Fondo PROCOMPITE**, que busca asegurar la disposición de recursos económicos público privados para la promoción de la competitividad de las cadenas de valor priorizadas en el Plan Regional de Cadenas de Valor (PRCV). Para ello es necesario el fortalecimiento de capacidades del equipo técnico de la Gerencia de Desarrollo Económico del Gobierno Regional Piura, articulándose al Ministerio de Economía y Finanzas (MEF).

La Ley N° 29337, establece disposiciones para apoyar la competitividad productiva, indicando

que los Gobiernos Regionales y los Gobiernos Locales, a través de su Oficina de Programación e Inversiones, o las que hagan sus veces, autorizan Iniciativas de Apoyo a la Competitividad Productiva con la finalidad de apoyar y mejorar la competitividad de cadenas productivas, mediante el desarrollo, adaptación, mejora o transferencia de tecnología, donde la inversión privada sea insuficiente para lograr el desarrollo competitivo y sostenible de la cadena productiva.

Finalmente debemos remarcar que el Plan Regional de Cadenas de Valor (PRCV), busca contribuir al desarrollo sostenible de la región, manifestado en la generación de empleo e incremento de ingresos de manera sostenida, resultado de la competitividad de las cadenas productivas comprendidas en el Plan.

Fortalecen capacidades para insertar los productos del cacao y derivados de la algarroba en el mercado del BIOCOMERCIO.



La Asociación de Pequeños Productores de Cacao de Piura (APPROCAP), del distrito de San Juan de Bigote, así como ECOBOSQUE y Santa María de Locuto, del distrito de Tambogrande; y ASPPRABOS, del distrito de Chulucanas, en el marco de su participación en el Proyecto Perú Biodiverso, vienen siendo fortalecidos en sus capacidades para la aplicación de instrumentos que permitan insertar los productos de cacao y derivados de la algarroba en el mercado del biocomercio.

Las organizaciones de Productores de Locuto y Nómala vienen participando de la aplicación de un Plan de Capacitación y Asistencia Técnica, con la intervención de la Municipalidad Distrital de Tambogrande, PRODUCE, CITEagroindustrial, Municipalidad Provincial de Morropón – Chulucanas. Se les ha capacitado en conceptos,

tipos de certificación, procedimientos y requisitos para el proceso de certificación forestal. Además estas organizaciones cuentan con el Estudio de Alternativas de Energías para el procesamiento de productos de la algarroba, que propiciará una inversión más sostenible en este aspecto. Finalmente participarán del Proyecto Subsidio que estará a cargo de CITEagroindustrial.

Por su parte APPROPCAP ha implementado un plan de capacitación articulado con PRODUCE-ADEX, que ha permitido el fortalecimiento de capacidades de la Junta Directiva y sus bases en las temáticas de asociatividad, sistemas de calidad, comercialización e informática. Paralelamente se ha venido aplicando un Plan de Asistencia Técnica descentralizado, centrado en el manejo productivo del cultivo. Todo ello buscando la aplicación de los principios y criterios

del biocomercio. Además APPROCAP, cuentan con diagnóstico general de plagas y enfermedades, actualización de padrón de socios, proceso electoral ejecutado, proyecto público privado, propuesta de certificación FLO y evaluación del cuarto principio (énfasis empresarial) del biocomercio

Finalmente han incrementado su experiencia para una mejor participación en ferias nacionales e internacionales, para la promoción de sus productos. Así tenemos que las empresa Santa María de Locuto S.R.L y ECOBOSQUE S.R.L, así como ASPPRABOS, participaron en la cuarta versión del festival gastronómico MISTURA 2011; mientras que APPROCAP participó en la Feria Perú Natura-Expo Alimentaria 2011,

PRINCIPALES AVANCES en DESARROLLO ECONÓMICO

Asociaciones de productores de las cadenas de frijol cuapi, canario, tara, lácteos, cacao y derivados de la algarroba

Aplican planes de capacitación y asistencia técnica para el fortalecimiento de la gestión organizacional, productiva y comercial.



