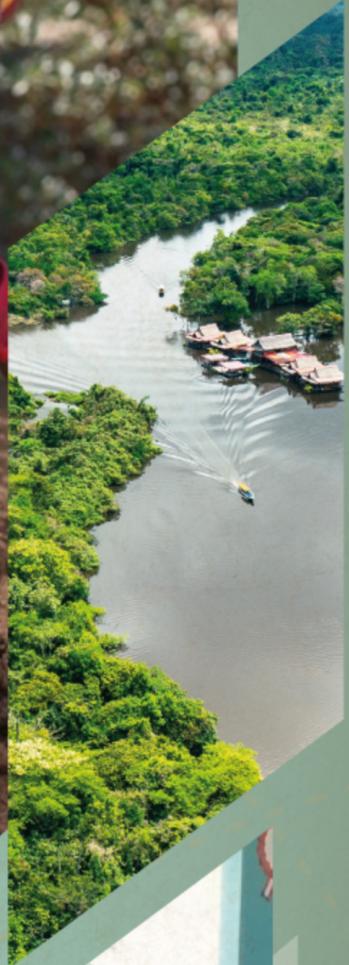




**Pacífico**  
Escuela de Gestión  
Pública

# Informe Indicadores para entender el Perú de los próximos años

**Noviembre 2023**



# INDICADORES PARA ENTENDER AL PERÚ DE LOS PRÓXIMOS AÑOS

INFORME

Noviembre 2023



**Pacífico**  
Escuela de Gestión  
Pública

**Cita este documento como:**

Ruiz, J. y Aragón, G. (2023), “Indicadores para entender al Perú de los próximos años”, Escuela de Gestión Pública de la Universidad del Pacífico, Universidad del Pacífico, Lima.

Los autores agradecen a Luis Monroy por su significativa contribución en el acopio de información que ha nutrido el desarrollo de este documento.

La Escuela de Gestión Pública de la Universidad del Pacífico no se solidariza necesariamente con el contenido de los trabajos que publica. Prohibida la reproducción total o parcial de este texto por cualquier medio sin permiso de la Escuela de Gestión Pública de la Universidad del Pacífico.

# CONTENIDO



Recursos para el crecimiento económico en un entorno cambiante



Mejora de capacidades e inclusión social



Gestión del Estado moderno y eficiente



Gobernanza para un país sostenible

## PRESENTACIÓN

El presente documento busca acompañar las reflexiones del Día de la Gestión Pública 2023 sobre Escenarios de futuro para un crecimiento sostenible del Perú y lo que requerimos preparar para lograrlo.

Carlos Amat y León, en su obra póstuma “El Perú nuestro de cada día : territorio, distribución del ingreso y desarrollo” nos recomendó conjugar la mirada del cóndor y la mirada de la perdiz para entender las complejidades de nuestro país.

Siguiendo sus enseñanzas buscamos que esta recopilación de información sirva para motivar que revisemos la evolución reciente de nuestro país en distintos aspectos sociales, económicos y ambientales; que tomemos conciencia de las desigualdades y oportunidades presentes en nuestro territorio; y propongamos un curso de acción hacia una visión compartida para el Perú.

LOS AUTORES



## RECURSOS PARA EL CRECIMIENTO ECONÓMICO EN UN ENTORNO CAMBIANTE

El Perú es un país mega biodiverso, con un territorio complejo y expuesto a peligros de origen natural o antrópico. En este territorio coinciden recursos valiosos de diferente índole como su biodiversidad, recursos energéticos renovables, reservas de minerales y el origen del río más caudaloso del mundo.

Esta riqueza se ve amenazada por los efectos del cambio climático, el cual afectará el océano, la temperatura y las precipitaciones, exponiendo a diferentes zonas del territorio a sequías, inundaciones, movimientos en masa, heladas, friajes, entre otros eventos. Adicionalmente, el territorio se ve amenazado permanentemente por un potencial movimiento sísmico. Por otro lado, acciones lideradas por el hombre como la deforestación o la contaminación afectan el patrimonio natural y la herencia que dejaremos para los futuros peruanos.

Esta complejidad requiere ser gestionada con la construcción de una visión compartida y consensuada que se traduzca en un plan estratégico de desarrollo nacional y, a partir de allí, alimente las políticas nacionales, planes de desarrollo sectoriales y planes de desarrollo sectoriales y, en última instancia a la gestión pública guiada por planes estratégicos y planes operativos a nivel de cada entidad pública.

En la construcción de ese país anhelado es importante pensar en el crecimiento económico tomando en consideración las restricciones internacionales y las limitaciones generadas por la propia dinámica del Perú. Entre estas últimas destaca la desconfianza y la informalidad en la economía.

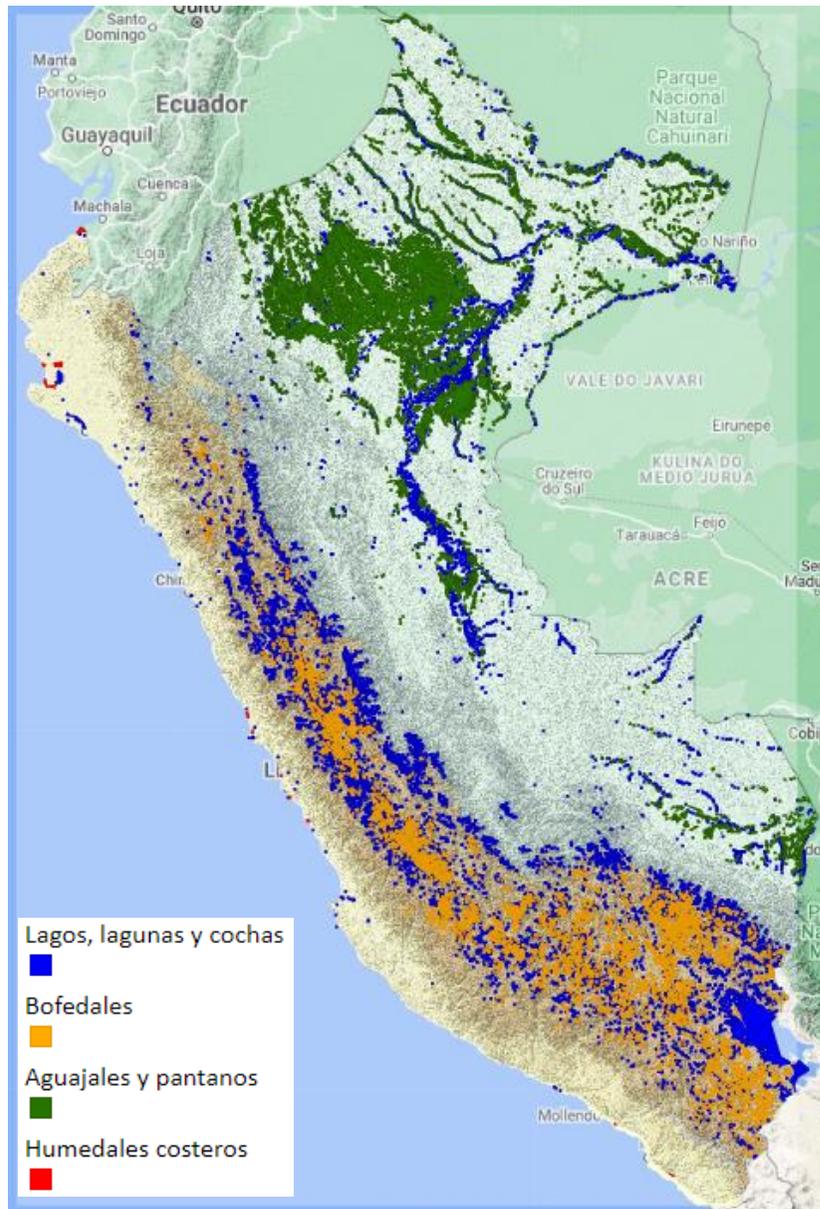
# UN TERRITORIO CON VARIADOS RECURSOS Y UN POTENCIAL DIFÍCIL DE MEDIR

El Perú es un país que concentra un potencial muy especial, de hecho, se encuentra entre los diez países megadiversos a nivel global. El carácter de megadiversidad se refleja en que alberga más del 70% de zonas de vida del planeta, lo que implica que en su territorio se encuentran: más de 1800 especies de aves, más de 500 especies de mamíferos, más de 400 especies de reptiles y anfibios, etc.

Gracias a la megadiversidad de nuestro país, existe gran oportunidad de descubrir y poner en valor sus recursos. No obstante, el entendimiento de este potencial toma tiempo y esfuerzo, lo que implica que el Estado debe mantener el firme compromiso de impulsar investigación, garantizando al mismo tiempo el aprovechamiento sostenible de nuestros recursos.

## PERÚ: HUMEDALES

## PERÚ: COBERTURA VEGETAL



- |   |  |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>■ Bosque inundable de palmeras</li> <li>■ Bosque de terraza inundable por agua negra</li> <li>■ Bosque de llanura meándrica</li> <li>■ Bosque de terraza baja</li> <li>■ Bosque de terraza baja con castaña</li> <li>■ Bosque de terraza alta</li> <li>■ Bosque de terraza alta con castaña</li> <li>■ Bosque de colina baja con shiringa</li> <li>■ Bosque de colina baja con castaña</li> <li>■ Vegetación esclerófila de arena blanca</li> <li>■ Bosque de colina baja</li> <li>■ Bosque de colina alta</li> <li>■ Bosque de colina alta del Divisor</li> <li>■ Bosque de montaña</li> <li>■ Herbazal hidrofítico</li> <li>■ Sabana hidrofítica con palmeras</li> <li>■ Bosque de terraza baja con paca</li> <li>■ Bosque de terraza alta con paca</li> <li>■ Bosque de colina baja con paca</li> <li>■ Bosque de colina alta con paca</li> <li>■ Bosque de montaña con paca</li> <li>■ Pacal</li> <li>■ Bosque semideciduo de montaña</li> <li>■ Bosque de terraza baja basimontano</li> <li>■ Bosque inundable de palmeras basimontano</li> <li>■ Bosque de terraza alta basimontano</li> <li>■ Bosque de montaña basimontano</li> <li>■ Bosque de montaña montano</li> <li>■ Bosque de palmeras de montaña montano</li> <li>■ Bosque de montaña altimontano</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>■ Bosque de montaña basimontano con paca</li> <li>■ Matorral esclerófilo de montaña montano</li> <li>■ Matorral arbustivo altimontano</li> <li>■ Sabana xérica interandina</li> <li>■ Bosque xérico interandino</li> <li>■ Bosque relicto mesoandino</li> <li>■ Bosque relicto mesoandino de coníferas</li> <li>■ Bosque montano occidental andino</li> <li>■ Bosque relicto altoandino</li> <li>■ Jalca</li> <li>■ Páramo</li> <li>■ Pajonal andino</li> <li>■ Bofedal</li> <li>■ Matorral arbustivo</li> <li>■ Cardonal</li> <li>■ Tillandsial</li> <li>■ Loma</li> <li>■ Bosque seco ribereño</li> <li>■ Bosque seco tipo sabana</li> <li>■ Bosque seco de piedemonte</li> <li>■ Bosque seco de lomada</li> <li>■ Bosque seco de colina baja</li> <li>■ Bosque seco de colina alta</li> <li>■ Bosque seco de montaña</li> <li>■ Manglar</li> <li>■ Bosque subhúmedo de montaña</li> <li>■ Unidades Antrópicas de Cobertura Vegetal</li> <li>■ Plantación Forestal</li> <li>■ Agricultura costera y andina</li> <li>■ Áreas de no bosque amazónico</li> </ul> |
|---|--|



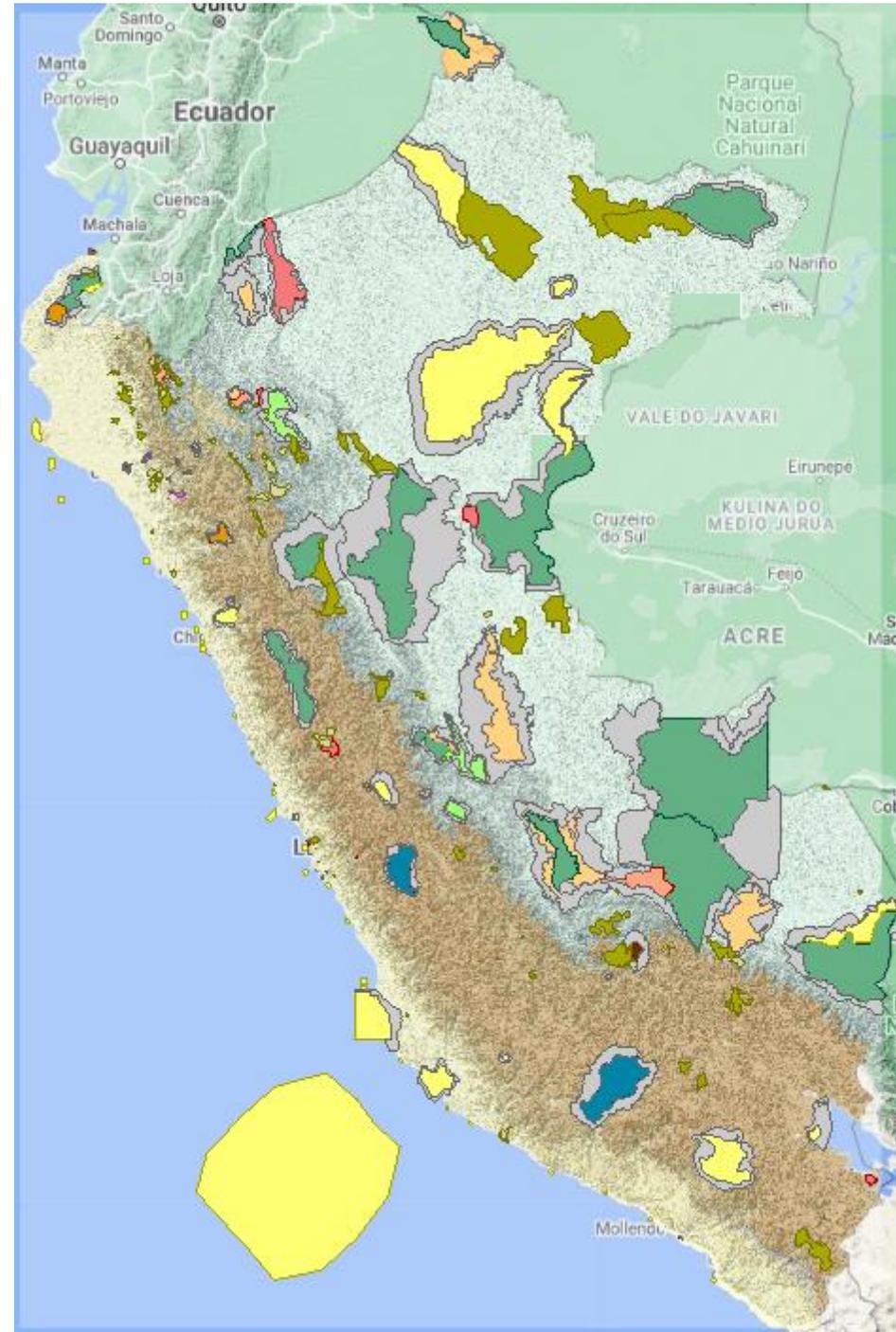
# CON ÁREAS DE PROTECCIÓN QUE ABARCAN MÁS DEL 17% DEL TERRITORIO NACIONAL

Las Áreas Naturales Protegidas (ANP), son espacios que proporcionan una serie de servicios ambientales y ecosistémicos que garantizan la estabilidad de las cuencas, la capacidad de los suelos, la generación de agua; contribuyen a la reducción de CO<sub>2</sub>, proveen contención natural antes desastres, entre otras bondades.

Tenemos 76 ANP a lo largo del territorio nacional. El establecimiento de las ANP refleja lo preciado que es para nuestra sociedad y para futuras generaciones la conservación de la biodiversidad, pero a su vez deja clara la relevancia de maximizar esfuerzos en el presente, orientados a poner en valor y realizar un uso sostenible de los recursos que se encuentran en ellas, impactando positivamente en las comunidades que habitan estos espacios.

Asimismo, ante un contexto de cambio climático, muchas de estas áreas están expuestas a fenómenos u ocurrencias con alta posibilidad de afección, por lo que la gestión de las ANPs debe ser lo suficientemente versátil para incluir en sus planes este tipo de contingencias.

## PERÚ: AREAS PROTEGIDAS



### Áreas Naturales Protegidas - ANP ANP de Administración Nacional Definitiva (WMS)

- Categoría ANP
- Parque Nacional
  - Santuario Nacional
  - Santuario Histórico
  - Refugio de Vida Silvestre
  - Reserva Paisajística
  - Reserva Nacional
  - Reserva Comunal
  - Coto de Caza
  - Bosque de Protección

### ANP de Administración Nacional Transitoria (WMS)



### Zonas de Amortiguamiento (WMS)



### Áreas de Conservación

#### Área de Conservación Regional (WMS)



#### Área de Conservación Privada (WMS)

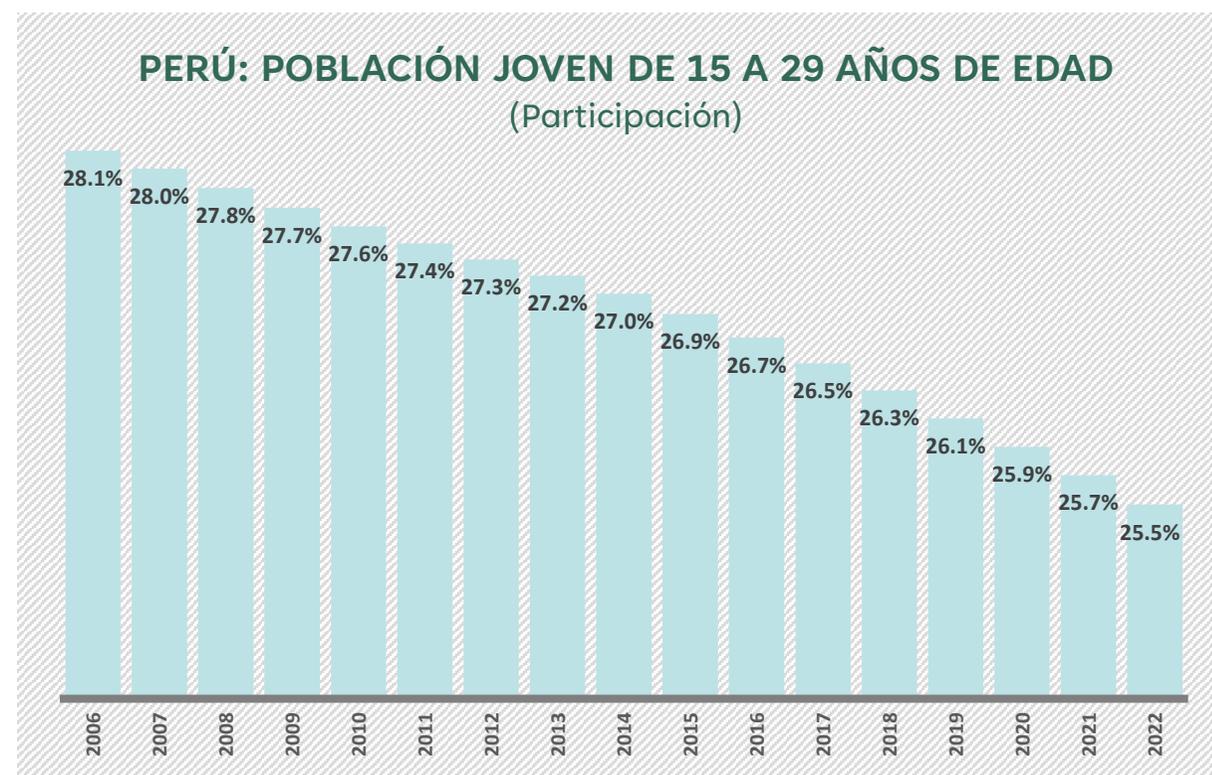


# LAS PROYECCIONES DE POBLACIÓN MUESTRAN EL FIN DEL BONO POBLACIONAL EN LAS PRÓXIMAS DÉCADAS

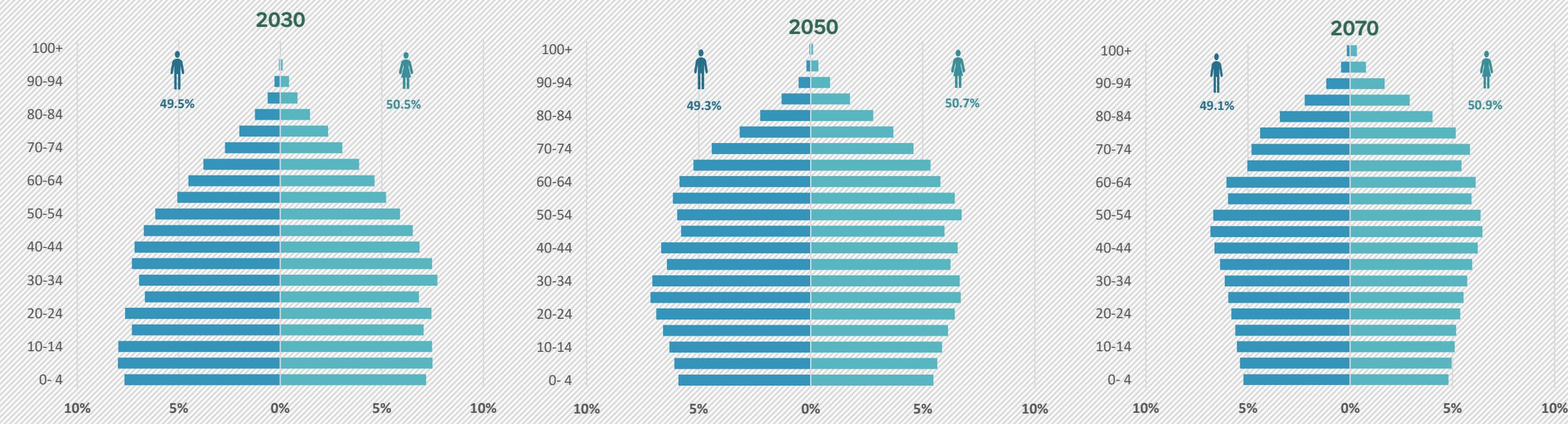
La población joven (15-29 años de edad) ha venido decreciendo a una tasa promedio anual de -0.2%. A inicios de los 2000, este grupo etáreo representaba alrededor de un tercio de la población total y la proyección al 2023 lo ubica en poco más del 25%.

El menor crecimiento poblacional se refleja en las proyecciones poblacionales del Perú al 2030, 2050 y 2070. La base de las pirámides se va haciendo más estrecha y los segmentos intermedios van concentrando mayor volumen de población. Para el 2070 se pronostica un perfil más parejo entre grupos de edad.

El fin del bono poblacional es un indicador de que las políticas públicas y su respectiva gestión deben estar orientadas y preparadas para atender las necesidades y reforzar los servicios de los grupos etáreos que crecen, así como consolidar intervenciones que brinden incentivos adecuados para la población que liderará la productividad y competitividad; y el crecimiento del país en los próximos años.



## PERÚ: PROYECCIONES DE POBLACIÓN SEGÚN SEXO Y RANGO DE EDAD



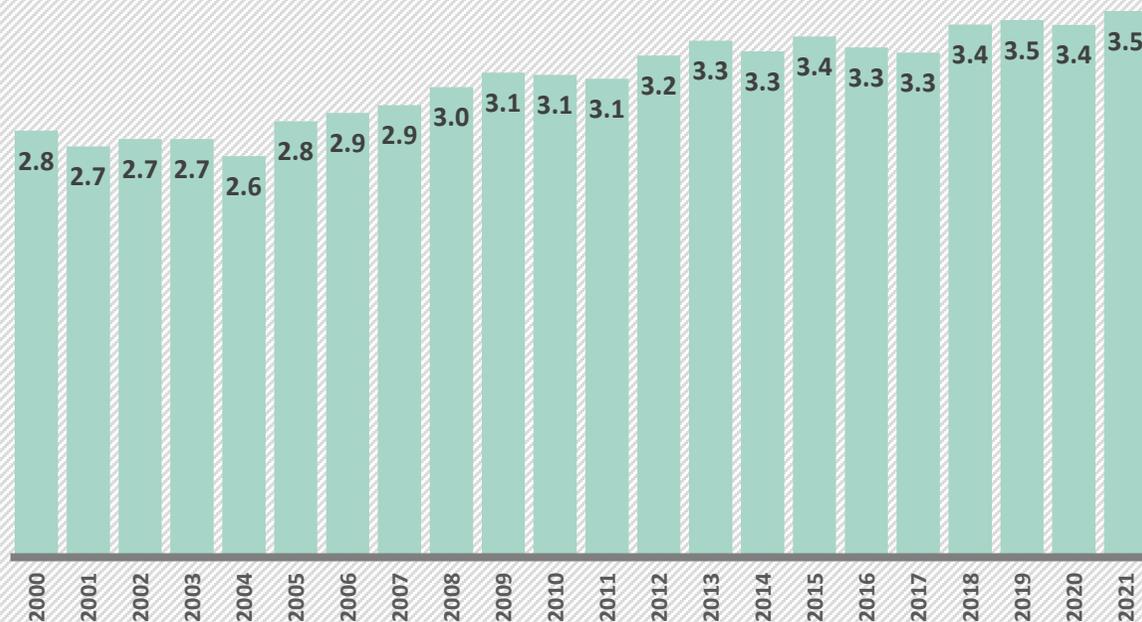
# EL USO DEL SUELO PARA LA AGRICULTURA HA MOSTRADO UN CRECIMIENTO DEL 8% ANUAL ENTRE EL 2000 Y 2021

Si bien la superficie cosechada ha crecido a razón de 1% anual en los últimos 21 años, el incremento de las exportaciones y un sector agrícola más moderno hace que el valor bruto de producción por hectárea muestre un crecimiento de 8% en el mismo periodo.

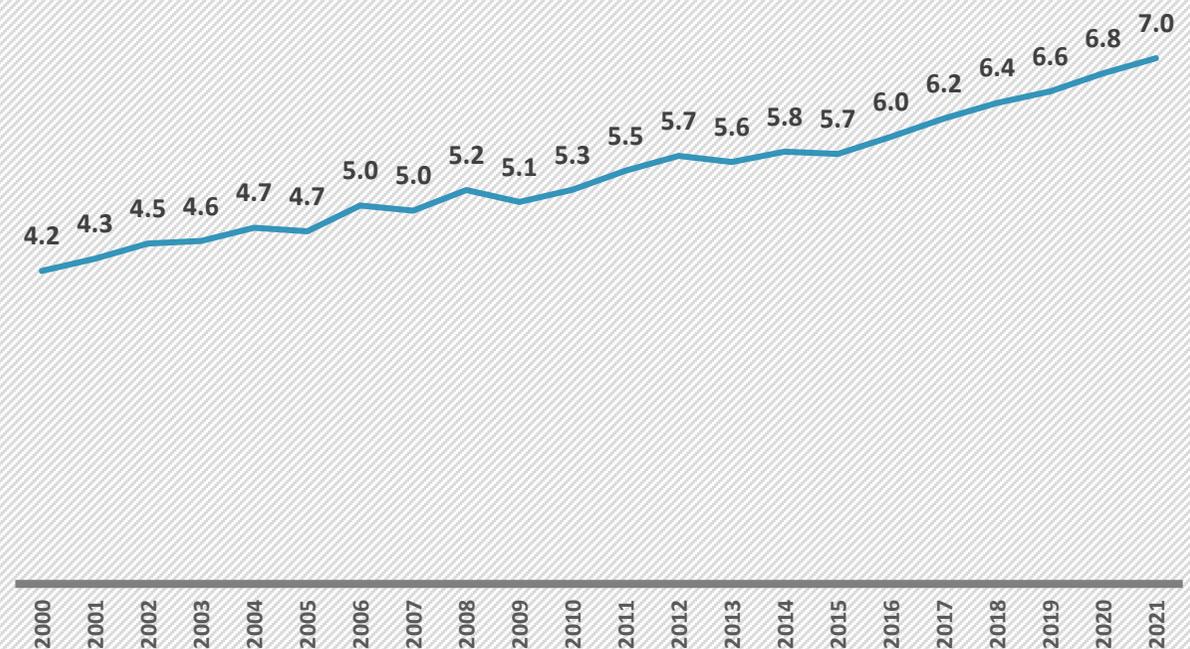
Los retos que enfrentará el aprovechamiento de las capacidades de nuestro suelo en el futuro próximo conllevan a orientar esfuerzos importantes a la conversión hacia cultivos modernos, al cumplimiento de los estándares del mercado exterior; y considerar las restricciones que se enfrentarán en las próximas décadas, como son la disponibilidad del agua, la variabilidad climática, y las constantes exigencias de la actividad comercial internacional.

En ese sentido, resulta clave consolidar la asociatividad de los productores; fomentar y ampliar las posibilidades de la articulación a lo largo de la cadena de valor; brindar oportunidades de capacitación y asistencia técnica, así como reforzar los accesos al crédito y financiamiento.

**PERÚ: SUPERFICIE COSECHADA**  
(Millones de hectáreas)



**PERÚ: VALOR BRUTO DE PRODUCCIÓN POR HECTÁREA**  
(Miles de soles constantes del 2007)

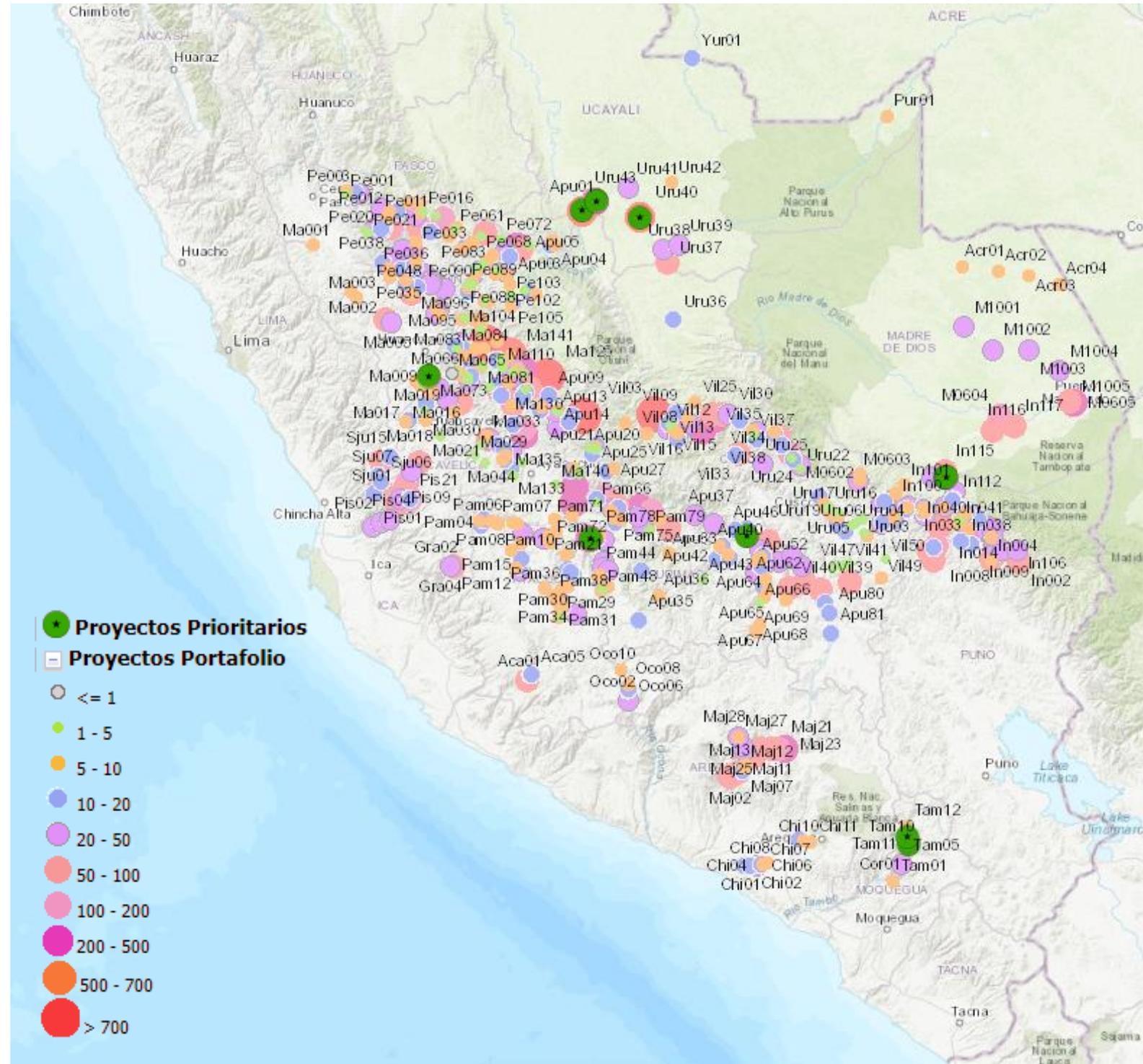


# EXISTE UN PORTAFOLIO DE PROYECTOS HIDROELÉCTRICOS IDENTIFICADOS EN LAS ZONAS CENTRO Y SUR DEL PERÚ

El Programa para la Gestión Eficiente y Sostenible de los Recursos Energéticos del Perú (PROSEMER), financiado por el gobierno de Canadá y el Banco Interamericano de Desarrollo – BID, desarrolló una serie de actividades para fortalecer las capacidades de planificación, gestión y regulación de las instituciones de energía.

Dentro del énfasis en la planificación se llevó adelante el proyecto “Determinación de un Portafolio de Proyectos Hidroeléctricos en las Cuencas del Apurímac, Madre De Dios, Purús, Grande, Chili, Tambo Y Titicaca”.

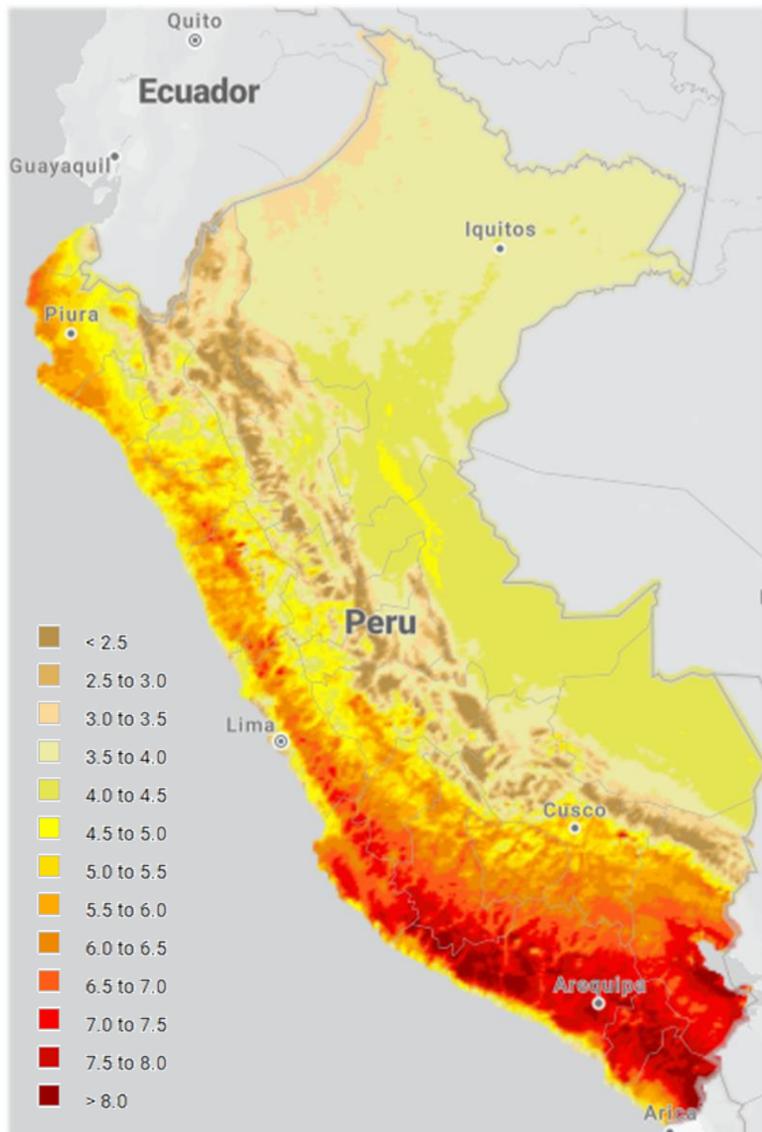
Este proyecto permitió identificar una cartera de proyectos hidroeléctricos con diferentes capacidades de generación ubicados en las zonas centro y sur del Perú.



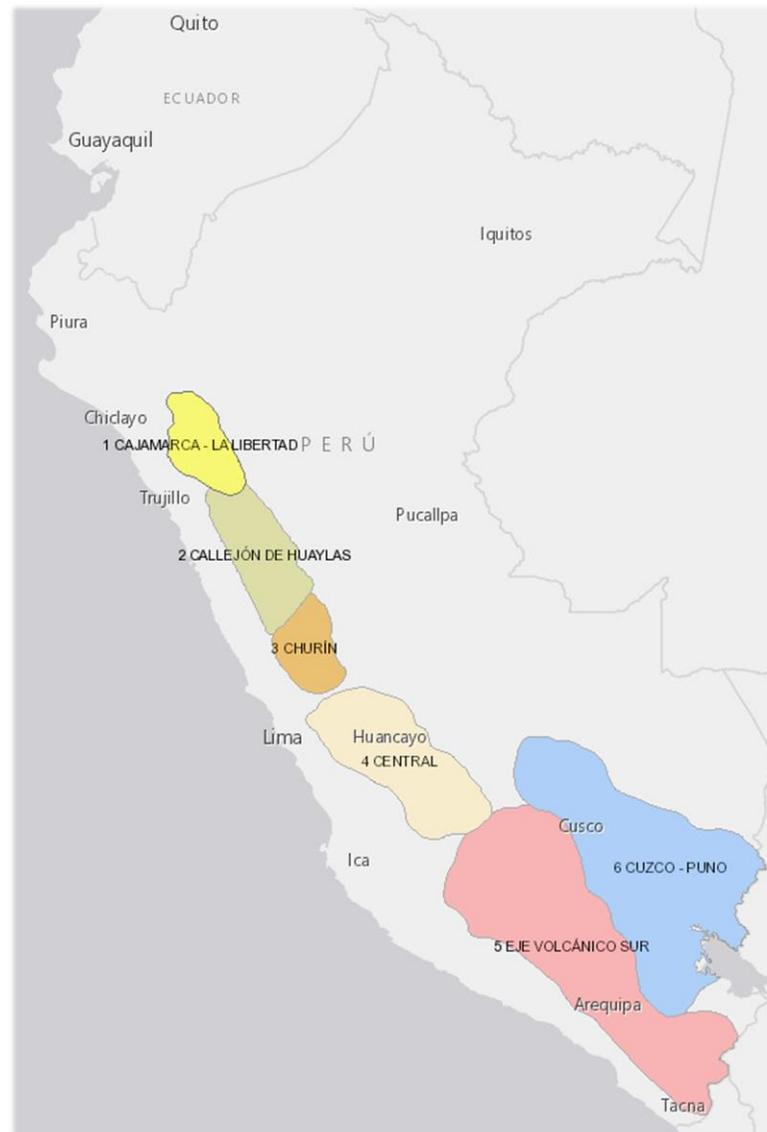
# EL PERÚ TIENE POTENCIAL PARA GENERAR ELECTRICIDAD A PARTIR DE RECURSOS ENERGÉTICOS RENOVABLES

Los estudios desarrollados en el territorio nacional plantean la disponibilidad de recursos para la generación de energía solar, geotérmica o eólica. El aprovechamiento de estos recursos requiere de un trabajo coordinado entre el Estado creando las condiciones habilitantes para viabilizar las inversiones privadas en la materia, el desarrollo de estudios técnicos específicos para generar una cartera de proyectos, la atracción de inversionistas internacionales y nacionales y la convocatoria a las instituciones financieras y actores del mercado de capitales para proveer el capital necesario para inversiones que apoyen la transición energética clave para un desarrollo bajo en carbono.

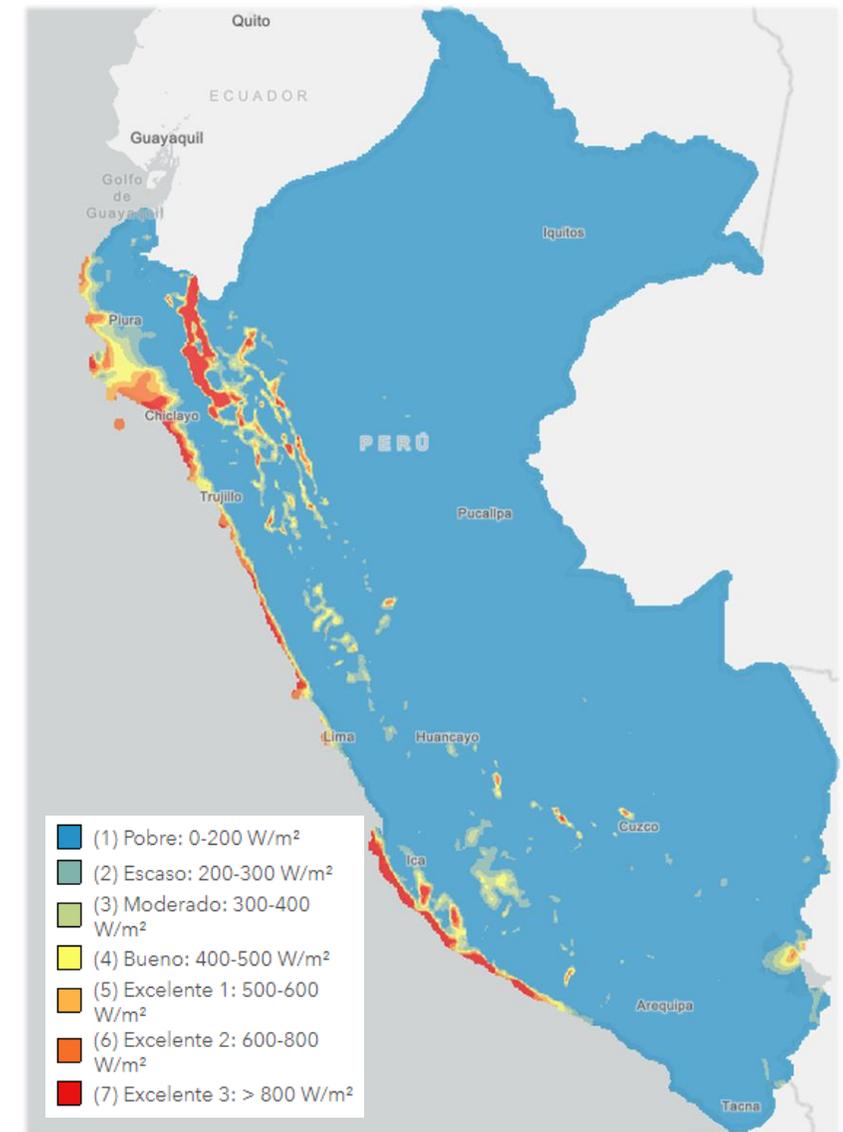
## PERÚ: IRRADIACIÓN SOLAR DIRECTA



## PERÚ: ÁREAS GEOTÉRMICAS



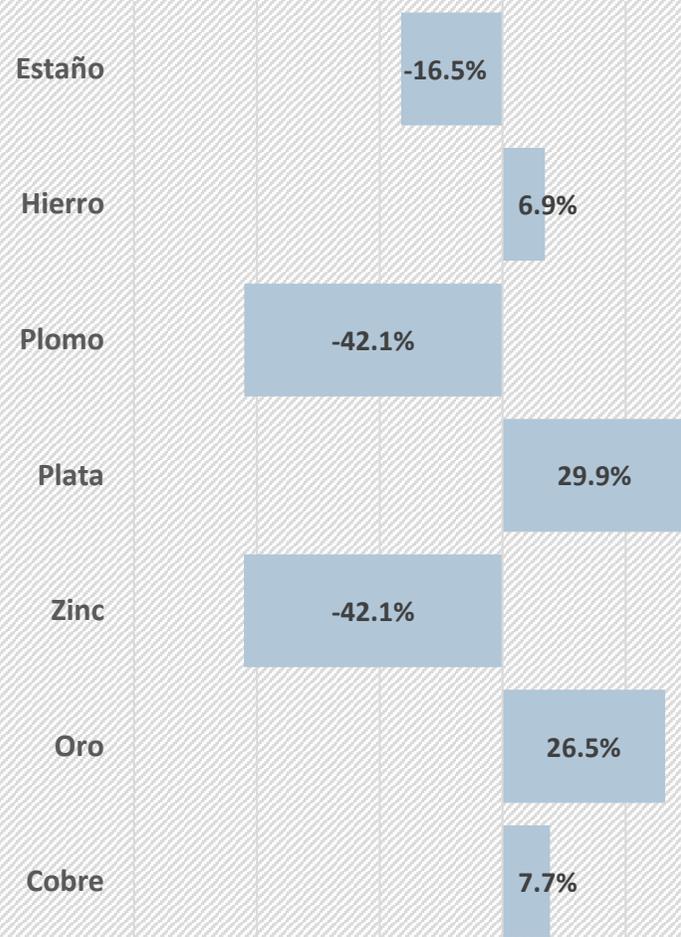
## PERÚ: DENSIDAD DE POTENCIA DEL VIENTO A 150 METROS



# LA MINERÍA ES UNA ACTIVIDAD CLAVE PARA EL DESARROLLO DEL PERÚ

Nuestro territorio ha sido bendecido con la presencia de abundantes recursos mineros, muchos de los cuales están ubicados en zonas alejadas y donde existen multitud de necesidades básicas insatisfechas. Es necesario encontrar el camino para utilizar estos recursos no renovables como una palanca para el desarrollo de las zonas de influencia, generando dinámicas de creación de valor compartido para todos los actores de la sociedad y que generen impactos positivos en el territorio de forma que, cuando la minería deje de estar, se haya logrado construir una dinámica de crecimiento económico autónomo con sostenibilidad ambiental e inclusión social. En paralelo, los recursos captados por el Estado gracias a la actividad minera son una fuente vital para sostener los programas de desarrollo y la redistribución hacia aquellas zonas que no cuentan con esta actividad.

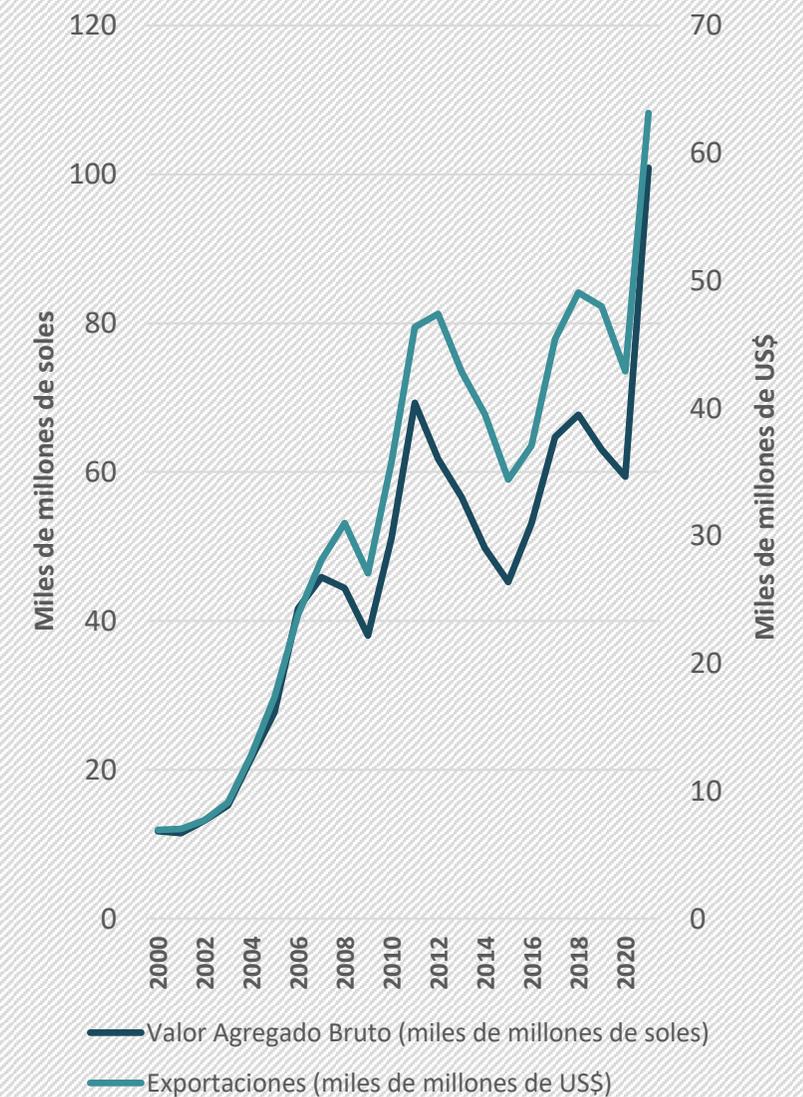
**PERÚ: VARIACIÓN DE LAS RESERVAS PROBADAS Y PROBABLES DE MINERALES ENTRE 2010 Y 2020**