La Municipalidad Provincial de Huancabamba cuenta con un **Plan de Asistencia Técnica y Capacitación** concertado interinstitucional, para el fortalecimiento de la gestión organizacional, productiva y comercial, en la cadena de lácteos.

Por su parte la Asociación de Ganaderos de los distritos de Carmen de la Frontera, Sondor, Sondorillo, Huancabamba, el pasado mes de julio suscribió, gracias al apoyo interinstitucional, el acuerdo comercial con el Grupo GLORIA, para la comercialización de leche fresca; por lo que vienen siendo capacitados en control de calidad de leche fresca. Además la Asociación de Ganaderos de Huancabamba, también cuenta con propuesta para la instalación de 10 módulos piloto de pastos mejorados con criterio de ordenamiento territorial (OT), en el distrito de Carmen de la Frontera, Huancabamba, Sondor, Sondorillo y San Miguel del Faique; teniendo asegurado el financiamiento por parte del Gobierno Regional Piura para su instalación.

Las Asociaciones de productores y gobiernos locales de las provincias de Morropón y



Huancabamba cuentan con **05 Planes de Competitividad**, correspondiente a las cadenas promovidas por el PDRS Piura, como son: frijol cuapi, tara, lácteos, cacao y derivados de algarroba. Dichos planes vienen siendo socializados con los diversos actores de las cadenas para su validación y empoderamiento.

Las Mesas Temáticas de Tara instaladas en Ayabaca y Huancabamba, cuentan con ruta de trabajo, destacando los aspectos de: organización de la oferta comercial, desarrollo de capacidades y articulación comercial. Los Principios y Criterios (P&C) de biocomercio, tecnologías de producción y comercialización, han sido otra de las temáticas en las que los equipos técnicos de los gobiernos locales, instituciones cooperantes y recolectores de tara, han sido capacitado.

Finalmente la Asociación de Productores de Morropón (ASPRMOR) cuenta y aplica plan de expansión territorial para mejorar sus volúmenes de comercialización.



A 2000 asciende el número de familias, a diciembre del 2011, que participan en las cadenas de valor priorizadas y que se gestionan según criterios de ordenamiento territorial.

Fuente: Sistema de Monitoreo PDRS, Indicador 2

Mancomunidad Andino Central

Concerta apoyo de aliados comerciales en la cadena productiva del frijol canario



La Municipalidad Provincial de Morropón-Chulucanas en coordinación con las municipalidades distritales que conforman la Mancomunidad Andino Central, con la asesoría del PDRS, han logrado concertar la articulación de aliados comerciales (empresas ALISUR y ZAÑARTU), para el funcionamiento de la cadena productiva de frijol canario.

La formalización con estas empresas facilitará establecer acuerdos comerciales para los productores, para asegurar el mercado.

Actualmente se viene sincerando la oferta comercial de frijol canario en el territorio de la mancomunidad. Asimismo los municipios distritales han asumido el compromiso de facilitar la asociatividad de los productores y ser el nexo comercial con las empresas, para que consoliden el negocio.

En el distrito de Chalaco está la asociación APPAGROP, con quienes se está trabajando para el acopio de su producción y tener organizada la oferta. En el distrito de Frías se trabaja actualmente a través de Comités y la Municipalidad de Frías. En el caso del distrito de Santo Domingo se trabaja con la asociación TIÑARUMBE.

Mesa Técnica Regional del Cacao debate y elabora propuestas de fortalecimiento para la competitividad de la cadena.



La **Mesa Técnica Regional del Cacao**, conformada por organizaciones de productores, organizaciones públicas y privadas, se ha constituido en un espacio dinámico de propuesta de fortalecimiento para la competitividad de la cadena del cacao, como lo demostró en el Fórum Regional "Cadena Productiva del Cacao en Piura: Situación Actual y Desafíos", el pasado 28 de octubre. En este evento se

abordaron aspectos como genética, valor agregado y productividad; así como se compartió la planificación estratégica y operativa, recibiendo aportes de los participantes.