**MAPA DE PROYECTOS Y OPERACIONES MINERAS**



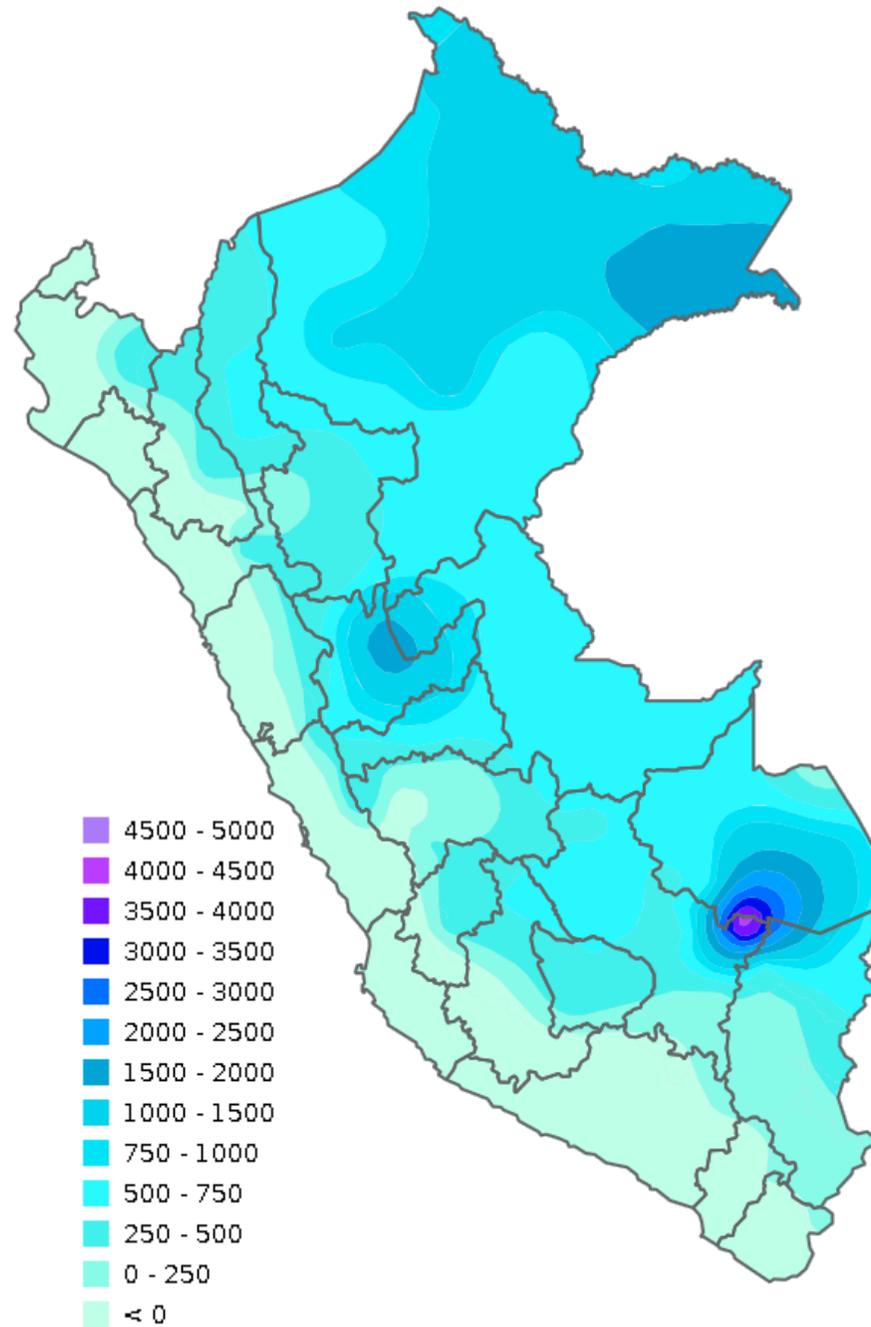
**MINERÍA Y PETRÓLEO: VALOR AGREGADO BRUTO Y EXPORTACIONES**



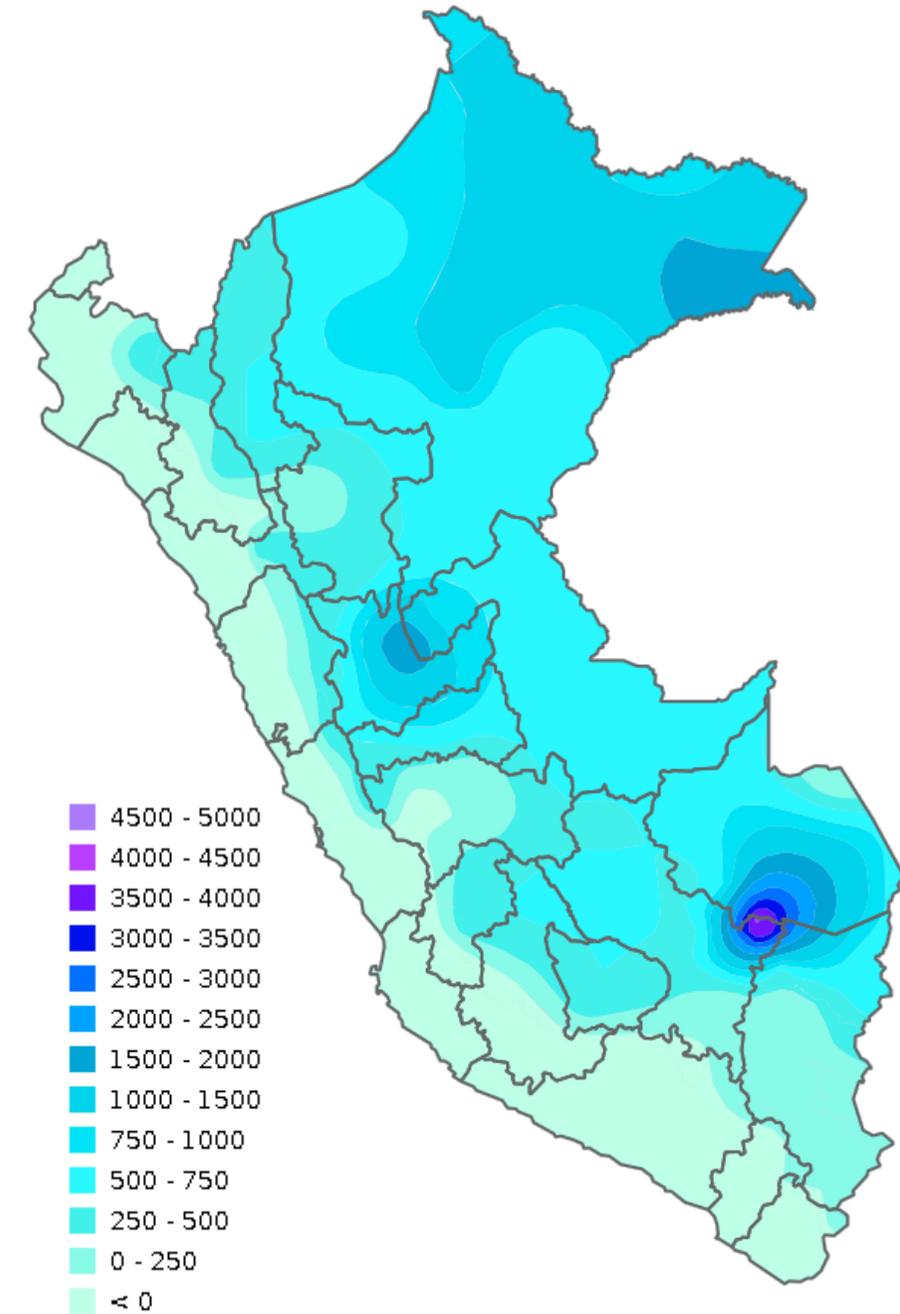
# LA DISPONIBILIDAD DEL RECURSO HÍDRICO A NIVEL NACIONAL SE VE AMENAZADA

La disponibilidad hídrica es el balance entre la precipitación y la evapotranspiración. El cambio climático provocará un aumento en la temperatura que aumentará la evapotranspiración y, por lo tanto, reducirá la disponibilidad hídrica en diversas regiones del Perú.

### DISPONIBILIDAD HÍDRICA (En mm)

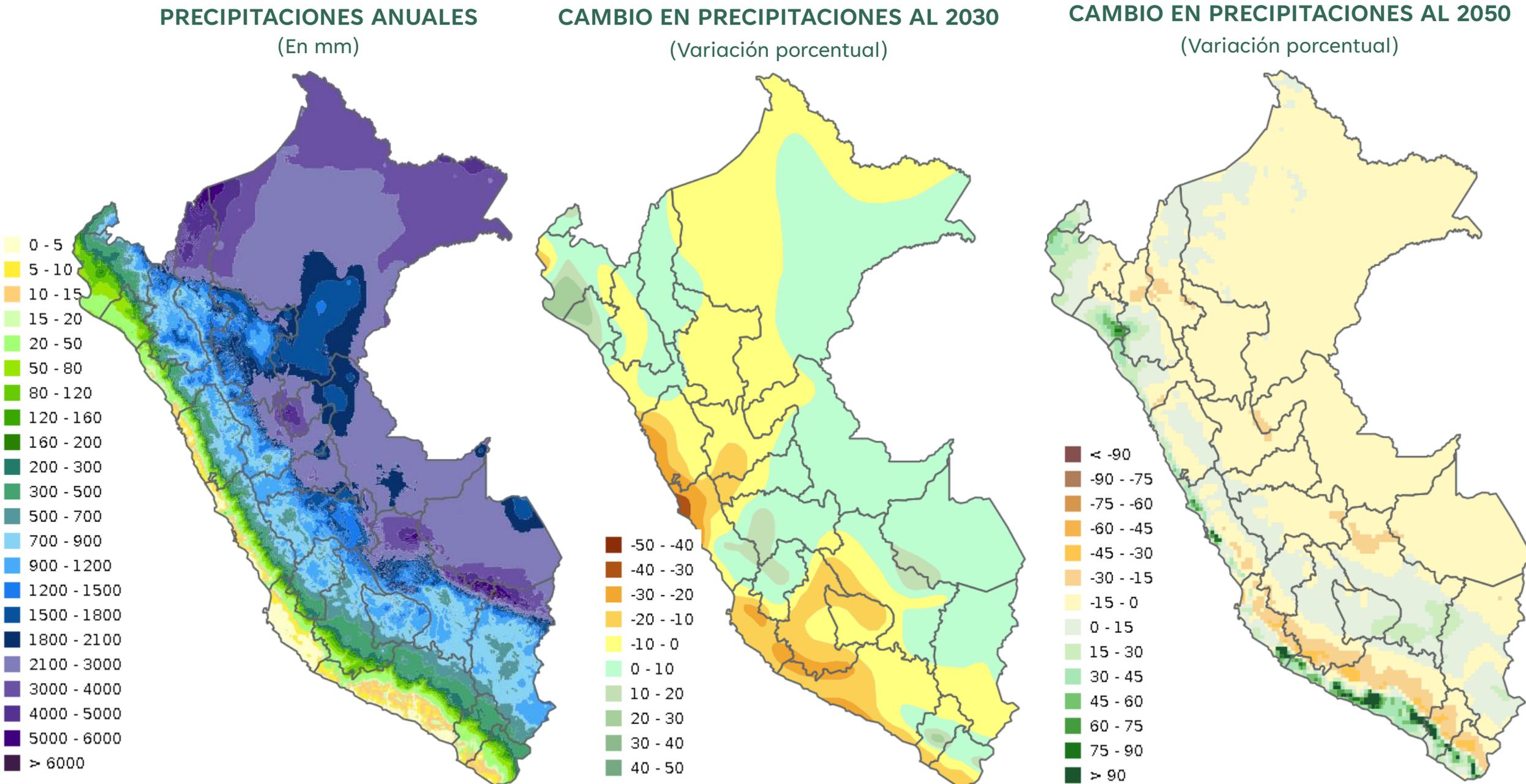


### DISPONIBILIDAD HÍDRICA AL 2030 (En mm)

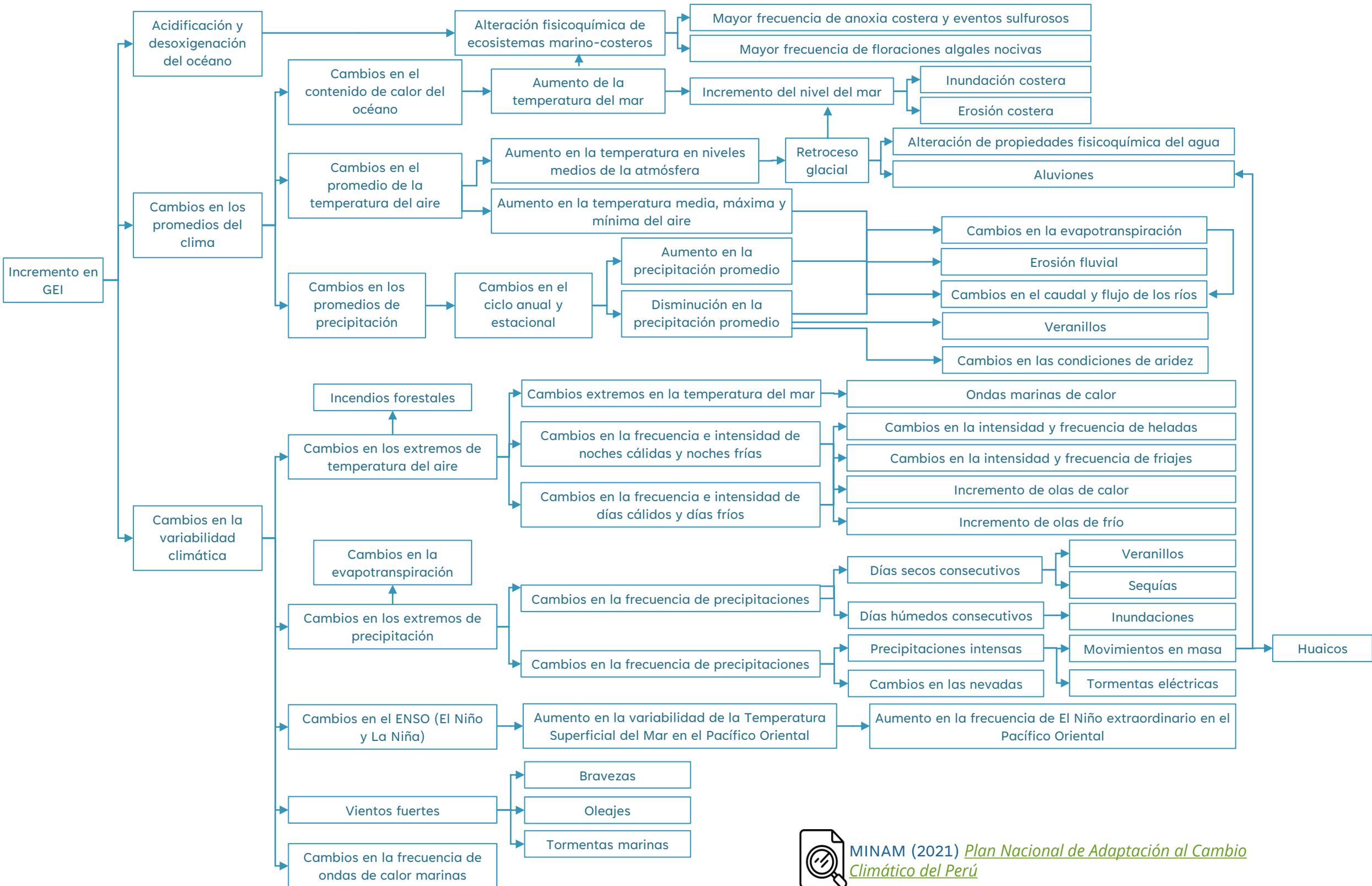


# EL CAMBIO CLIMÁTICO GENERARÁ CAMBIOS EN EL PATRÓN DE PRECIPITACIONES EN EL PERÚ

El cambio climático provocará cambios drásticos en el patrón de precipitaciones en el territorio nacional en los próximos años. Zonas como la costa norte deberían esperar aumentos en el volumen de precipitaciones. Asimismo, algunas zonas de la sierra centro y sur podrían tener reducciones significativas del volumen de precipitaciones, acentuando el estrés hídrico.



# EL TERRITORIO PERUANO ES PARTICULARMENTE VULNERABLE A LOS EFECTOS DEL CAMBIO CLIMÁTICO



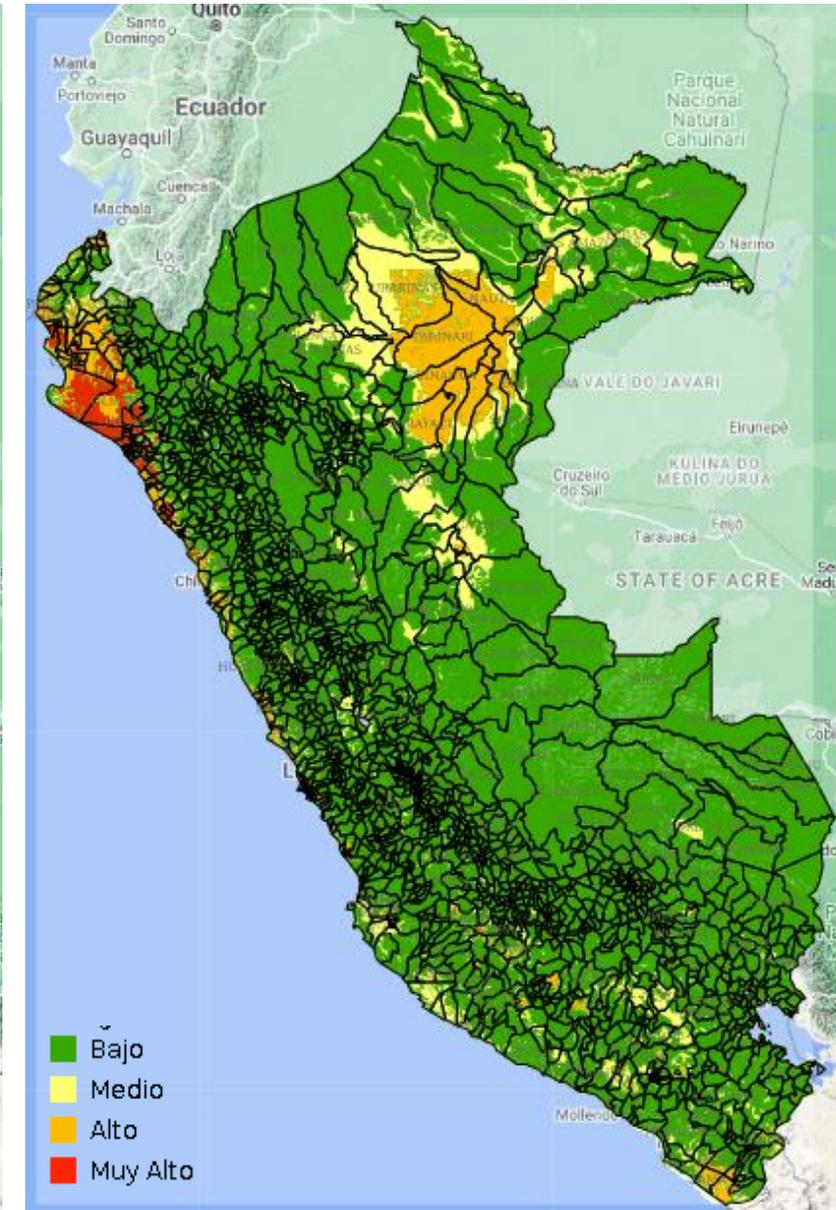
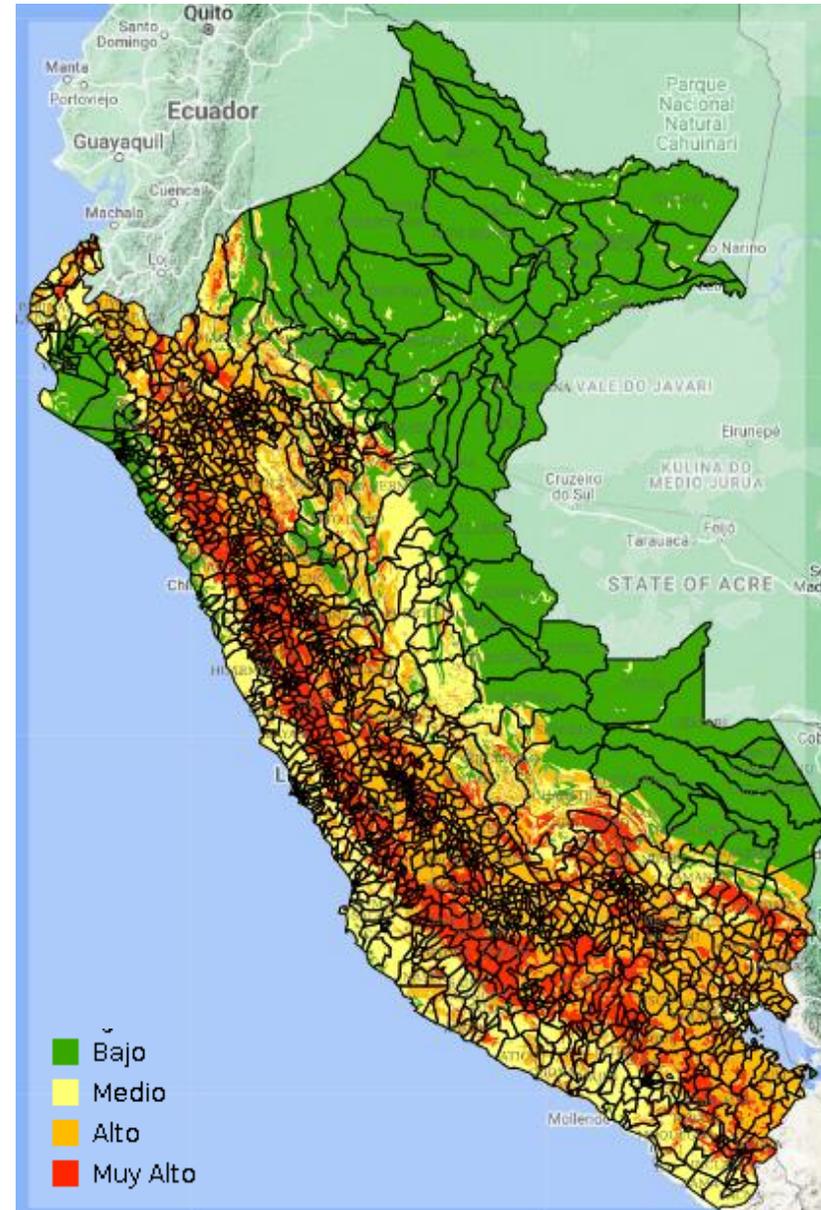
# LA ALTERACIÓN DEL PATRÓN DE PRECIPITACIONES POR EL CAMBIO CLIMÁTICO GENERA PELIGROS

Debido al cambio climático se espera que las precipitaciones se concentren en un período más corto de tiempo en el año y, por lo tanto, alcancen mayor intensidad. Esto aumenta el riesgo de enfrentar inundaciones por la imposibilidad de gestionar el exceso de agua y también el riesgo de que se produzcan movimientos en masa (a menudo denominados huaicos), produciendo cuantiosas pérdidas humanas y materiales.

## RIESGO DE INUNDACIONES POR LLUVIAS FUERTES

## RIESGO DE MOVIMIENTOS EN MASA POR LLUVIAS FUERTES

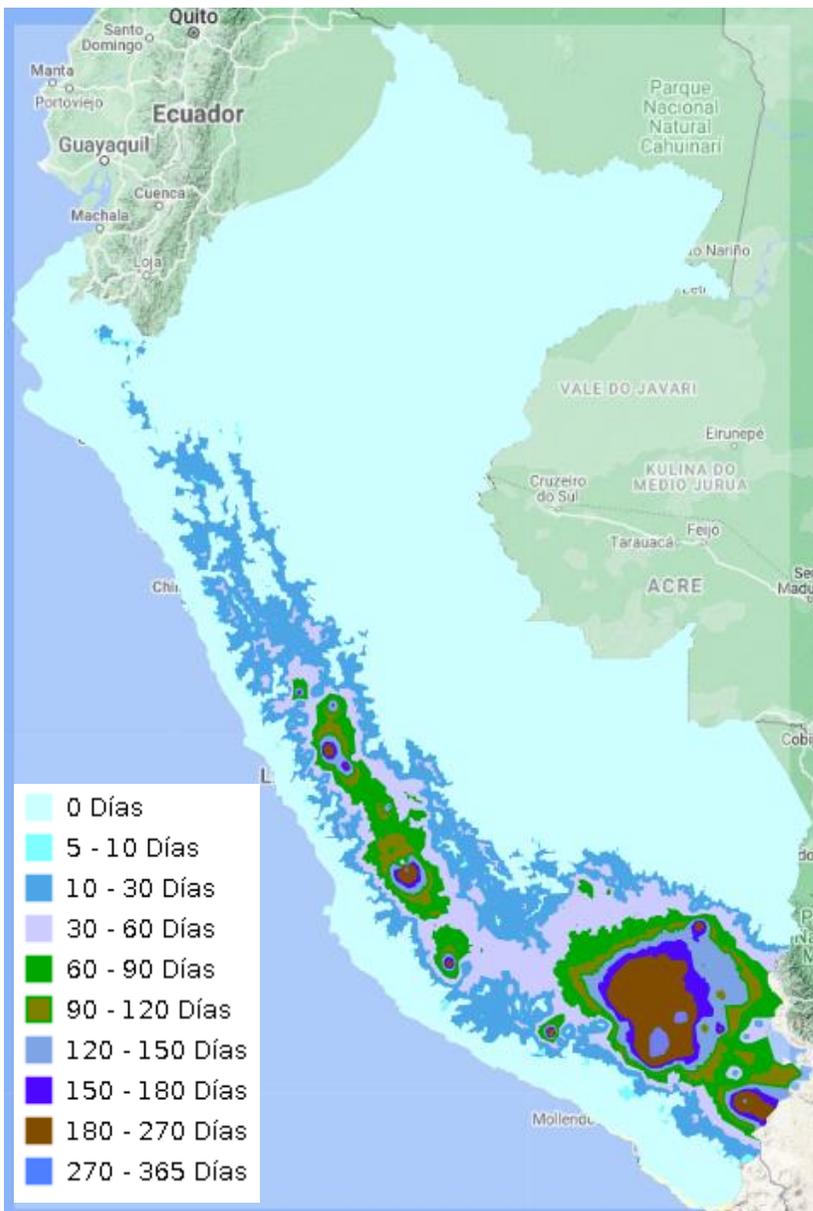
## RIESGO DE INUNDACIONES POR LLUVIAS ASOCIADAS A EVENTOS EL NIÑO



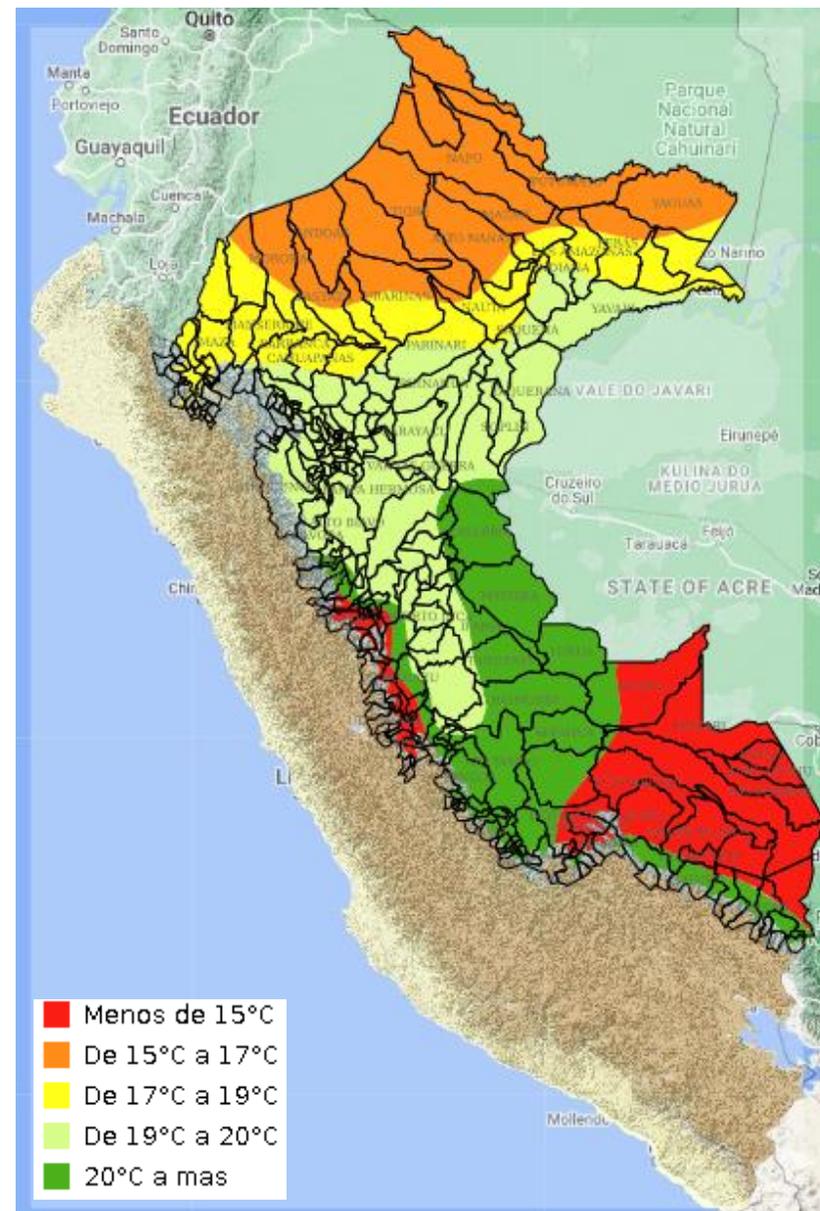
# LA ALTERACIÓN DE LAS TEMPERATURAS POR EL CAMBIO CLIMÁTICO GENERA EFECTOS

Los cambios en las temperaturas presumiblemente aumentarán la frecuencia de episodios de heladas y friajes en las zonas altoandinas y amazónicas, respectivamente. Asimismo, la falta de planificación en la ocupación del territorio plantea el riesgo de que algunas quebradas que hoy son ocupadas por viviendas y cultivos se vean activadas ante episodios de lluvias y se produzcan pérdidas de vidas y pérdidas materiales.

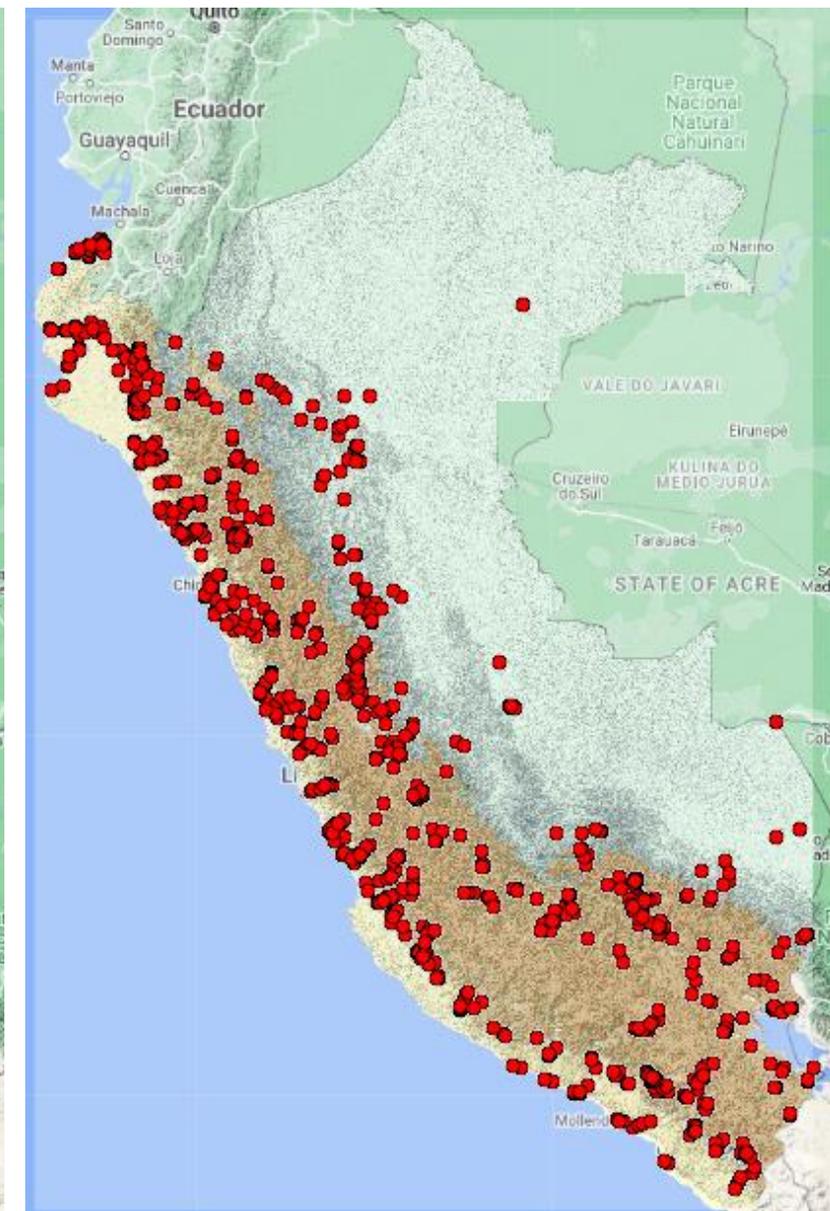
## FRECUENCIA DE HELADAS



## RIESGO POR FRIAJES



## RIESGO DE ACTIVACIÓN DE QUEBRADAS



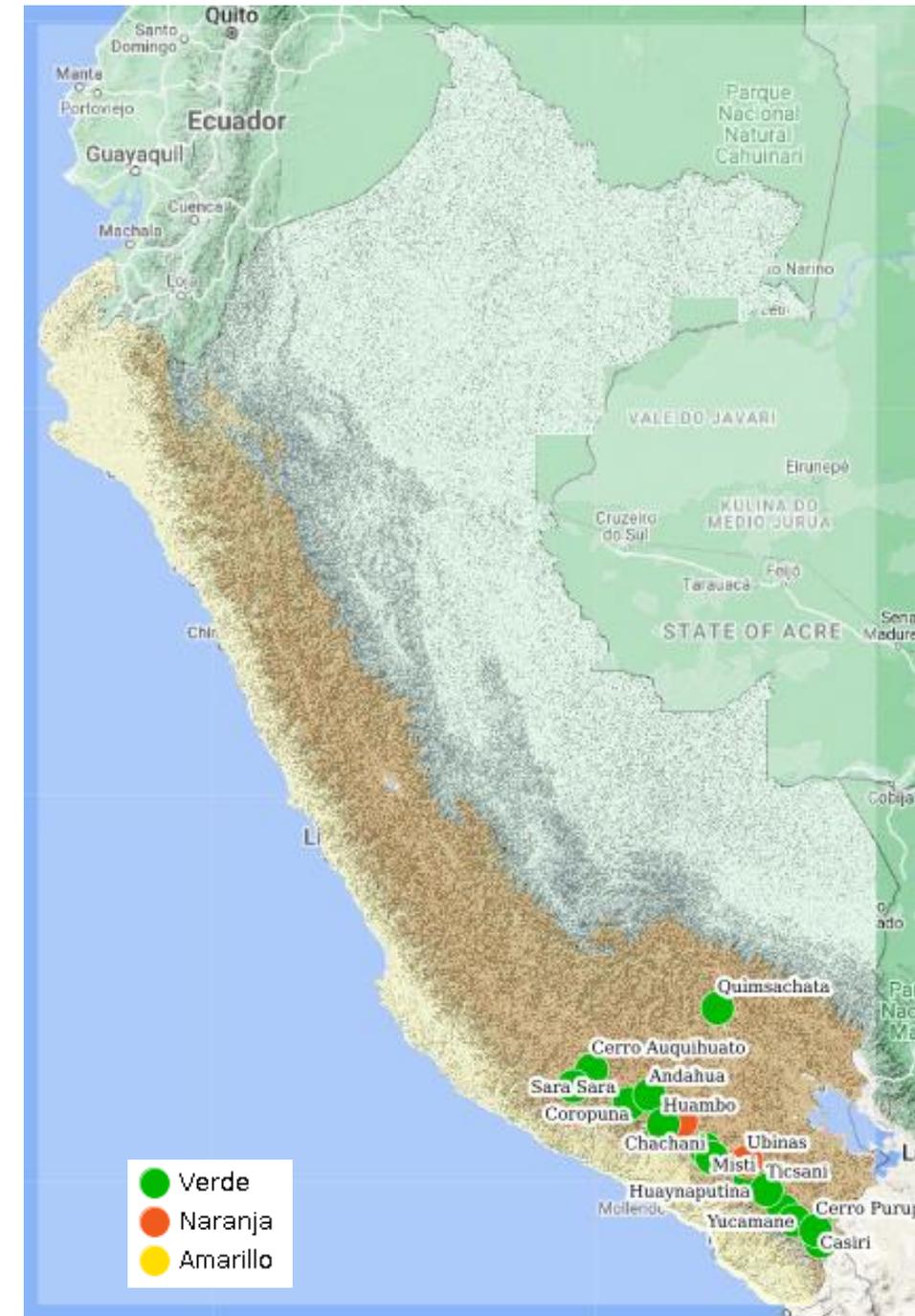
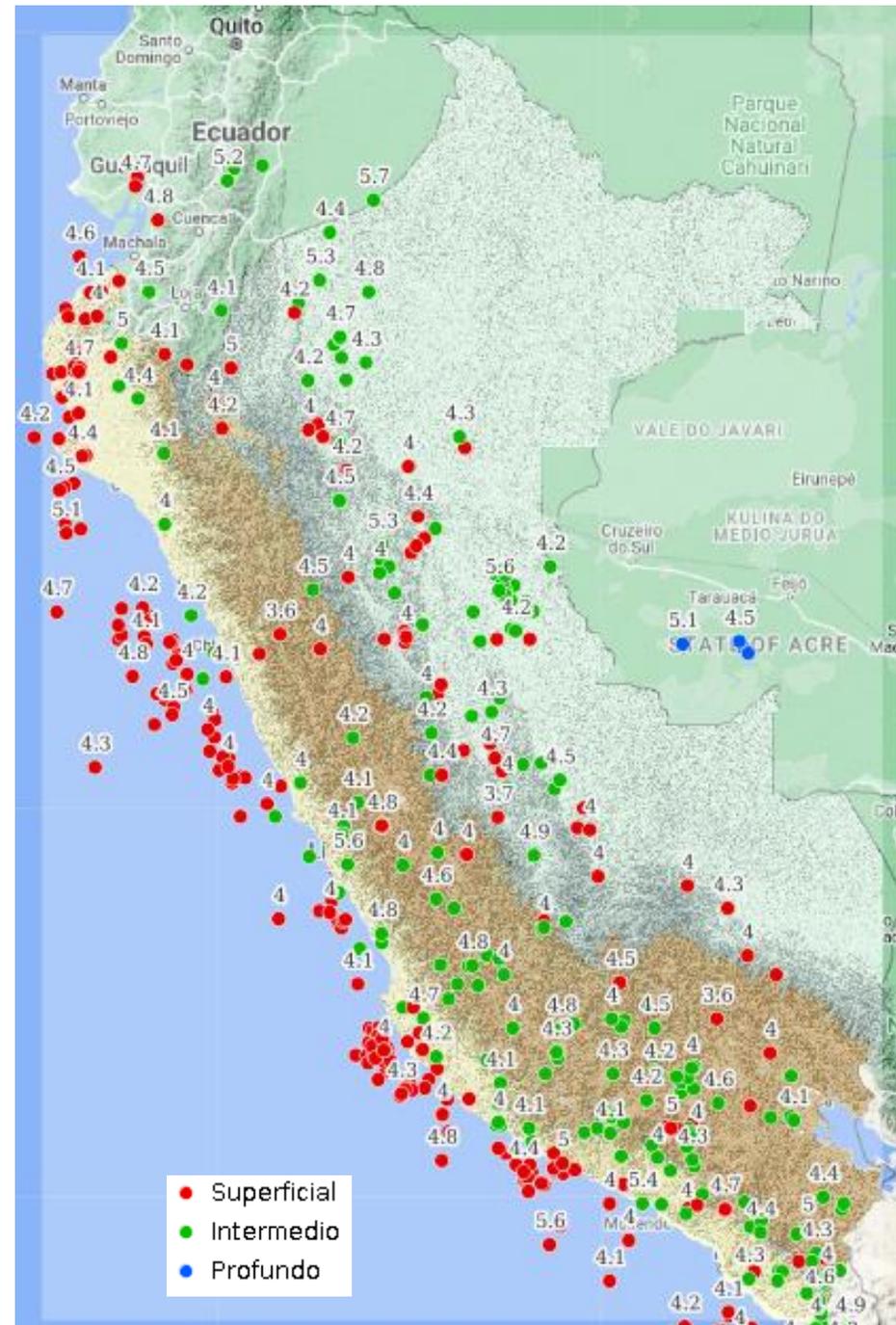
# EL TERRITORIO TAMBIÉN SE VE AMENAZADO POR RIESGOS GEOFÍSICOS

## SISMOS 2022

## VOLCANES ACTIVOS Y POTENCIALMENTE ACTIVOS

Además de las amenazas vinculadas al cambio climático, en el Perú existen riesgos relacionados con la ocurrencia de movimientos sísmicos que afectan con variada intensidad a distintos puntos del territorio nacional.

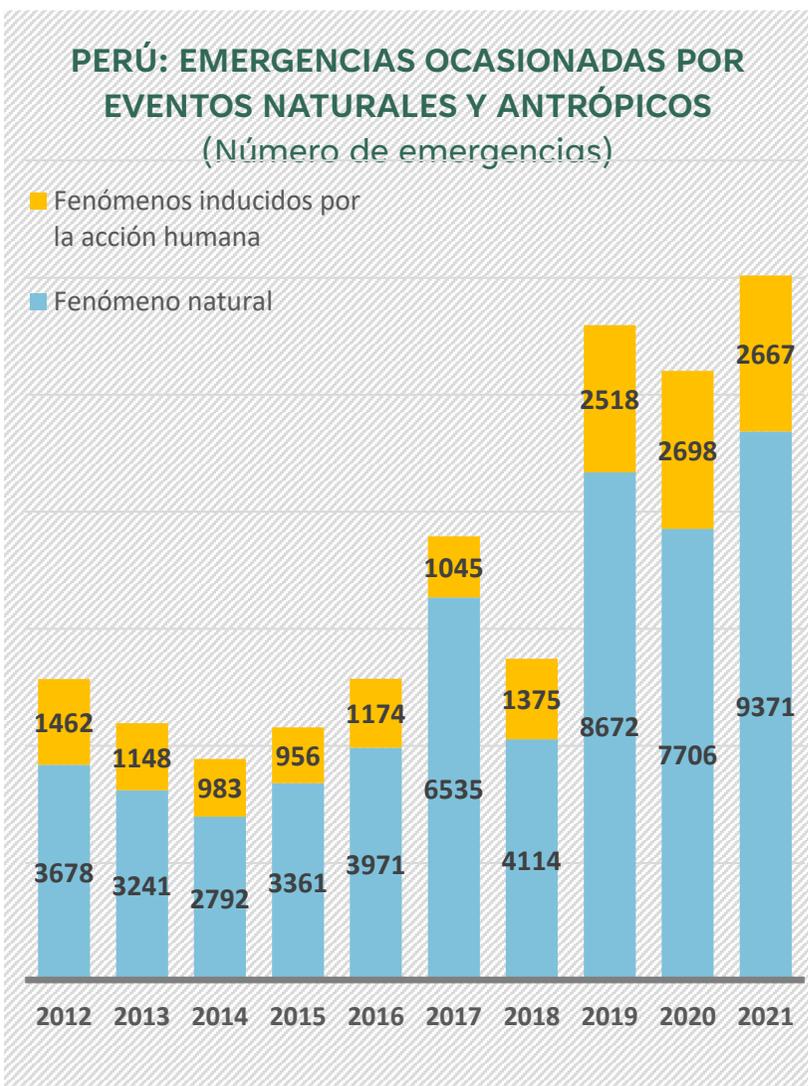
Este riesgo debe ser incorporado en el esfuerzo de planificación nacional para aumentar la capacidad de respuesta del Perú ante emergencias de este tipo.



# EN LOS ÚLTIMOS AÑOS, ESTOS PELIGROS SE HAN MANIFESTADO EN EMERGENCIAS

Los eventos naturales que se han presentado en la última década han generado una gran proporción de las emergencias que ha sobrellevado la población peruana. Estas emergencias se pueden percibir en indicadores como el número de viviendas y la superficie de tierra de cultivo destruidas por ocurrencias de desastres.

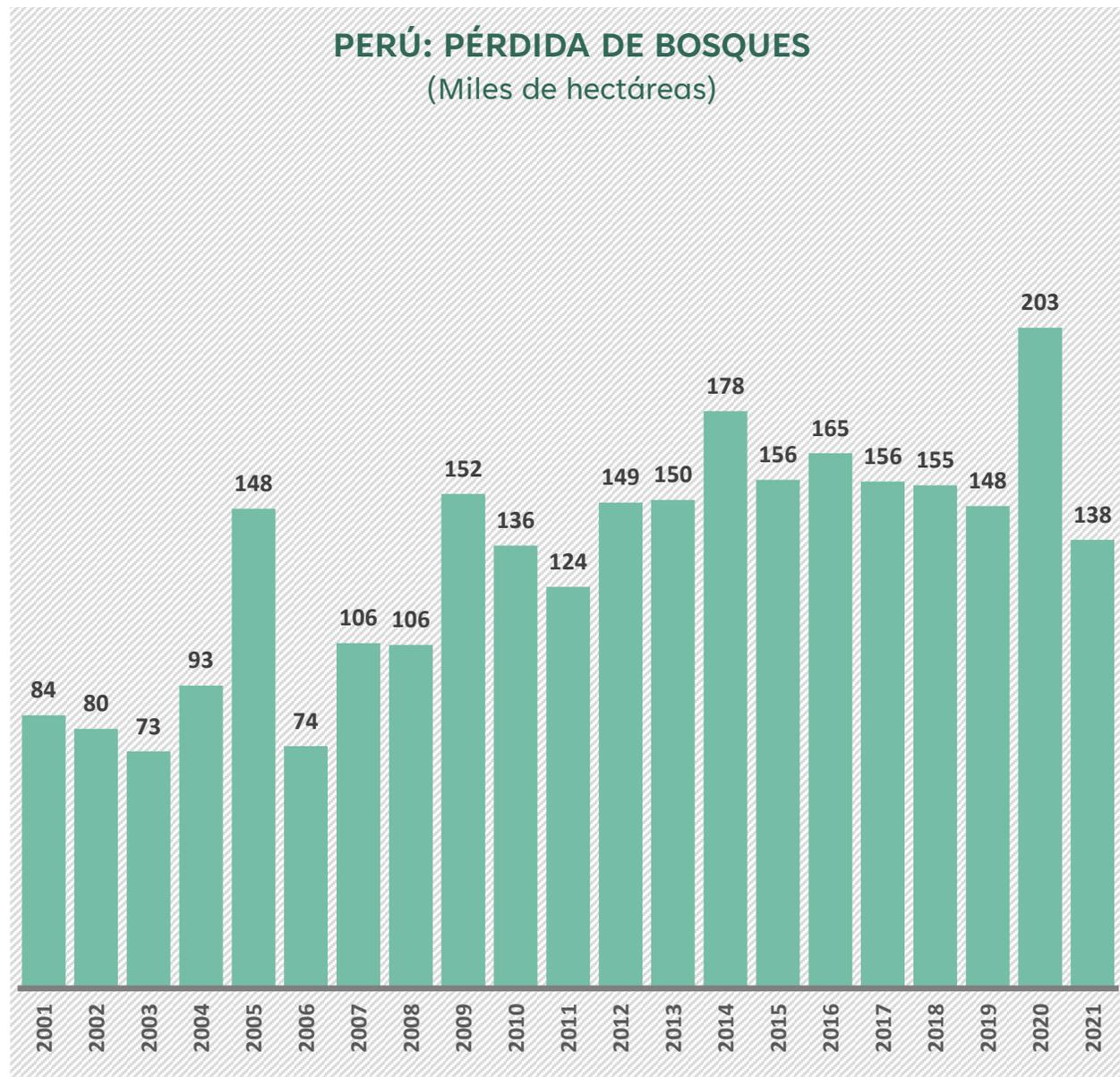
Los escenarios futuros plantean diversos impactos del cambio climático en nuestro país, que es altamente vulnerable al cambio en las temperaturas y en el patrón de precipitaciones. Chirinos, R. (2021)<sup>1</sup> evalúa los potenciales efectos económicos del cambio climático en el Perú. Dentro de la incertidumbre común a estos modelos de proyección, estima que hacia el 2050, el ingreso por habitante se reduciría en 9%; mientras que hacia el 2100, se estima que el ingreso por habitante se reduciría en 22%.



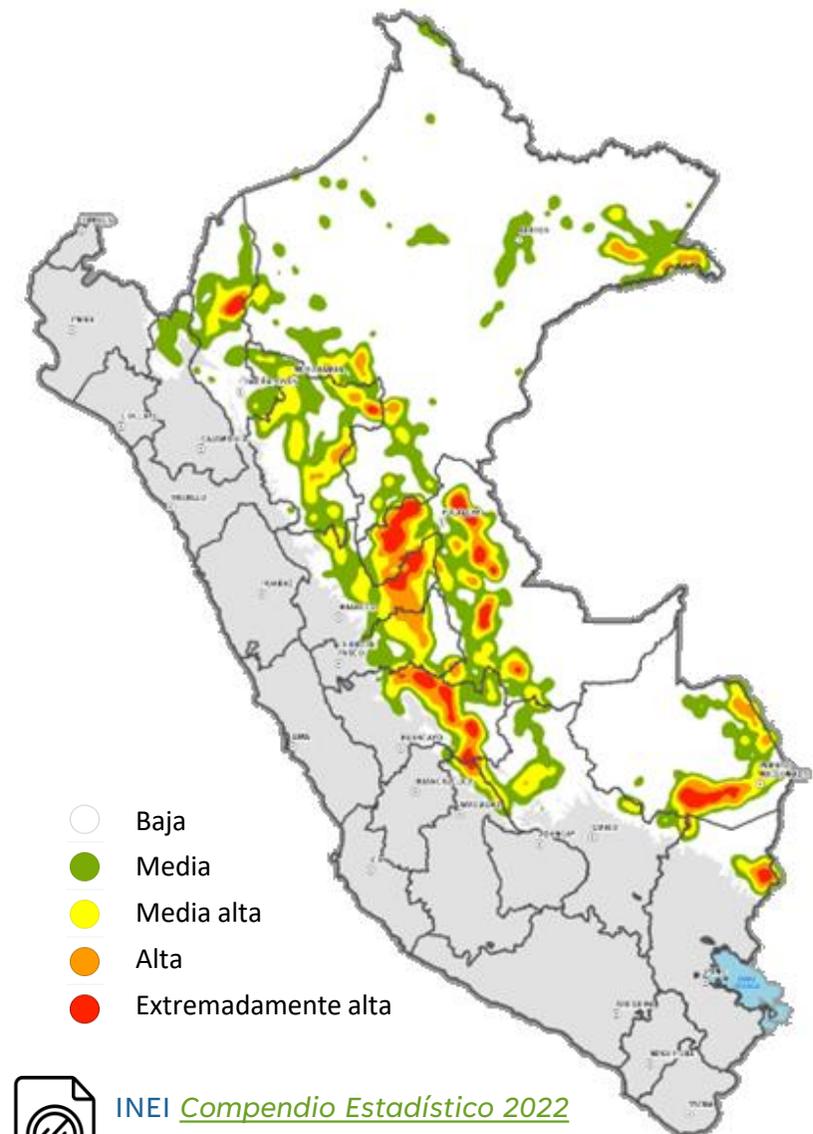
<sup>1</sup> Chirinos, R. (2021). [Efectos económicos del cambio climático en el Perú](#). Banco Central de Reserva del Perú, Lima.