Por otra parte y como resultado del trabajo coordinado que se viene desarrollando, las Municipalidades Provinciales de Morropón y Huancabamba incorporan en su agenda de gestión pública el desarrollo económico y apoyo a cadenas priorizadas en sus ámbitos. Por ejemplo, en Morropón se aprobó mediante Ordenanza Municipal N° 023-2011 MPCH-M, la **creación de la Mesa Técnica Interinstitucional del Desarrollo Económico**; mientras que en Huancabamba se formaliza la creación de la Mesa Técnica de Tara y se cuenta con propuesta técnica para el reconocimiento de su Mesa Técnica Interinstitucional para el fomento del desarrollo económico local. De esta manera se asegura la articulación al trabajo de fortalecimiento de la competitividad que se viene desarrollando.

PRINCIPALES AVANCES en GESTIÓN AMBIENTAL

Gobierno Regional Piura y Gobiernos locales de las provincias de Morropón y Huancabamba

Impulsan procesos de ZEE/OT y crean y fortalecen los Sistemas de Gestión Ambiental y de Conservación de Áreas Naturales



El Gobierno Regional Piura con apoyo de la Comisión Técnica Regional de ZEE/OT y con la participación de actores regionales y locales, ha generado y consensado los submodelos para la elaboración de la propuesta preliminar de la **zonificación ecológica económica (ZEE) regional**. La propuesta ha sido consultada y revisada con el MINAM, contándose con su articulación al proceso, que asegurará la calidad del mismo. Por su parte a nivel de las provincias de Morropón y Huancabamba, las Comisiones Ambientales Municipales, vienen abordando el proceso ZEE/OT a través de la conformación de grupos técnicos.

El PDRS se aunó, al apoyo brindado por instituciones cooperantes, a la Gerencia de Recursos Naturales y Gestión del Medio Ambiente del Gobierno Regional Piura, para la exitosa realización del **IV Congreso Nacional de Gestión Ambiental** en la ciudad de Piura, teniendo como resultado la sistematización y acuerdos del VII Ecodiálogo Nacional, documento que ha sido socializado con el MINAM.



Se ha fortalecido el **Sistema Regional de Gestión Ambiental (SRGA)**, para lo cual se ha reestructurado la Comisión Ambiental Regional (CAR), destacando el trabajo de los Grupos Técnicos Regionales, en torno a procesos de gran relevancia como: Estrategia Regional de Cambio Climático, actualización de Estrategia de Diversidad Biológica. En esta oportunidad se recomendó la creación del Grupo Técnico Regional Ciudadanía Ambiental, destinado a promover espacios de participación y cuya Secretaría Técnica recayó en el PDRS. Se viene avanzando además con el diagnóstico ambiental regional

Los **Sistemas Locales de Gestión Ambiental (SLGA)** para las provincias de Morropón y Huancabamba se encuentran en proceso de fortalecimiento y articulación al Sistema Regional de Gestión Ambiental (SRGA) y a la Gerencia de Recursos Naturales; por lo que disponen de propuesta de constitución y funcionamiento, basado en comisiones ambientales, grupos técnicos y diagnósticos ambientales.



Por su parte el **Sistema Regional de Conservación de Áreas Naturales (SRCAN)** está organizado, en funcionamiento y cuenta con la cooperación de aliados nacionales y regionales. Precisamente en el marco del SRCAN se viene contribuyendo a la categorización de la Zona Reservada Illescas y al reconocimiento de la Zona Reservada Páramos. Además se han establecido los arreglos institucionales y Términos de Referencia de consultoría para la elaboración participativa del Plan Maestro de la ACR Salitral-Huarmaca, habiéndose avanzado en la formulación de visión y objetivos.