# LA DEFORESTACIÓN SE CONSTITUYE EN UNA AMENAZA PARA LA CONSERVACIÓN DEL PATRIMONIO NATURAL

La pérdida de hectáreas de bosques dentro del territorio nacional es una afectación importante a nuestro patrimonio natural. En el 2020, en medio de la pandemia, la pérdida de bosques llega a su pico más elevado. La concentración de la deforestación se da en diversos órdenes de magnitud, destacando algunas zonas de bosques en los departamentos de Ucayali, Madre de Dios, Loreto, Huánuco, Pasco, Cusco, Amazonas y Puno. Las causas de la deforestación varían de acuerdo con la región, desde la expansión de la frontera agrícola (con prácticas agrícolas como la tala y quema de bosques), las actividades ilegales (cultivo ilícito de hoja de coca o minería ilegal), procesos migratorios descontrolados a la Amazonía, entre otras. Se requiere fortalecer la capacidad de supervisión para revertir esta tendencia negativa.



### CONCENTRACIÓN DE LA PÉRDIDA DE BOSQUES



# LA CONTAMINACIÓN LIMITA LA POSIBILIDAD DE APROVECHAR LOS RECURSOS DEL TERRITORIO

Regiones como Cajamarca, Ancash y Lima se encuentran gravemente afectadas por los altos niveles de pasivos heredados de actividades mineras pasadas y que estimulan la conflictividad.

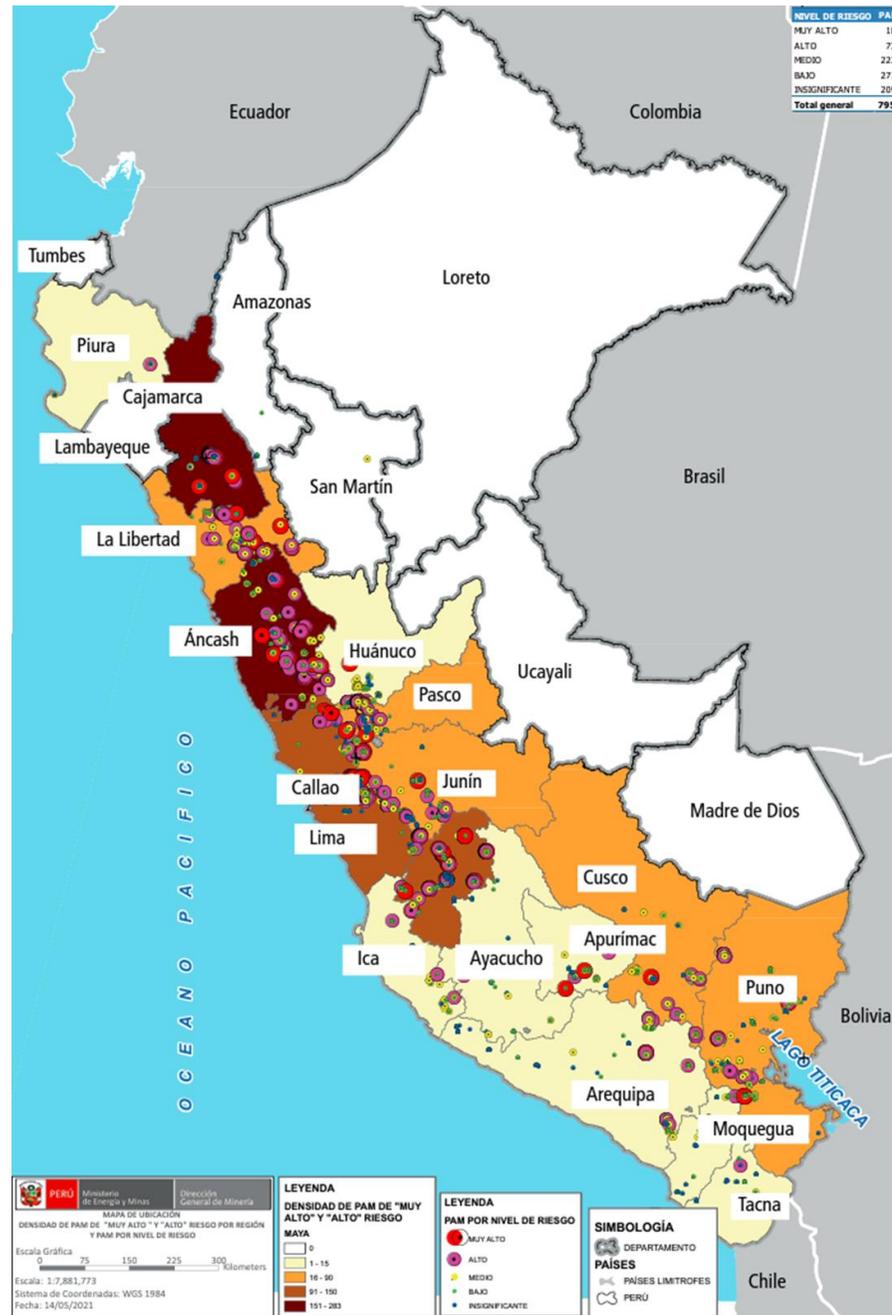
Del mismo modo, una mala gestión de los residuos sólidos municipales genera preocupación para los ciudadanos por sus consecuencias sobre la salud.

Frente a este problema se requiere que el Estado organice las acciones en diferentes frentes.

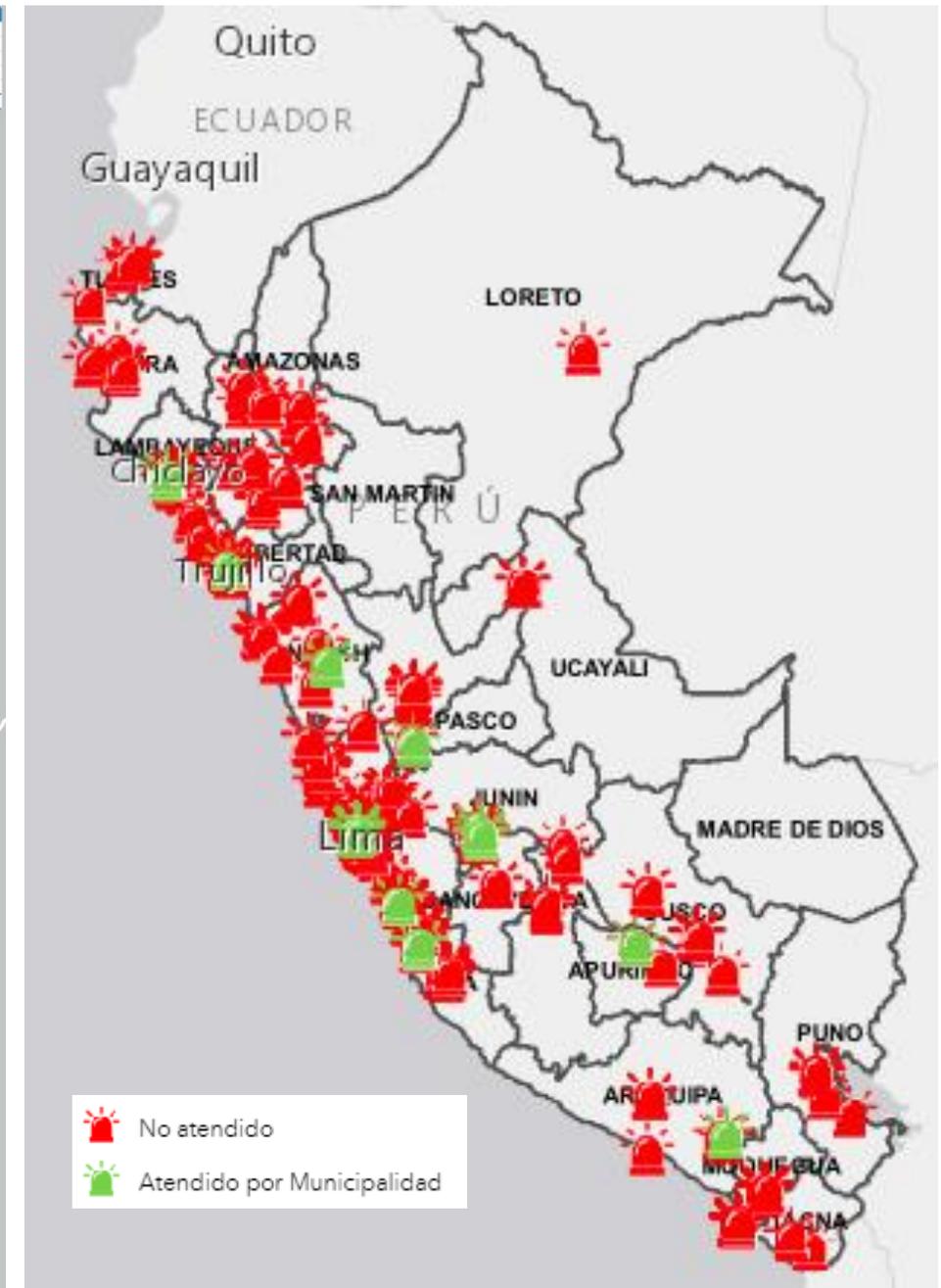
Por un lado, se requiere fortalecer la gestión ambiental, con un esfuerzo en la fiscalización ambiental para prevenir los daños y aplicar oportunamente el principio de que “quien contamina, paga”.

Como complemento, se requiere organizar la acción con participación de múltiples actores para solucionar los problemas existentes y que afectan directamente a la población cercana a estos pasivos ambientales.

## DENSIDAD DE PASIVOS AMBIENTALES MINEROS



## ALERTAS POR ACUMULACIÓN DE RESIDUOS SÓLIDOS



# UN TERRITORIO COMPLEJO Y VULNERABLE EXIGE UN ESFUERZO POR CONSTRUIR UNA VISIÓN COMPARTIDA

La Visión del Perú al 2050 ha sido aprobada por el Foro del Acuerdo Nacional. Presenta 5 objetivos prioritizados para garantizar el desarrollo de nuestro país, reconocer todos los esfuerzos que los diversos agentes debemos realizar para alcanzar esta meta, siendo lo más efectivos y eficientes para gestionar tanto nuestras acciones como los recursos para realizarlas. CEPLAN construye el Plan Estratégico de Desarrollo Nacional Perú al 2050 sobre la interpretación de estos objetivos.

## Visión del Perú al 2050



Las personas alcanzan su potencial en igualdad de oportunidades y sin discriminación para gozar de una vida plena

**Acciones para el desarrollo de los peruanos basadas en la superación de la pobreza, la erradicación de la discriminación y la provisión de igualdad de oportunidades**

Las personas maximizan su potencial de capacidades.  
Educación y salud garantizadas.  
La familia como núcleo del desarrollo de las personas.



Gestión sostenible de la naturaleza y medidas frente al cambio climático

**Compromiso de todos los agentes para asegurar el desarrollo social y económico, libre de contaminación, saludable y sostenible, ante un contexto de cambio climático**

Gestión sostenible del territorio y sus servicios ecosistémicos.  
Aprovechamiento sostenible, puesta en valor y conservación de nuestra mega diversidad.  
Implementación de mecanismos de adaptación al cambio climático.



Desarrollo sostenible con empleo digno y en armonía con la naturaleza

**El desarrollo sostenible resulta del esfuerzo conjunto del Estado, sector privado, sociedad civil y academia, y busca solidificar la posición del Perú en la economía global**

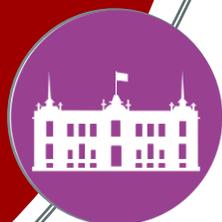
Diversificación de la producción considerando potencialidades y capacidades territoriales.  
Impulso de la inversión a través de la competitividad y de la productividad.  
Promoción de la innovación tecnológica.



Sociedad democrática, pacífica, respetuosa de los derechos humanos y libre de temor y de la violencia

**La democracia garantiza la vigencia de los derechos fundamentales, el respeto y seguimiento de la ley, el acceso a la justicia y gobernabilidad en el Perú**

Respeto de la Constitución, y de los tratados y convenios internacionales.  
Cultura del diálogo y la concertación.  
Fortalecimiento de la identidad nacional, derechos y deberes de los ciudadanos.  
Convivencia pacífica y cultura de paz.



Estado moderno, eficiente, transparente y descentralizado que garantiza una sociedad justa e inclusiva, sin corrupción y sin dejar a nadie atrás

**Estado único y descentralizado, que basa su gestión en la ética y la vocación al servicio, y lo demuestra a través de mecanismos de transparencia y responsabilidad.**

Funciones de gobiernos locales y regionales delimitadas.  
Fortalecimiento de capacidades y promoción la articulación entre los niveles de gobierno.  
Ordenamiento y gestión territorial planificado, estratégico e integral.  
Institucionalidad que promueve confianza y hace frente a la corrupción.



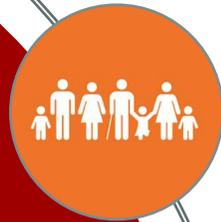
# EL PLAN ESTRATÉGICO DE DESARROLLO NACIONAL PERÚ AL 2050 ORGANIZA AL PAÍS EN DIRECCIÓN A SU VISIÓN

El Plan Estratégico de Desarrollo Nacional (PEDN) Perú al 2050, es la interpretación de la Visión del Perú al 2050, y la traduce en 4 objetivos nacionales, que defienden las ambiciones de los objetivos prioritarios de la Visión del Perú al 2050. Los objetivos prioritarios de la Visión del Perú al 2050 no son cubiertos por un objetivo nacional exclusivamente, sino por múltiples objetivos que se encuentran interconectados.

## Visión del Perú al 2050

**CEPLAN**  
Centro Nacional de Planeamiento Estratégico

**Acuerdo Nacional**  
...Unidos para crecer



Las personas alcanzan su potencial en igualdad de oportunidades y sin discriminación para gozar de una vida plena



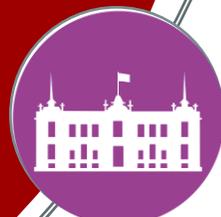
Gestión sostenible de la naturaleza y medidas frente al cambio climático



Desarrollo sostenible con empleo digno y en armonía con la naturaleza



Sociedad democrática, pacífica, respetuosa de los derechos humanos y libre de temor y de la violencia



Estado moderno, eficiente, transparente y descentralizado que garantiza una sociedad justa e inclusiva, sin corrupción y sin dejar a nadie atrás

### OBJETIVO NACIONAL 1

#### DESARROLLO DE LAS PERSONAS

- Alcanzar el pleno desarrollo de las personas sin dejar a nadie atrás.
- **Logro esperado:** Reducción de la incidencia de la pobreza monetaria al 3%.



### OBJETIVO NACIONAL 2

#### TERRITORIO SOSTENIBLE

- Gestionar el territorio de manera sostenible a fin de prevenir y reducir los riesgos y amenazas que afectan a las personas y sus medios de vida.
- **Logro esperado:** Reducción de las hectáreas deforestadas en el territorio nacional al 74%.



### OBJETIVO NACIONAL 3

#### COMPETITIVIDAD E INNOVACIÓN

- Elevar los niveles de competitividad y productividad en el país.
- **Logro esperado:** Al 2050, Perú tendrá niveles de desempleo por debajo del 5%.



### OBJETIVO NACIONAL 4

#### DEMOCRACIA Y PAZ

- Garantizar una sociedad justa, democrática, pacífica y un Estado efectivo al servicio de las personas.
- **Logro esperado:** El nivel de confianza en las instituciones del sistema electoral se incrementará en 12 puntos porcentuales.



## Plan Estratégico de Desarrollo Nacional Perú al 2050

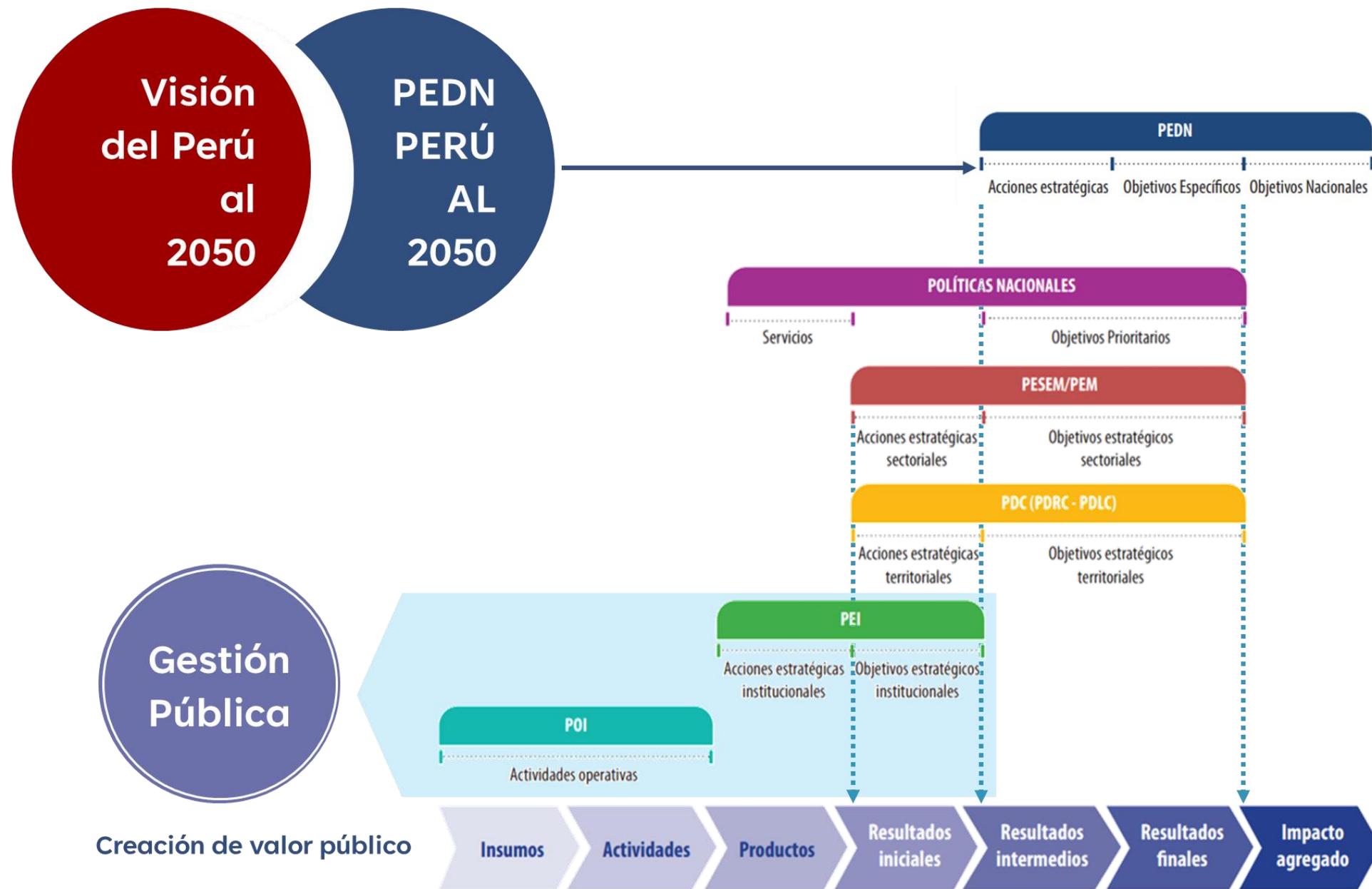
**CEPLAN**  
Centro Nacional de Planeamiento Estratégico

# ¿CÓMO IMPLEMENTAR EL PLAN ESTRATÉGICO DE DESARROLLO NACIONAL PERÚ AL 2050?

A partir de una visión compartida y del plan estratégico para hacerla realidad se identifican los objetivos nacionales que serán desagregados en objetivos específicos y acciones estratégicas.

Los objetivos específicos y las acciones estratégicas se convierten en los objetivos prioritarios de las políticas nacionales. Estos objetivos prioritarios guiarán la identificación de los objetivos estratégicos para los planes sectoriales y los planes de desarrollo concertados (locales o regionales).

Los planes identifican las acciones estratégicas (sectoriales o territoriales), las cuales sirven de guía para que cada entidad pública determine sus objetivos institucionales y pueda determinar sus acciones estratégicas y operativas. Estas acciones son las que se materializan en una Gestión Pública que está alineada con las políticas públicas, la visión del Perú y que sigue una lógica de creación de valor público.



PEDN : Plan Estratégico de Desarrollo Nacional  
 PEM : Plan Estratégico Multisectorial  
 PESEM : Plan Estratégico Sectorial Multianual  
 PDLC : Plan de Desarrollo Local Concertado

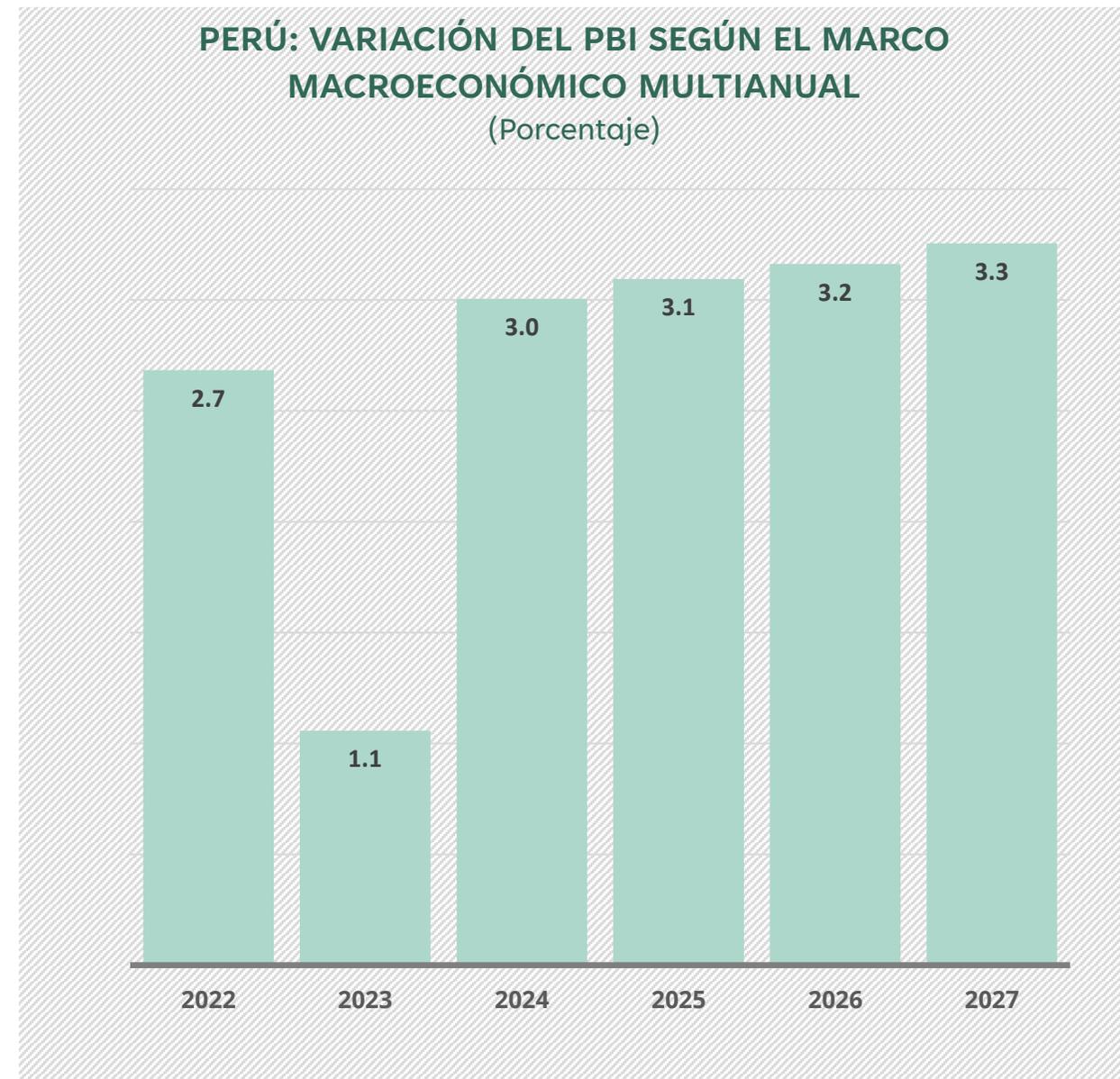
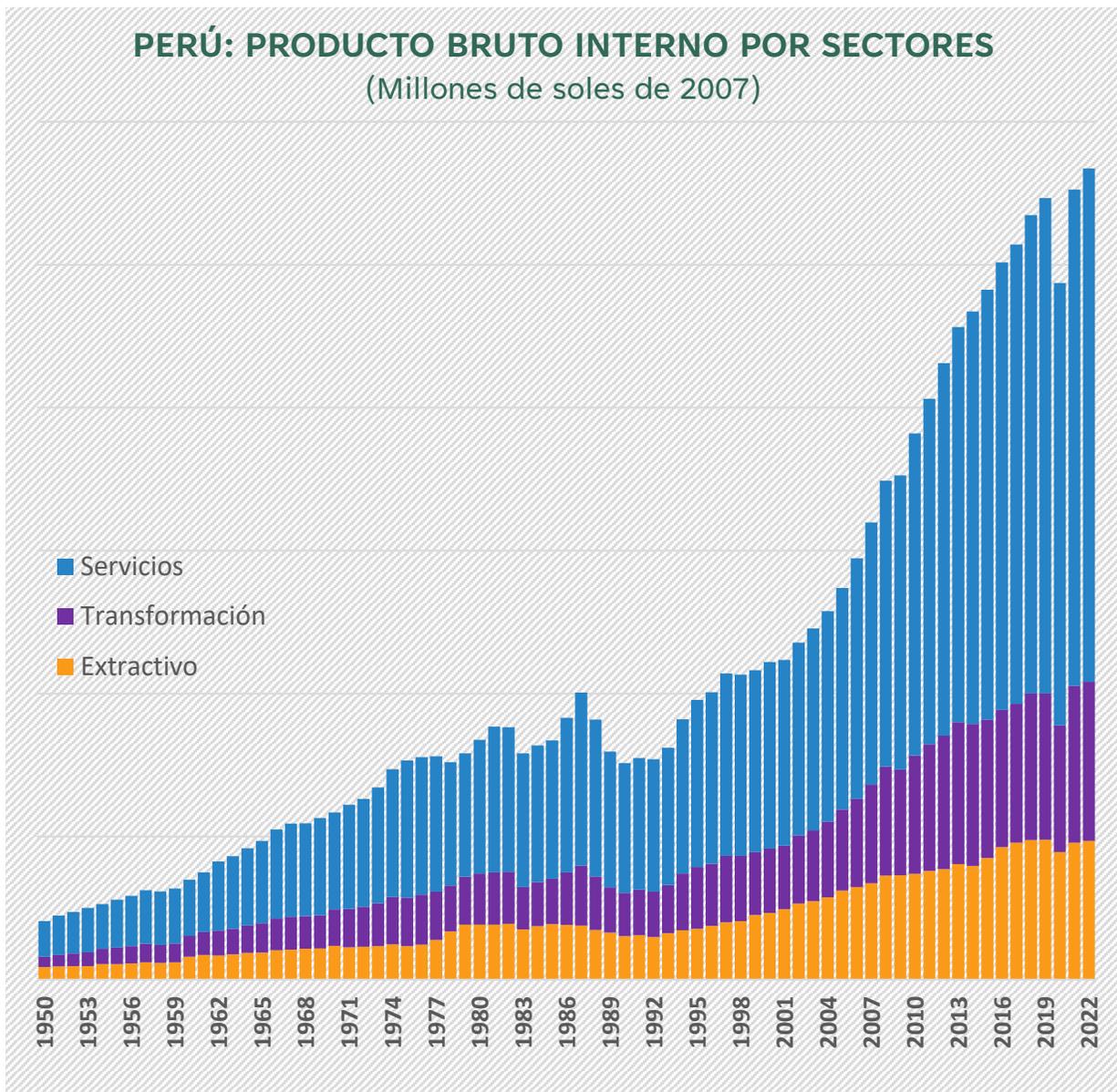
PDRC : Plan de Desarrollo Regional Concertado  
 PEI : Plan Estratégico Institucional  
 POI : Plan Operativo Institucional



# EN LOS ÚLTIMOS SETENTA AÑOS EL SECTOR SERVICIOS HA INCREMENTADO SU APOORTE AL PBI

El aporte del sector servicios al crecimiento del PBI ha conservado su importancia relativa frente a otros sectores y progresado permanentemente: de un Perú que en 1950 explicaba su crecimiento donde el sector servicios, transformación y minero aportaban 61%, 17% y 21%, hoy tenemos un Perú donde el aporte del sector servicios se amplió al 63%, el aporte del sector transformación se incrementó al 20%; mientras que el aporte del sector extractivo se redujo a 17%.

Por otro lado, las proyecciones del Marco Macroeconómico Multianual para los próximos años muestran un crecimiento modesto, que sería insuficiente para el cierre de brechas y para generar un cambio importante en la sensación de bienestar de la población y en los indicadores de desarrollo humano.



# PARA PLANIFICAR EL CRECIMIENTO ES IMPORTANTE TOMAR EN CONSIDERACIÓN LOS RIESGOS EXTERNOS

El World Economic Forum desarrolla anualmente una encuesta en la que consulta a diferentes actores de la sociedad alrededor del mundo sobre sus perspectivas de los principales riesgos que enfrenta el mundo en los ámbitos económico, ambiental, geopolítico, social y tecnológico.

Los énfasis han ido cambiando con los años y hoy se puede apreciar que los riesgos a los que se le da un mayor peso en el mediano plazo son riesgos ambientales y ligados al cambio climático, sin menciones a riesgos económicos entre los diez primeros.

No obstante, este resultado oculta una tendencia importante que se observa a nivel mundial que es el vincular la transición hacia una economía baja en carbono con restricciones al comercio exterior ligadas al desempeño ambiental de los productores en los países exportadores. Ya han entrado en vigencia y probablemente aumenten los controles y limitaciones a exportar productos que superen cierto umbral de huella de carbono o no puedan certificar que se han producido sin motivar deforestación. Este desarrollo es particularmente relevante para diversos productos de exportación del Perú

## PRINCIPALES RIESGOS GLOBALES

### Horizonte 2 años



### Horizonte 10 años



Categorías

Económico

Ambiental

Geopolítico

Social

Tecnológico



# LA ALTA INCIDENCIA DE DELITOS SE CONVIERTE EN UNA RESTRICCIÓN PARA EL DESARROLLO Y CRECIMIENTO DEL PAÍS

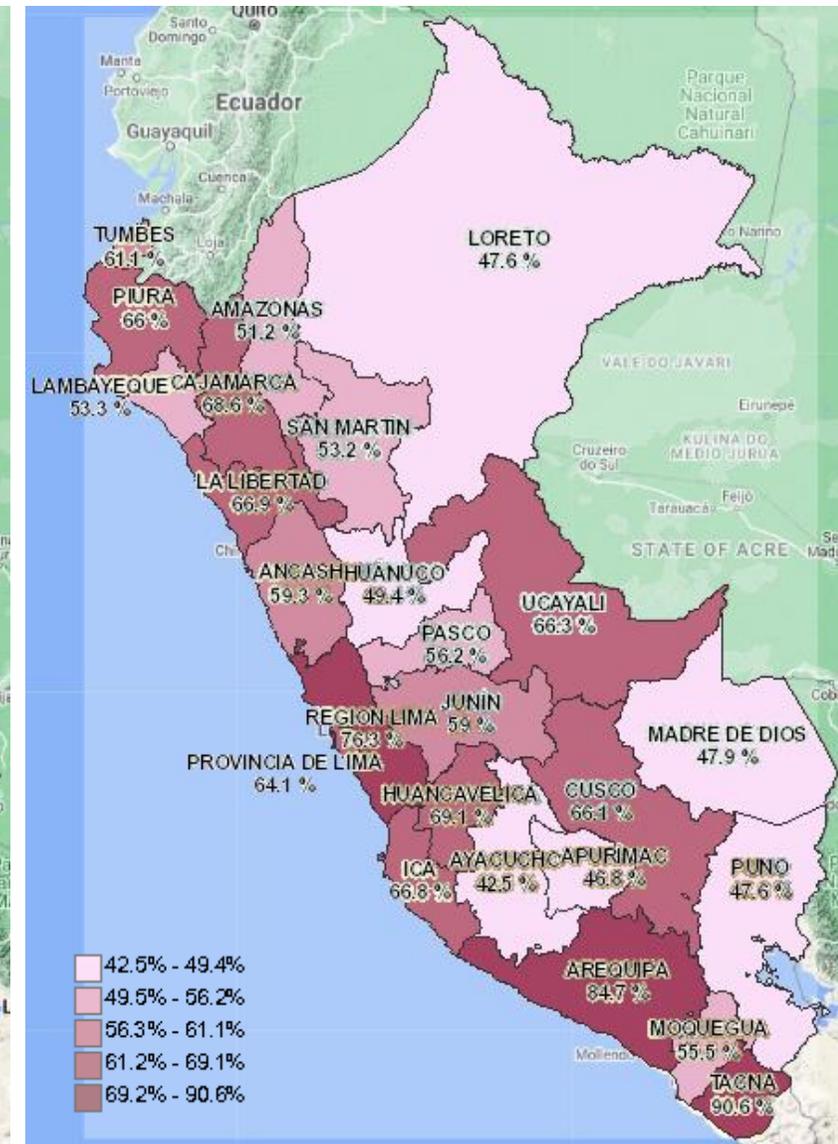
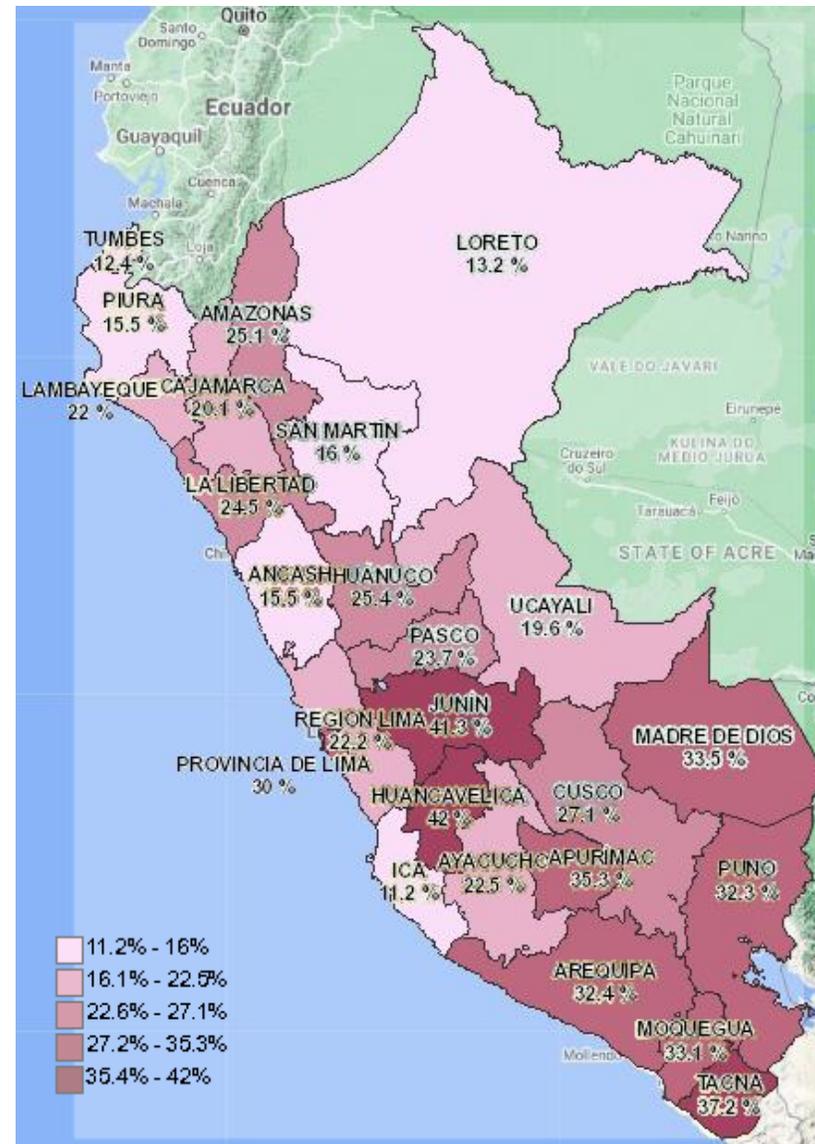
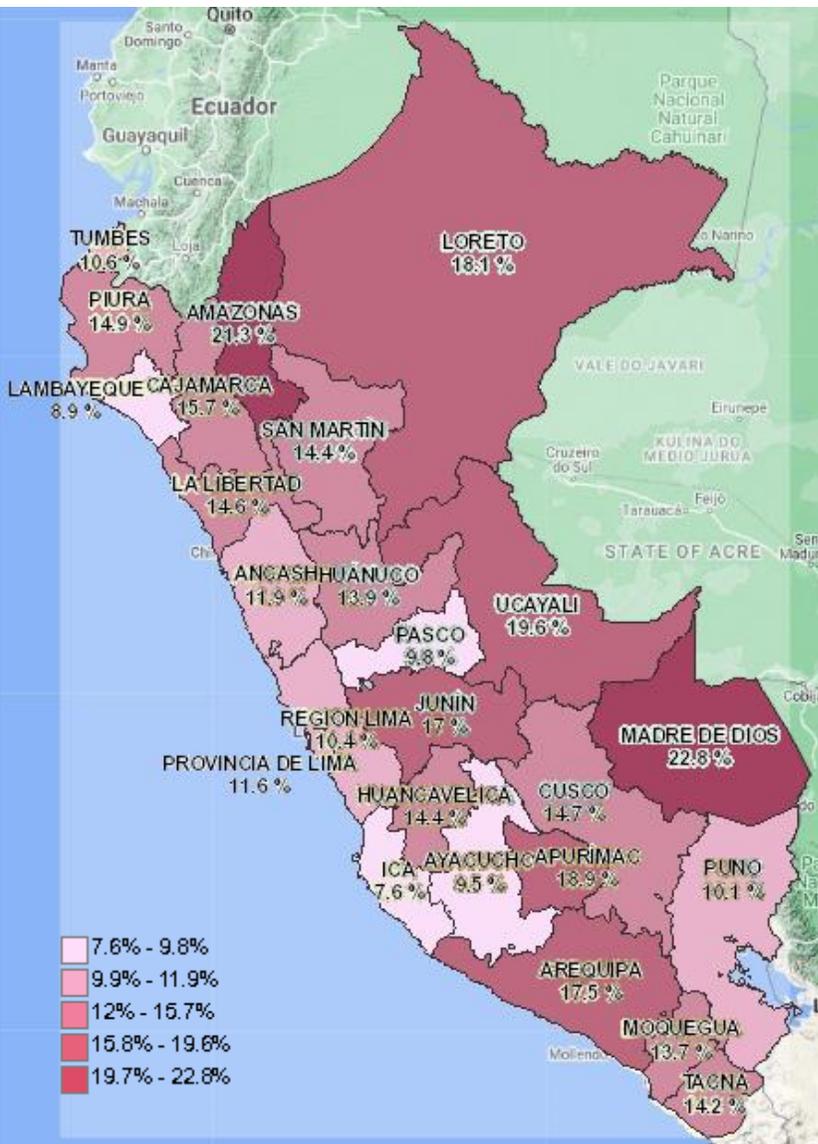
La Encuesta Nacional Especializada sobre Victimización (ENEVIC) clasifica la actividad delictiva en relación a la victimización de hogares; la victimización relacionada a delitos de mediana y mayor envergadura; y el grado de vigilancia en la zona o barrio de los ciudadanos.

Si bien el servicio de vigilancia en la zona o barrio (a través del servicio de serenazgo o del patrullaje integrado, desarrollado por el serenazgo junto a la Policía Nacional) puede ayudar a mitigar la ocurrencia de los delitos relacionados con hogares; otro tipo de delitos como las amenazas, extorsión y fraudes/estafas, requieren de intervenciones de inteligencia e investigación, que sean más efectivas.

**PERÚ: VICTIMIZACIÓN<sup>1</sup> A HOGARES EN LOS ÚLTIMOS 12 MESES**

**PERÚ: VICTIMIZACIÓN<sup>2</sup>**

**PERÚ: VIGILANCIA EN ZONA O BARRIO**



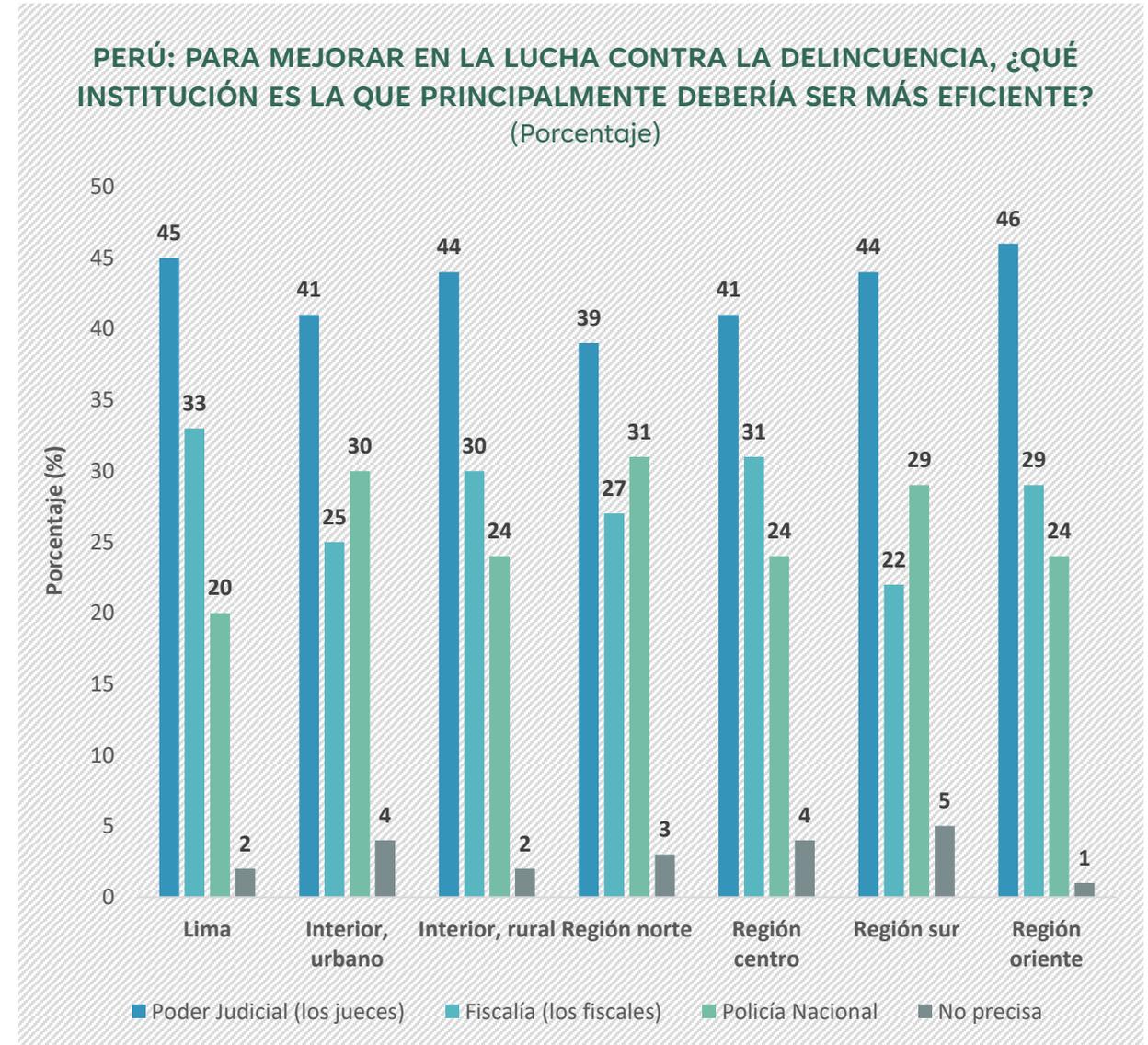
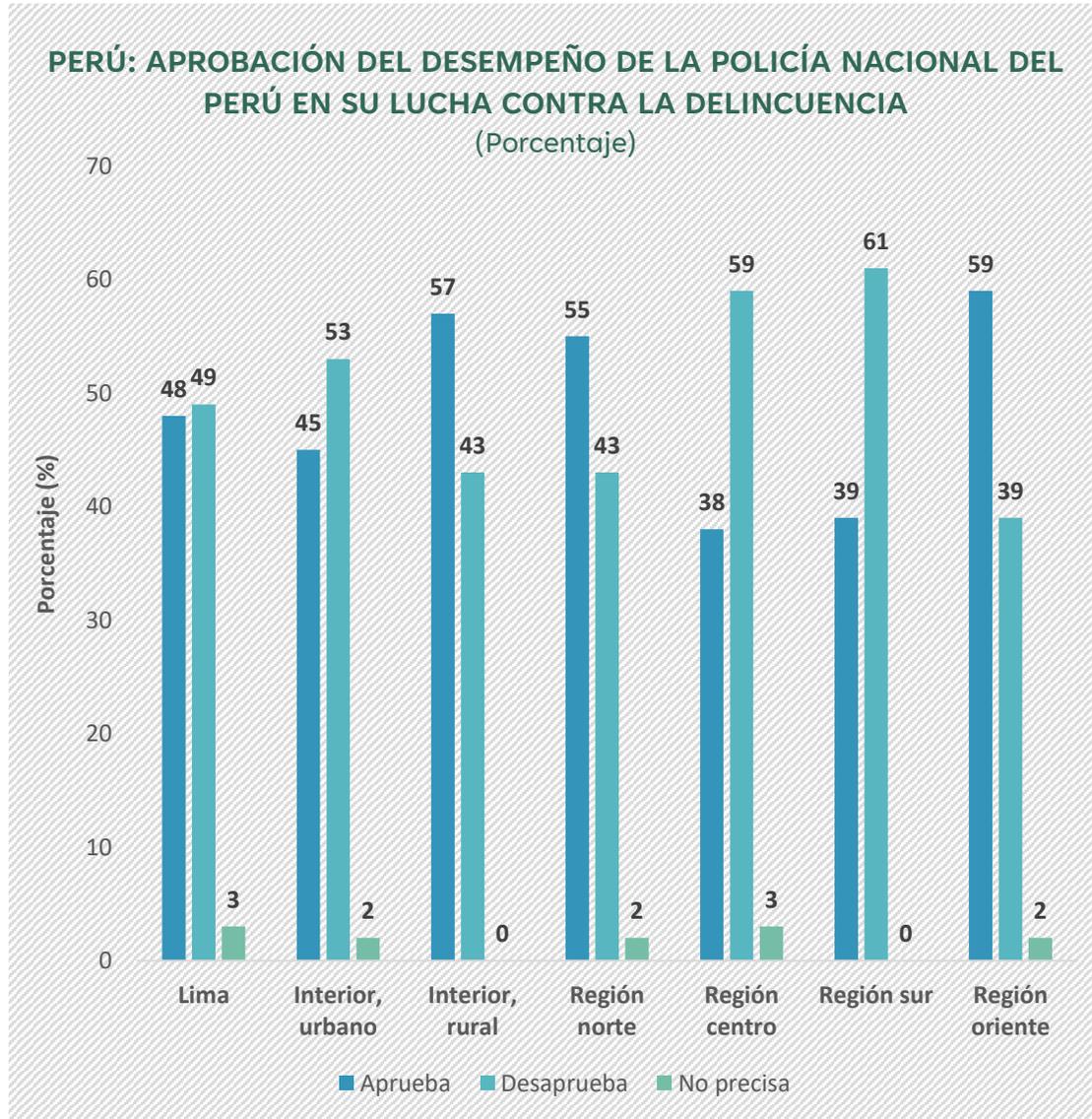
<sup>1</sup> Delitos considerados: el robo o intento de robo en la vivienda, robo e intento de robo del vehículo automotor, auto, camioneta, entre otros; robo e intento de robo de autopartes del vehículo automotor, robo e intento de robo de motocicleta, mototaxi, bicicleta o triciclo; vandalismo y secuestro.

<sup>2</sup> Delitos considerados: el robo o intento de robo con violencia o amenaza, hurto, agresión física, agresión verbal, amenazas, extorsión, fraude bancario, fraude al consumidor y otras modalidades de fraude/estafa.



# LOS PERUANOS, DESAPRUEBAN EL ROL DE LAS INSTITUCIONES Y ESPERAN MÁS EFICIENCIA

Una de las principales preocupaciones para los peruanos es la inseguridad ciudadana. La percepción de la ciudadanía es que el Estado tiene un gran pendiente en su misión de lucha contra la delincuencia. Las personas no confían en las instituciones, y sus expectativas influyen en diversos ámbitos de tu desarrollo. Sin duda, estas percepciones escalan y afectan decisiones de consumo e inversión que repercuten en la economía.