Finalmente podemos indicar que se ha socializado el **estudio de sitios para la conservación de la biodiversidad**, ante la Comisión Ambiental Municipal (CAM) Morropón y la Mancomunidad Andino Central (MAC), priorizando tres sitios. Por su parte en Huancabamba, el estudio respectivo se ha socializado con actores locales, que han manifestado su predisposición de emprender acciones concretas.

Gobierno Regional Piura ha definido lineamientos de política e impulsa estrategias en el marco de las convenciones ambientales internacionales.

Durante el año 2011, el Gobierno Regional Piura, con la activa participación de la sociedad civil, a través de diferentes instancias, han logrado definir lineamientos de política e impulsar estrategias, en el marco de las diferentes convenciones ambientales internacionales: Diversidad Biológica, Lucha contra la desertificación y Cambio Climático.

Se dispone de lineamientos estratégicos para la adaptación y mitigación frente al Cambio Climático, a través de la **Estrategia Regional de Cambio Climático**, alineada a la Estrategia Nacional; la misma que ha sido aprobada por ordenanza regional y cuenta con la opinión favorable del MINAM.

Además se encuentra en implementación el **Proyecto "Integración del manejo sostenible de la tierra y lucha contra la desertificación y mitigación de la sequía en los procesos de gestión territorial e inversión pública en el departamento de Piura"**, financiado por el proyecto sectorial de GIZ Alemania. Dicho proyecto cuenta con contrapartidas de instituciones regionales y nacionales; en el marco del cual se han dado inicio a la ejecución de 05



mini proyectos para la implementación de medidas concretas para la lucha contra la desertificación y mitigación de la sequía, que comprende cinco de las ocho provincias del departamento de Piura.

Por otro lado se ha dado inicio a los estudios **TEEB (Economía de los Ecosistemas)** para la valoración económica de los ecosistemas en la **región Piura y la consultoría de CSEH (Compensación por Servicio Ecosistémico Hídrico)** para la elaboración de una propuesta de modelo institucional para el establecimiento de un mecanismo financiero.



Finalmente el Estudio de conformación del **Programa Regional de Inversiones "Reducción de Vulnerabilidades frente al incremento de caudales originados por precipitaciones extremas en la cuenca del río Piura"**, ha sido culminado, estando pendiente continuar la ruta de trabajo para su aprobación.

Además se han establecido sinergias interinstitucionales para impulsar el proceso de formulación del **Plan Regional Forestal**, encontrándose en elaboración el diagnóstico forestal regional.

Seguro contra el Fenómeno El Niño extremo



Uno de los aportes que el Programa Desarrollo Rural Sostenible (PDRS) quiere dejar al culminar, comprende los instrumentos y mecanismos para adaptación al cambio climático, que estén insertos en las políticas y estrategias de gestión ambiental del Gobierno Regional y gobiernos locales.

En esta perspectiva queremos destacar y compartir los avances de un proyecto que ofrece una alternativa innovadora de reducción del riesgo y adaptación al cambio climático.

La Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH –cooperación alemana– inició el proyecto en noviembre del 2010 y éste se ejecuta en el marco de la “Iniciativa Internacional de Protección del Clima” (IKI-ICI), por encargo del Ministerio Federal del Medio Ambiente, Protección de la Naturaleza y Seguridad Nuclear (BMU).

En la actualidad los fenómenos climáticos se presentan con gran intensidad y frecuencia ocasionando graves daños. En el Perú, uno de los fenómenos más importantes es el Fenómeno El Niño extremo, el cual afecta a las inversiones como: agricultura, pesca, transporte e infraestructura, entre otros.

En este sentido el objetivo general del proyecto es que las pequeñas empresas, organizaciones de productores e instituciones de los gobiernos regionales de la zona norte del Perú (Piura, Lambayeque y La Libertad), tengan la posibilidad de asegurarse frente a los efectos de un Fenómeno El Niño extremo, a través de una nueva oferta de seguros innovadores.