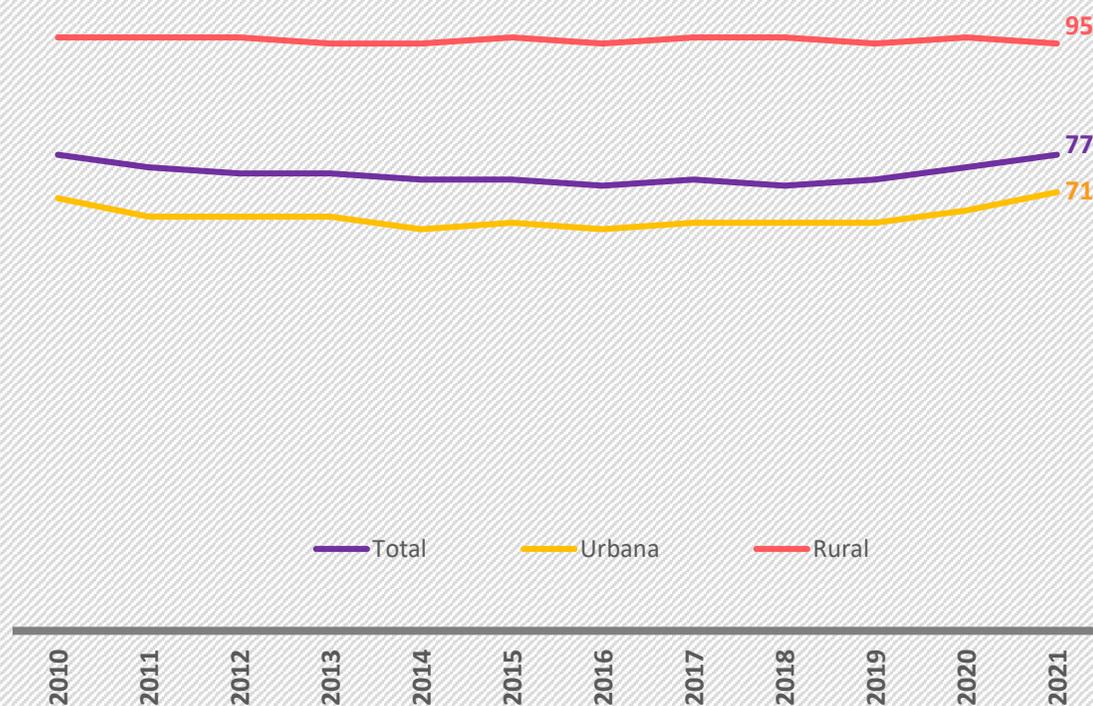
# UNA RESTRICCIÓN PARA EL CRECIMIENTO: LA INFORMALIDAD

Según el informe de OCDE<sup>1</sup>, *Perú 2023*, nuestro país presenta de los niveles más altos de informalidad en Latinoamérica. El 80% de los trabajadores se desarrolla en ámbitos informales, donde la protección del empleo o el acceso a la seguridad social es bastante limitada.

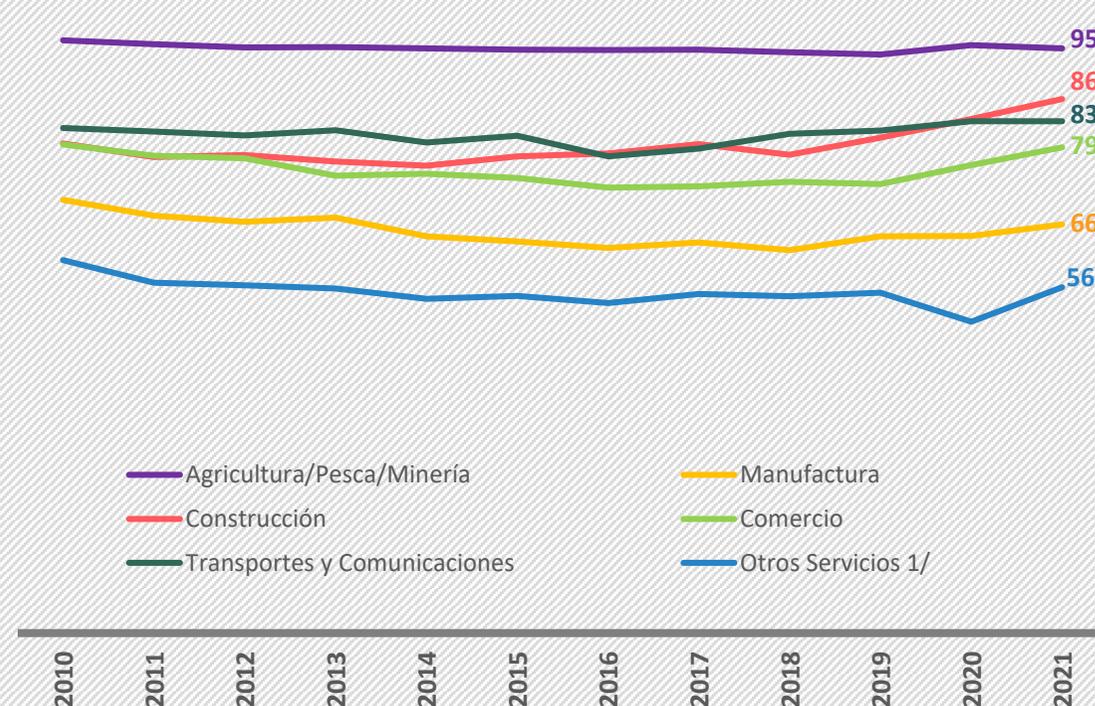
El problema de la informalidad es transversal al dominio geográfico, siendo más aguda en las zonas rurales.

La informalidad no discrimina y se percibe en diversas actividades económicas, desde las de más grande evergadura, hasta las de menor participación en el crecimiento del país.

PERÚ: TASA DE EMPLEO INFORMAL  
POR DOMINIO GEOGRÁFICO  
(Porcentaje)



PERÚ: TASA DE EMPLEO INFORMAL  
POR ACTIVIDAD ECONÓMICA  
(Porcentaje)



<sup>1</sup> OCDE (2023). [Estudios Económicos de la OCDE: Perú 2023](#). Publicación OCDE, Paris.

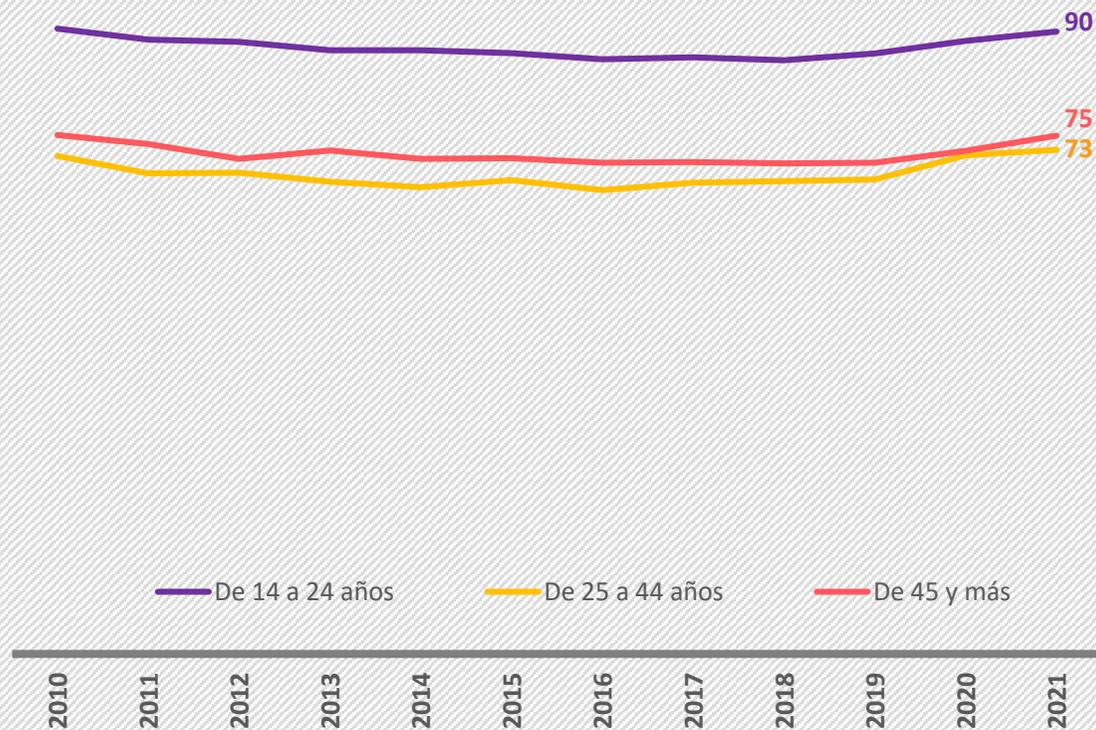
# LA INCIDENCIA DEL EMPLEO INFORMAL VARÍA SEGÚN RANGO DE EDAD Y NIVEL EDUCATIVO

Los jóvenes se ven afectados por la informalidad y participan de actividades laborales informales en mayor medida que otros grupos etáreos.

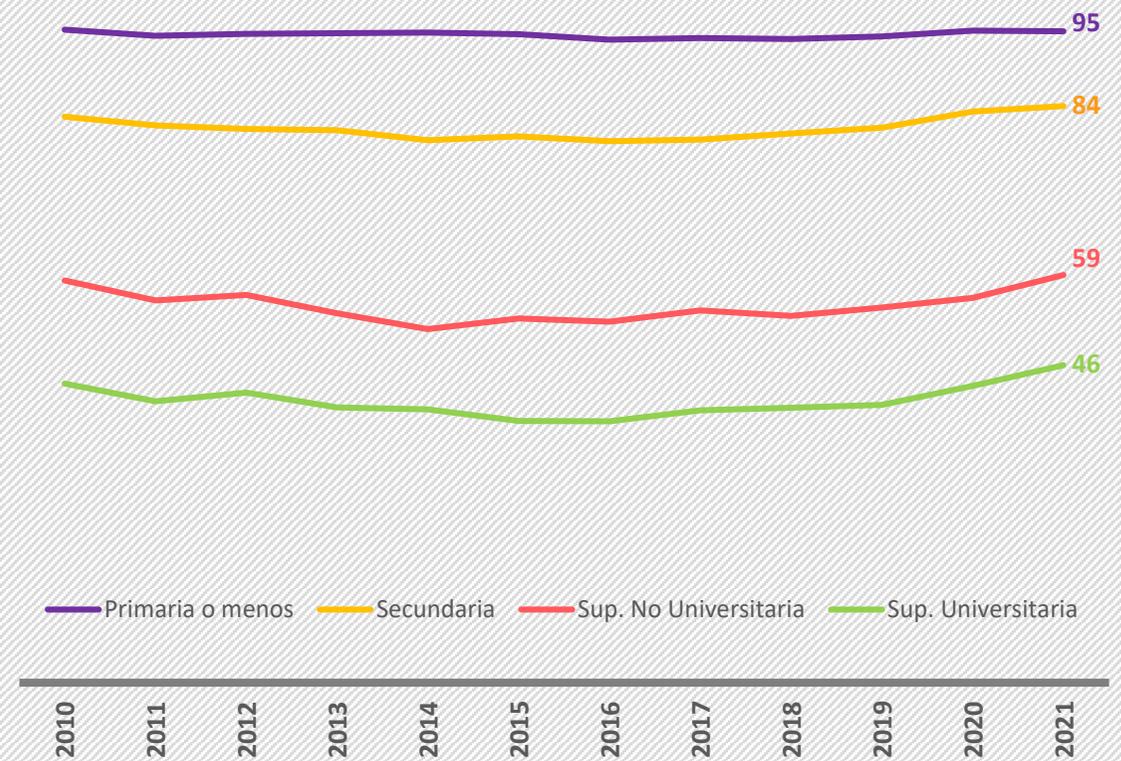
La informalidad se reduce levemente si consideramos el nivel educativo de los peruanos: personas que acceden a niveles de educación superior no universitaria y universitaria corresponden a menores tasas de empleo informal, que personas que acceden a niveles de educación básica (primaria y secundaria).

La resistencia a revertir la informalidad es alta: las tasas de empleo informal mantienen su trayectoria en el tiempo.

**PERÚ: TASA DE EMPLEO INFORMAL POR RANGO DE EDAD**  
(Porcentaje)



**PERÚ: TASA DE EMPLEO INFORMAL POR NIVEL EDUCATIVO**  
(Porcentaje)





## MEJORA DE CAPACIDADES E INCLUSIÓN SOCIAL

Para que los recursos con los que cuenta nuestro país se conviertan en riqueza y bienestar para nuestros compatriotas será necesario contar con un conjunto de capacidades en la sociedad.

En primer lugar, se requiere que se desarrolle el capital humano disponible en la población. Será necesario orientar la asignación de recursos a la educación y a la salud, impulsando iniciativas que permitan mejorar los resultados en ambos sectores y que contribuyan a reducir la desigualdad existente entre diferentes dominios geográficos y circunscripciones territoriales.

En forma complementaria, la pandemia del COVID 19 ha dejado secuelas en el aumento del número y la proporción de hogares pobres, generando la necesidad de ajustar la estrategia de lucha contra la pobreza y, en general, los sistemas de protección social.

Además de avanzar en la acumulación del capital humano y de la construcción de redes de protección, el

país necesita otras capacidades ligadas a la acumulación de capital físico que sostenga los procesos productivos. Considerar los requerimientos de oferta adicional de energía, privilegiando la producción de electricidad a partir de recursos energéticos renovables, es clave para satisfacer las necesidades del Perú del futuro de una manera sostenible.

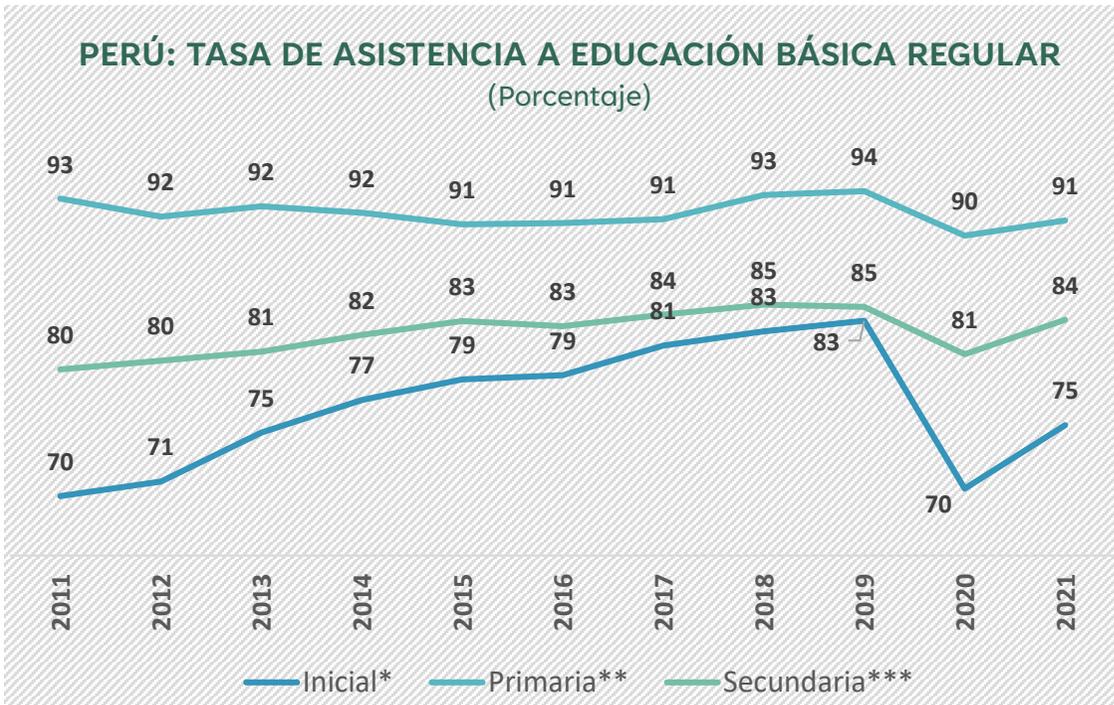
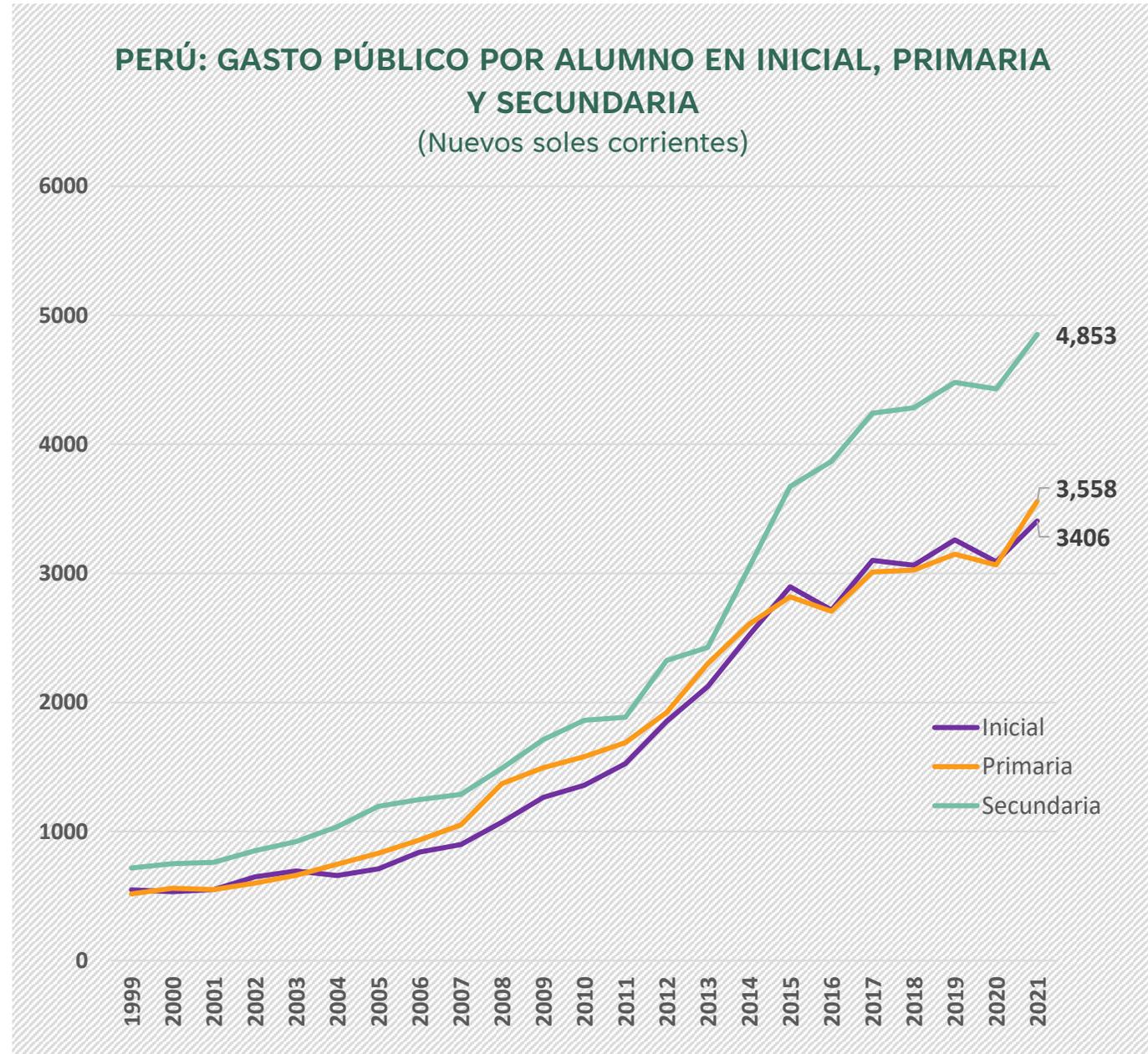
Asimismo, debe continuarse y acelerarse el proceso de construcción de infraestructura que satisfaga las aspiraciones de conectividad, protección contra eventos naturales, dotación de servicios básicos y apoyo a las actividades económicas que tienen las empresas y las familias en el Perú.

Por último y no menos importante, un crecimiento económico sostenible necesita que se fortalezca la capacidad de nuestros actores para innovar y plasmar sus deseos de generar riqueza en asociaciones y empresas formales.

# EL GASTO PÚBLICO POR ALUMNO EN EDUCACIÓN HA AUMENTADO, SIN CAMBIOS DRÁSTICOS EN ASISTENCIA

Hasta el año 2019 se consiguió aumentar la asistencia de niños a la educación inicial como un reflejo de las campañas de sensibilización a los padres de familia de la importancia de la estimulación a temprana edad. La pandemia afectó todas las tasas de asistencia en la educación básica, estando pendiente confirmar si el crecimiento de la asistencia a educación inicial se mantiene en el futuro.

El gasto público por alumno para todos los niveles de educación básica ha mantenido una trayectoria creciente, reforzándose especialmente el destinado al nivel de estudios de secundaria.



\* Población de 3-5 años de edad. \*\* Población de 6-11 años de edad. \*\*\* Población de 12-16 años de edad.