Por otra parte el Proyecto busca reducir la vulnerabilidad de la población peruana a través de la gestión del riesgo y una cultura de prevención; lo que constituye una necesidad imperante, por este motivo es importante diseñar mecanismos de transferencia del riesgo.

El Proyecto desarrolla e introduce seguros contra riesgos climáticos innovadores, tal como los seguros indexados. Con éstos, el asegurado está protegido frente a la probabilidad del daño, independientemente de los daños reales. Como primer producto se viene desarrollando el Seguro contra el Fenómeno El Niño, el

cual se basa en un índice y se calcula midiendo la temperatura promedio de la superficie del mar de noviembre y diciembre. La institución encargada en medir la temperatura del mar es la Administración Nacional Oceánica y Atmosférica (NOAA). Debido a que el indicador se basa en los meses de noviembre y diciembre, el pago del seguro se puede realizar en enero antes de que se produzcan posibles pérdidas; de esa manera permite a los grupos objetivo estar preparados a tiempo para los posibles daños. El Seguro contra el Fenómeno El Niño extremo puede ser usado por diferentes instituciones y actores como: asociaciones de productores, empresas en cadenas productivas, juntas y comisiones de usuarios, así como instituciones financieras, gobiernos locales y regionales.

Las contrapartes principales del proyecto son la Superintendencia de Banca, Seguros y AFP (SBS) y la Asociación de Empresas de Seguros (APESEG). En cuanto a las contrapartes a nivel nacional se trabaja con las empresas de seguros, el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), el Ministerio de Agricultura (MINAG), el Ministerio del Ambiente (MINAM) y el Centro Nacional de Estimación, Prevención y Reducción del Riesgo de Desastres (CENEPRED). En el ámbito regional el Proyecto tiene como contrapartes al Gobierno Regional de Piura, Lambayeque y La Libertad.

Avances 2011

Componente 1: Demanda y Riesgo



Promoción y difusión del Seguro contra el Fenómeno El Niño extremo: Se realizaron tres conferencias de prensa (Piura, Sullana y Chulucanas), así como 19 capacitaciones a clientes potenciales, 25 funciones de teatro, 26 spots radiales y 3 microprogramas con la finalidad de que la población conozca la necesidad y ventajas de contar con un seguro.

Eventos de capacitación en las regiones de Piura, Lambayeque y La Libertad: Se realizaron cinco eventos sobre la reducción de la vulnerabilidad, la prevención y seguros para la adaptación al cambio climático junto con el Centro Nacional de Estimación, Prevención y Reducción del Riesgo de Desastres CENEPRED, con los representantes de los Gobiernos Regionales de Piura, Lambayeque y La Libertad.

Estudios cualitativos y cuantitativos para conocer la percepción sobre el producto e intención de compra de los clientes potenciales: Se realizó una encuesta a hogares por parte de IMASEN y un estudio de demanda por parte de IPSOS APOYO cuyos resultados están publicados en la página web:

<http://www.seguros.riesgoycambioclimatico.org/>

Componente 2: Oferta



Se capacitó a intermediarios de reaseguros y empresas aseguradoras sobre las condiciones, usos y la venta del seguro contra el Fenómeno El Niño extremo. Además, se están desarrollando seguros contra riesgos climáticos con instituciones financieras, aseguradoras, instituciones del gobierno y empresas privadas. Asimismo, se adaptó el índice para Piura, Lambayeque y La Libertad (ENSO 1.2 y ENSO 3) previa revisión de los factores y correlaciones científicas.

Componente 3: Institucionalidad y Marco Legal.



Se hizo la evaluación de la ley de Gestión del Riesgo (Ley N° 29664) y su marco normativo para la inclusión de la temática de transferencia del riesgo y seguros

contra riesgos climáticos en el reglamento de la ley con el Centro Nacional de Estimación, Prevención y Reducción del Riesgo de Desastres (CENEPRED). Con respecto al marco legal se viene trabajando con la Superintendencia de Banca, Seguros y AFP (SBS) el análisis del marco normativo nacional para la promoción de seguros contra riesgos climáticos.

Componente 4: Gestión del Conocimiento



Los seguros contra riesgos climáticos son difundidos a nivel nacional e internacional, por ello el proyecto viene realizando y participando en diferentes talleres como en Lima, Berlín, Quito, México, Brasil. En tal sentido distintos actores claves a nivel nacional participaron del Seminario Regional sobre Inversión Pública y Mecanismos Financieros Seguros y Reaseguros, organizado por el Gobierno de México (SRE y SEGOB), EIRD y SELA, en la ciudad de México, y se transmitió en Lima por video conferencia. Así mismo en el mes de Octubre se realizó el Taller Internacional Seguros para la adaptación al cambio climático en el sector público, productivo y financiero, con el objetivo de proponer e intercambiar estrategias entre actores públicos y privados que faciliten el uso innovador de instrumentos financieros para la gestión del riesgo y la adaptación al cambio climático en América Latina y El Caribe.

FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL: Planificación y gestión por resultados

Al finalizar el 2012, se busca que tanto el Gobierno Regional y gobiernos locales de las provincias de Morropón y Huancabamba dispongan y **apliquen instrumentos y mecanismos que promueven el desarrollo territorial rural (DTR)**. El principal instrumento para ello es la Estrategia Regional de Desarrollo Rural (ERDR), que para entonces se habrá iniciado su implementación y se contará además con una propuesta institucional para su aplicación, que asegure su sostenibilidad. Por otra parte los lineamientos y visión de la ERDR, así como de otros importantes instrumentos como la Estrategia Regional de Cambio

Climático (ERCC), de Diversidad Biológica, etc., son integradas en la actualización de los Planes Estratégicos de Desarrollo Concertado (PEDC) del mismo Gobierno Regional y las Municipalidades Provinciales de Morropón-Chulucanas y Huancabamba. Además se habrá brindado asesoría al Centro de Planeamiento Regional (CEPLAR), que define y aplica instrumentos operativos.

El otro gran aspecto en el que se busca contribuir tiene que ver con la disponibilidad de **instrumentos de financiamiento y ejecución de inversiones orientadas a promover el desarrollo territorial rural**. De esta manera se

prevé que las provincias de Morropón y Huancabamba cuenten con PIP's de cadena de valor priorizadas, PIPs orientados al fortalecimiento de capacidades para la Gestión Ambiental y conservación de la biodiversidad, PIPs viables y asignación presupuestal 2013 para la Zonificación Ecológica Económica y Ordenamiento Territorial (ZEE/OT), en sus respectivos ámbitos. Además se contará con propuestas de financiamiento para la conservación de la biodiversidad y servicios ecosistémicos sobre la base de los estudios de "Economía de los Ecosistemas (TEEB) y Compensación por Servicio Ecosistémico Hídrico (CSEH).

DESARROLLO ECONÓMICO: Competitividad en cadenas de valor

Para fines del 2012, en el tema de Desarrollo Económico, el PDRS se ha propuesto avanzar en tres aspectos. El primero de ellos considera que el Gobierno Regional haya culminado el Plan Regional de Cadenas de Valor; así como creado, reglamentado y asignado presupuesto para el funcionamiento del **Fondo Concursable PROCOMPITE**. Por su parte las municipalidades provinciales además de crear su fondo PROCOMPITE, crean mesas o grupos técnicos de cadenas productivas priorizadas (tara, frijol caupi, lácteos y cacao) que implementan el

Plan Estratégico Regional de Cadenas de Valor (PERCV).

Un segundo aspecto en el que se prevé avanzar, es que algunas asociaciones de productores formulan **planes de negocios** para acceder al Fondo AGROIDEAS, para lo cual todas han sido capacitadas y cuentan con instrumentos para la gestión productiva y organizacional en torno a las cadenas de valor: lácteos, tara, frijol canario y frijol caupí. Además los **planes de competitividad** de cadenas priorizadas se encuentran aprobados y en implementación.

El tercer y último aspecto se centra en las Asociaciones de productores de productos de la biodiversidad, específicamente las empresas de Locuto, Nómala y APPROCAP disponen y aplican **conocimientos y herramientas para la implementación de principios y criterios (P&C) de biocomercio**. Por su parte la Mesa Técnica Regional de cacao se encuentra fortalecida y con propuesta de encadenamiento regional y macroregional de cadena de valor cacao. Asimismo se encuentra aprobado el

GESTIÓN AMBIENTAL: Gestión y planificación del territorio y los recursos naturales.

En cuanto a Gestión Ambiental, el PDRS se ha planteado la consecución de los siguientes aspectos. **En primer lugar**, se dispondrá y aplicarán **instrumentos y mecanismos para la adaptación al cambio climático y lucha contra la desertificación y sequía**. Uno de estos instrumentos es la Estrategia Regional de Cambio Climático (ERCC), que estará difundida y en proceso de implementación. Otros instrumentos que se encontrarán formulados y aprobados serán el Plan Regional de Desarrollo Forestal y el Plan de Acción para Convenciones Ambientales. De igual manera el Programa Regional de inversión pública "Reducción de Vulnerabilidades frente al incremento de caudales originados por precipitaciones extremas en la cuenca del río Piura" estará aprobado e iniciado el Estudio de Pre Inversión. Por su parte el Proyecto Piloto de Lucha contra la Desertificación y sequía (LCDS), que empezó en el 2011 estaría culminado y sistematizado.

En segundo lugar, el Gobierno Regional Piura y los gobiernos locales de las provincias de Morropón y Huancabamba **contarán y aplicarán instrumentos para el uso y conservación de la biodiversidad y de los recursos naturales en el**

territorio. Uno de estos instrumentos es la ZEE Regional que estará aprobada y definida la propuesta para la formulación del Plan de Ordenamiento Territorial (POT). De igual manera las provincias indicadas habrían iniciado el proceso de ZEE en sus territorios. Otro instrumento culminado y aprobado será la Estrategia Regional de biodiversidad.

Por su parte el Sistema Regional de Gestión Ambiental (SRGA) y los Sistemas Locales de Gestión Ambiental (SLGA) de Morropón y Huancabamba, estarán organizados y con instrumentos de funcionamiento.

El Sistema Regional de Conservación de Áreas Naturales (SRCAN), en coordinación con los gobiernos locales de las provincias de Morropón y Huancabamba implementarán procesos de conservación en sitios prioritarios para la biodiversidad.

Finalmente se diseña corredor de conservación sobre la base de las zonas de la ZEE y Sitios Prioritarios con criterios de conectividad "MACRO REGIONAL".

Programa Desarrollo Rural Sostenible del Gobierno Regional Piura (PDRS-GRP)

www.pdrsgorepiura.org.pe

Calle Los Almendros N° 149. Urb. Miraflores

Castilla - Piura - PERU

Teléfono: (0051) 073 343327

Telefax: (0051) 073 346944

Presidente Regional:

Lic. Javier Atkins Lerggios

Director PDRS - GRP:

Ing. César Talledo Mendoza

Cordinador Regional Piura PDRS-GIZ:

Ing. Tulio Santoyo Bustamante

Comité Editorial:

Lic. Nancy Estrada Guerrero

Lic. Mariella Gallo Meléndez

Ing. Nicolás Mesía Rojas

Ing. Gustavo Cajusal Chapoñán

Editor Responsable:

Lic. Rolando Sosa Alzamora

Gestor Regional de Comunicación

rsosa@pdrsgorepiura.org.pe

giz Deutsche Gesellschaft
für Internationale
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH



Programa ejecutado con la asesoría
del Programa Desarrollo Rural Sostenible de la
GIZ -cooperación alemana (PDRS-GIZ)
www.pdrs.org.pe