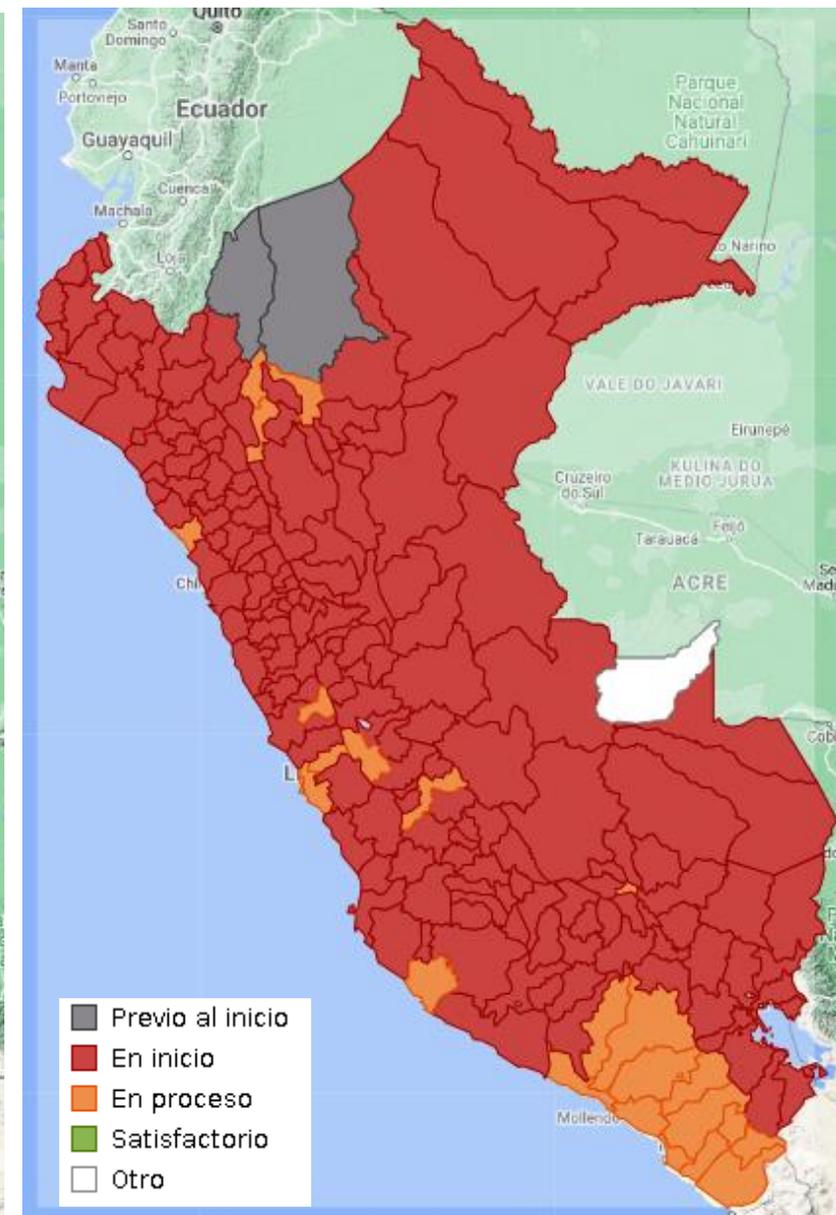
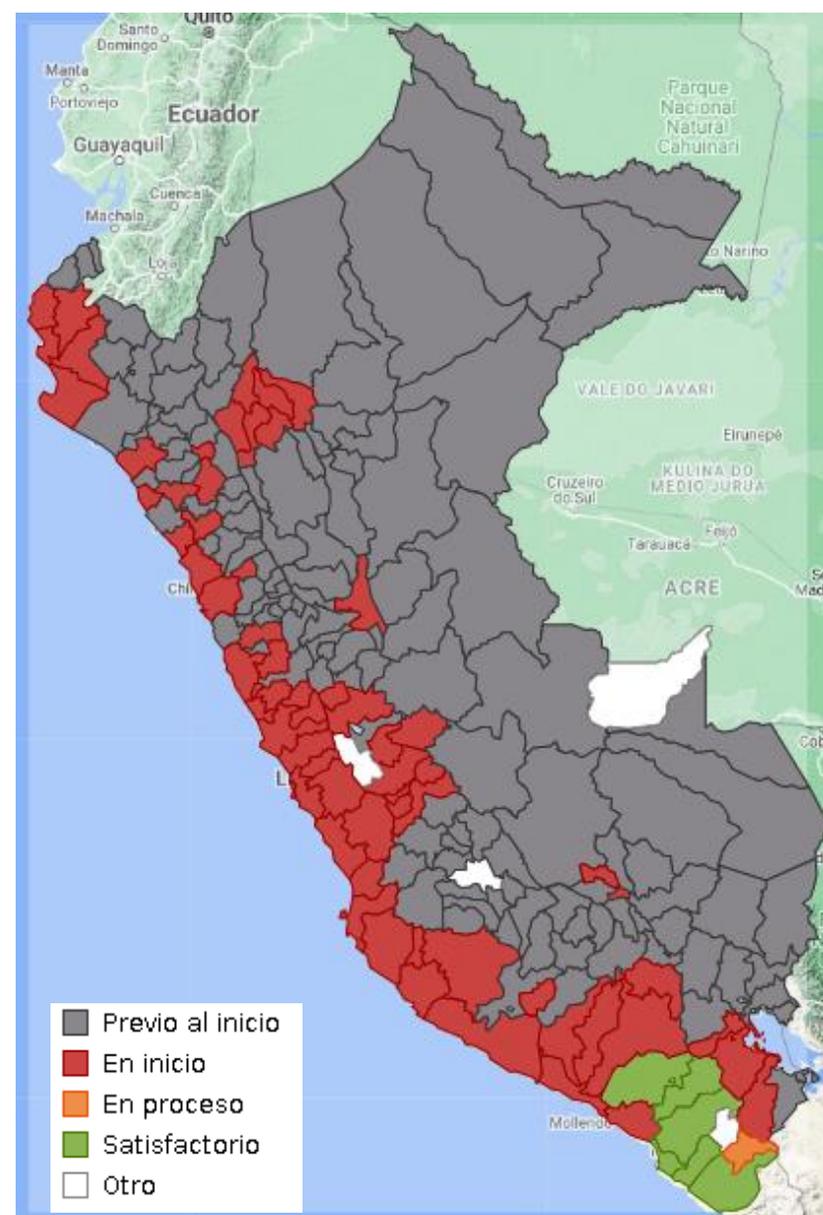
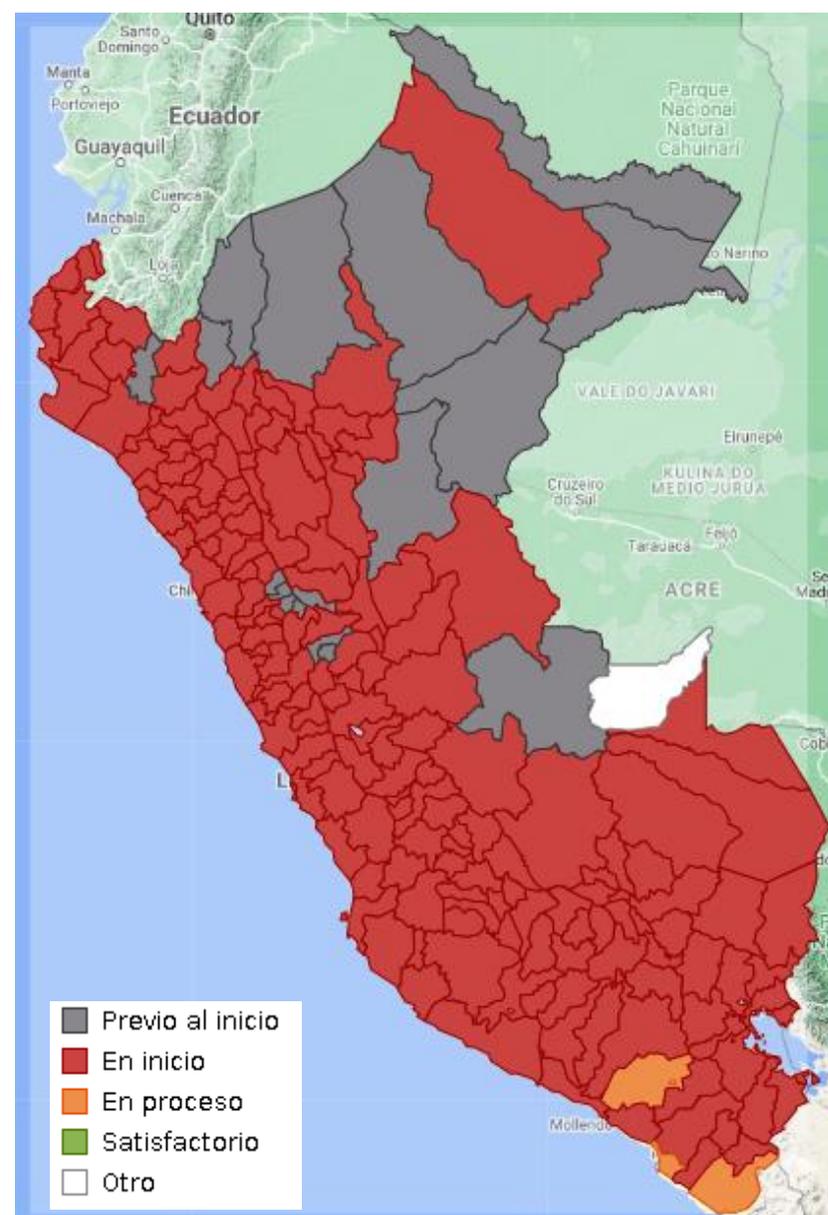
# LOS RESULTADOS EN EDUCACIÓN REFLEJAN QUE TENEMOS DEFICIENCIAS EN LA FORMACIÓN DE CAPACIDADES

Los resultados de las evaluaciones censales muestran un pobre avance en capacidades de lectura, matemática, ciencia y tecnológica. Ante la incapacidad para alcanzar los logros académicos, se requiere que el sector redoble esfuerzos e identifique alternativas para reducir brechas que se han mantenido a través del tiempo.

## EVALUACIÓN CENSAL DE ESTUDIANTES DEL 2º SECUNDARIA EN LECTURA (2019)

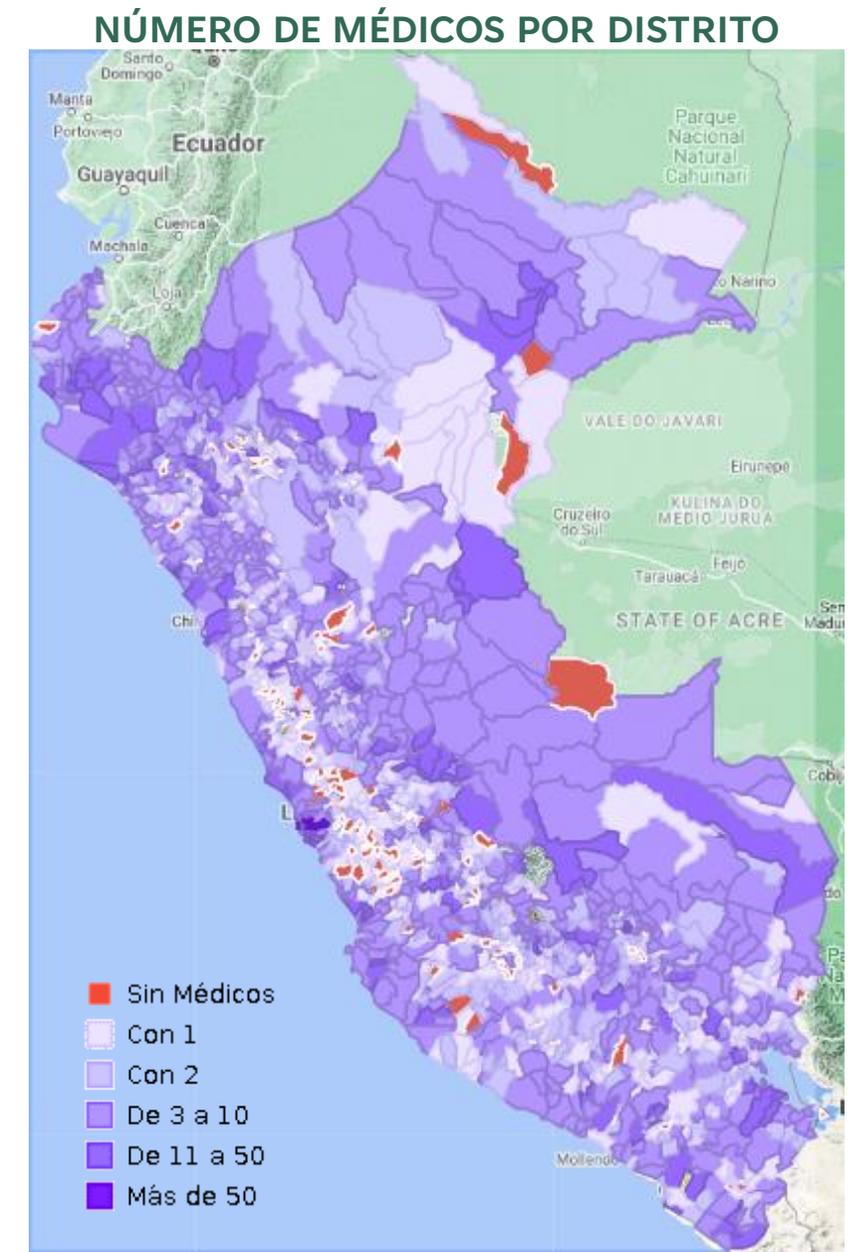
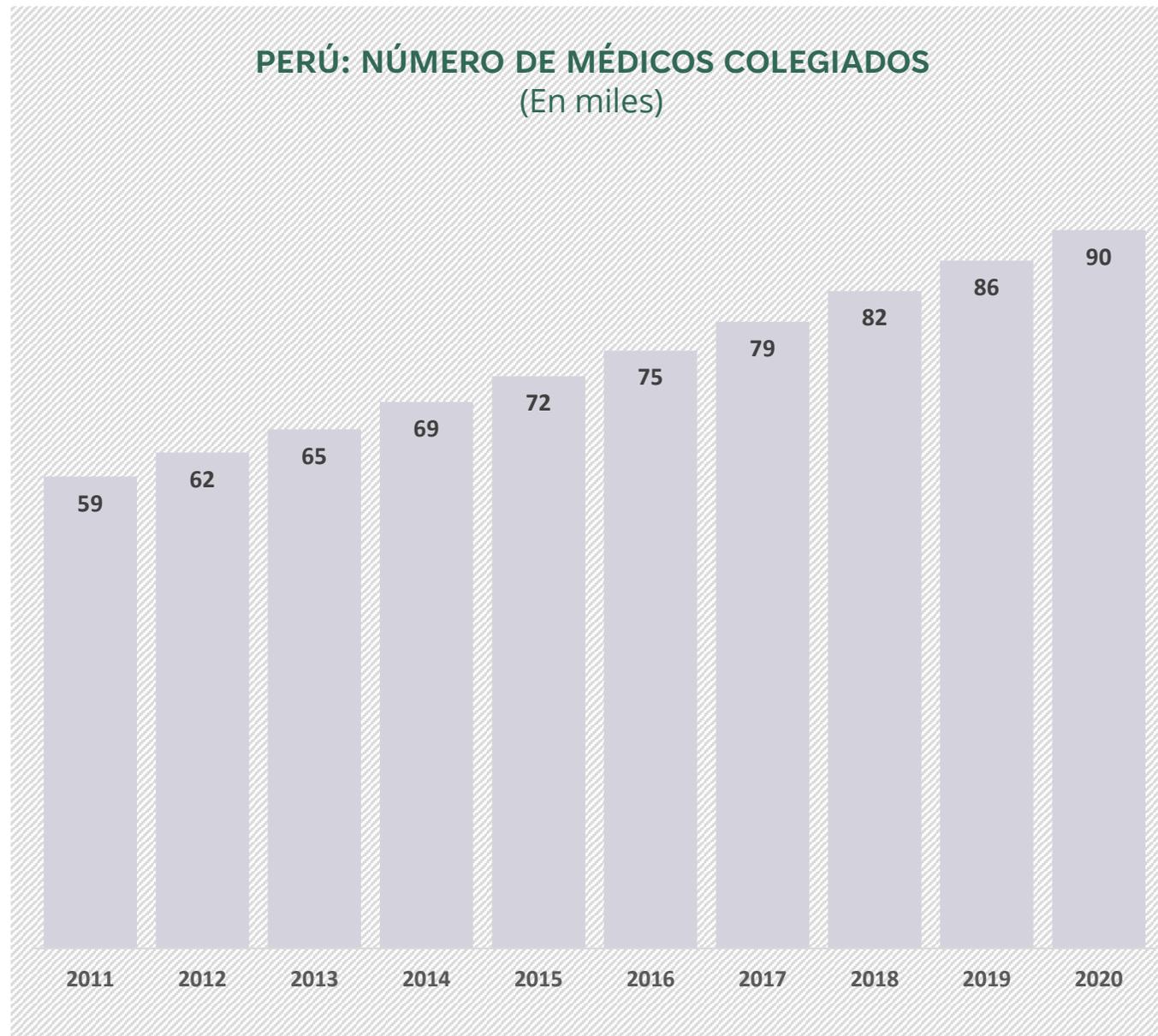
## EVALUACIÓN CENSAL DE ESTUDIANTES DEL 2º SECUNDARIA EN MATEMÁTICA (2019)

## EVALUACIÓN CENSAL DE ESTUDIANTES DEL 2º SECUNDARIA EN CIENCIA Y TECNOLOGIA (2019)



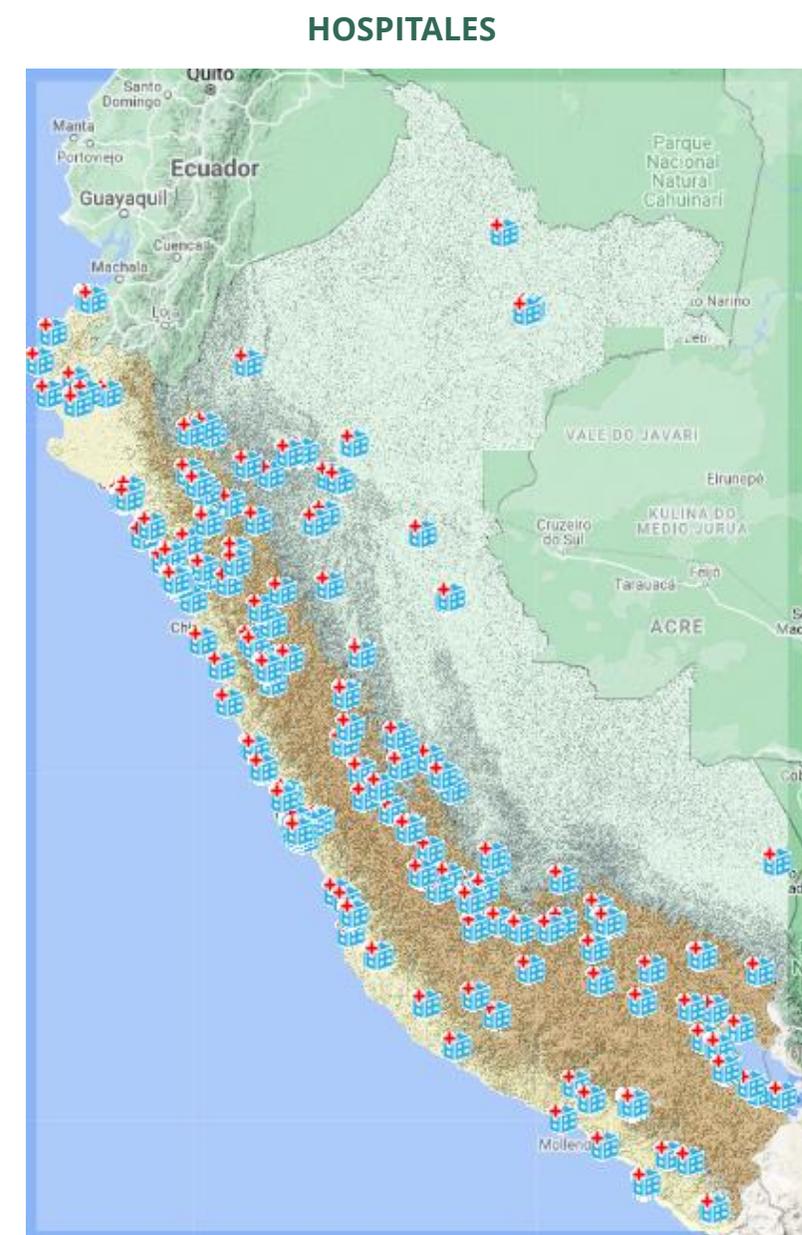
# EL NÚMERO DE MÉDICOS EN EL PERÚ HA CRECIDO, PERO AÚN EXISTEN DISTRITOS SIN ACCESO A MÉDICOS

El número de médicos en el Perú se ha incrementado en la última década. Si bien los médicos se encuentran distribuidos a lo largo de todo el territorio, existen distritos que se encuentran subatendidos. Es importante que el Estado brinde los incentivos adecuados a los profesionales especializados en medicina para que los ciudadanos puedan tener la alternativa de acceder a sus servicios de manera oportuna.



# LA INFRAESTRUCTURA DEL SECTOR SALUD HA CRECIDO, PERO NO SE REFLEJA EN TODAS LAS REGIONES

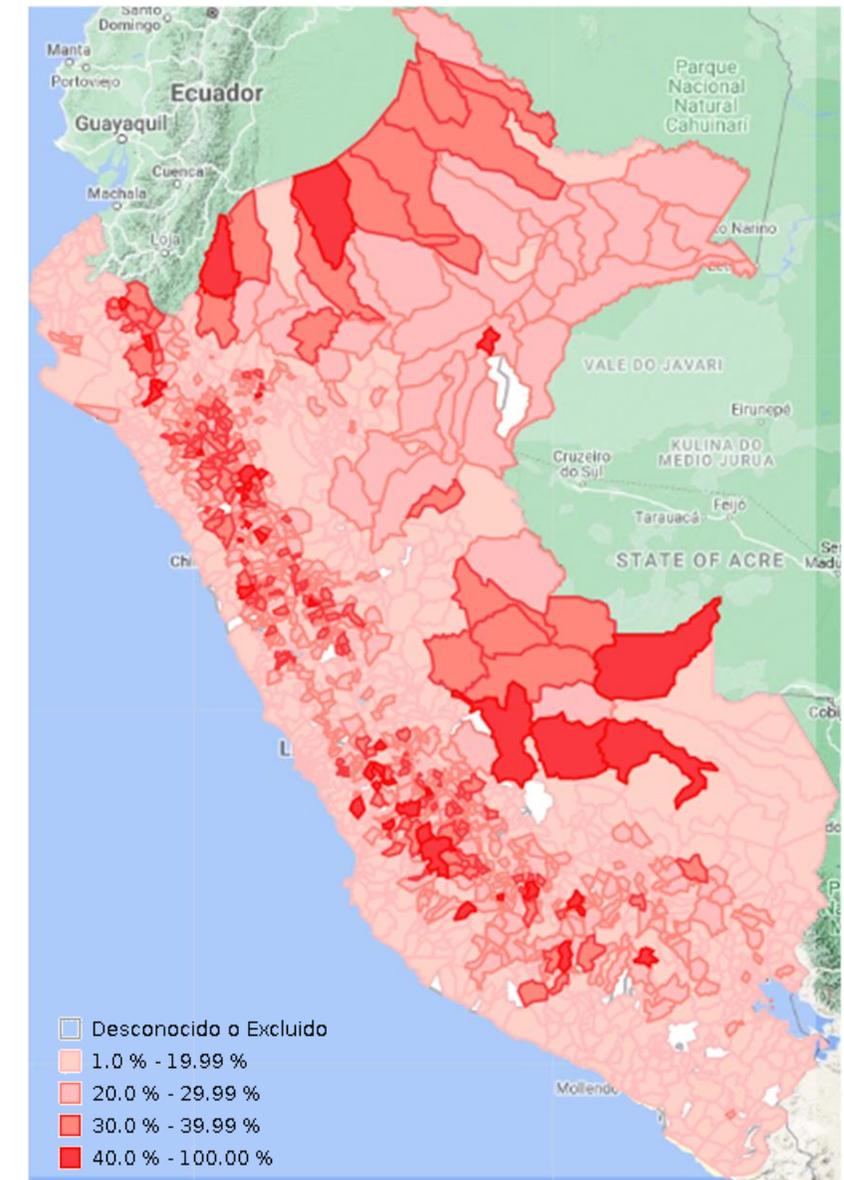
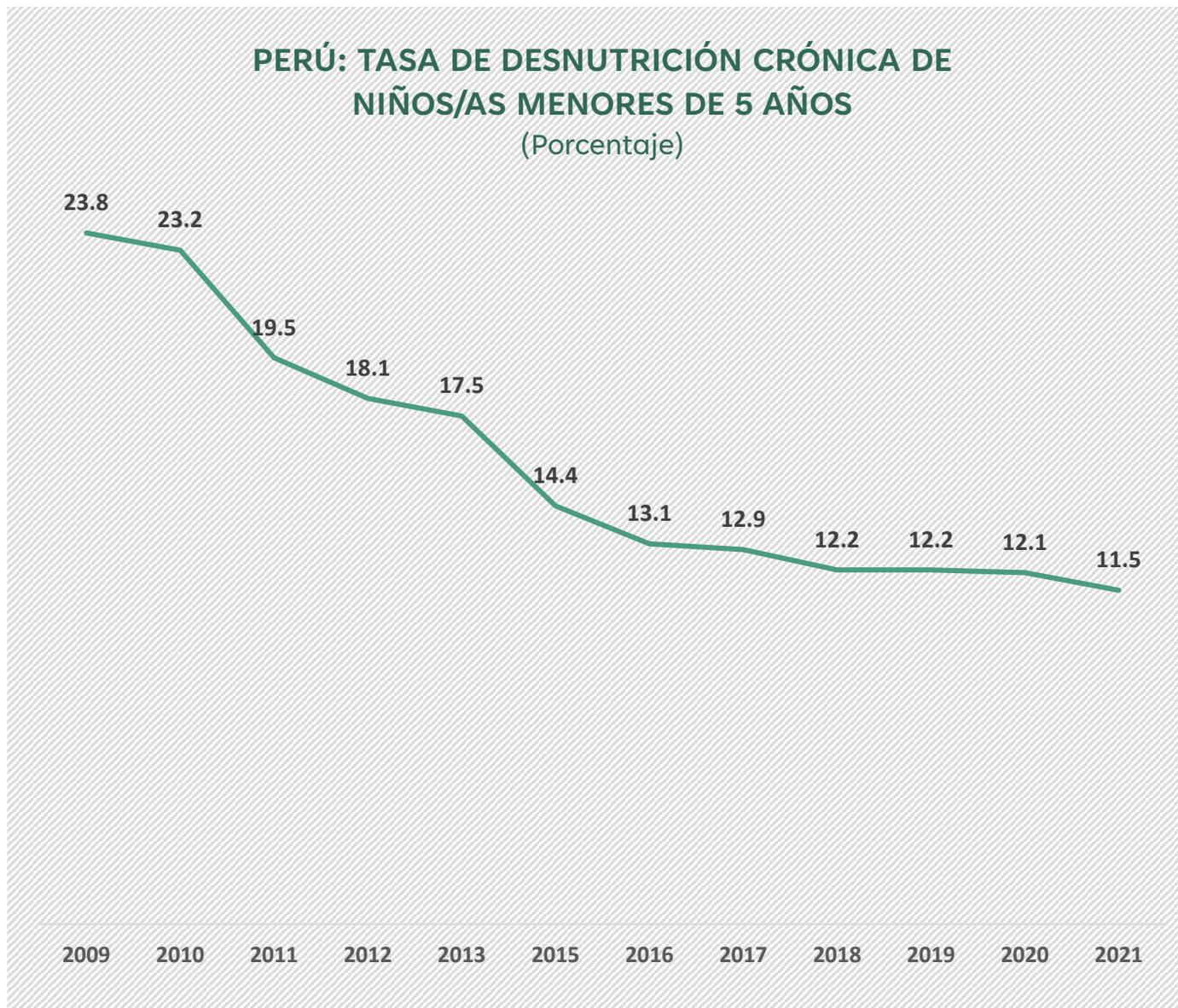
Al igual que los recursos humanos del sector salud, la infraestructura del sector ha crecido. Si bien la red de hospitales se expande y abarca todo el territorio, tanto las zonas limítrofes como los departamentos de la selva, cuentan con grandes restricciones de infraestructura de salud aún. La estrategia de inversión en este sector es clave para poder brindar mayores oportunidades a esta población e incrementar sus posibilidades de desarrollo.



# TASA DE DESNUTRICIÓN CRÓNICA DE NIÑOS Y NIÑAS MENORES DE 5 AÑOS

La tendencia decreciente en la tasa de desnutrición crónica es una buena noticia para el país por el impacto que tiene en la formación de las capacidades cognitivas de los niños y niñas a temprana edad y que condicionan sus oportunidades futuras. No obstante, la desigualdad en el grado de avance entre distintas zonas del territorio es un factor a considerar en el diseño de políticas que contribuyan a cerrar las brechas entre peruanos.

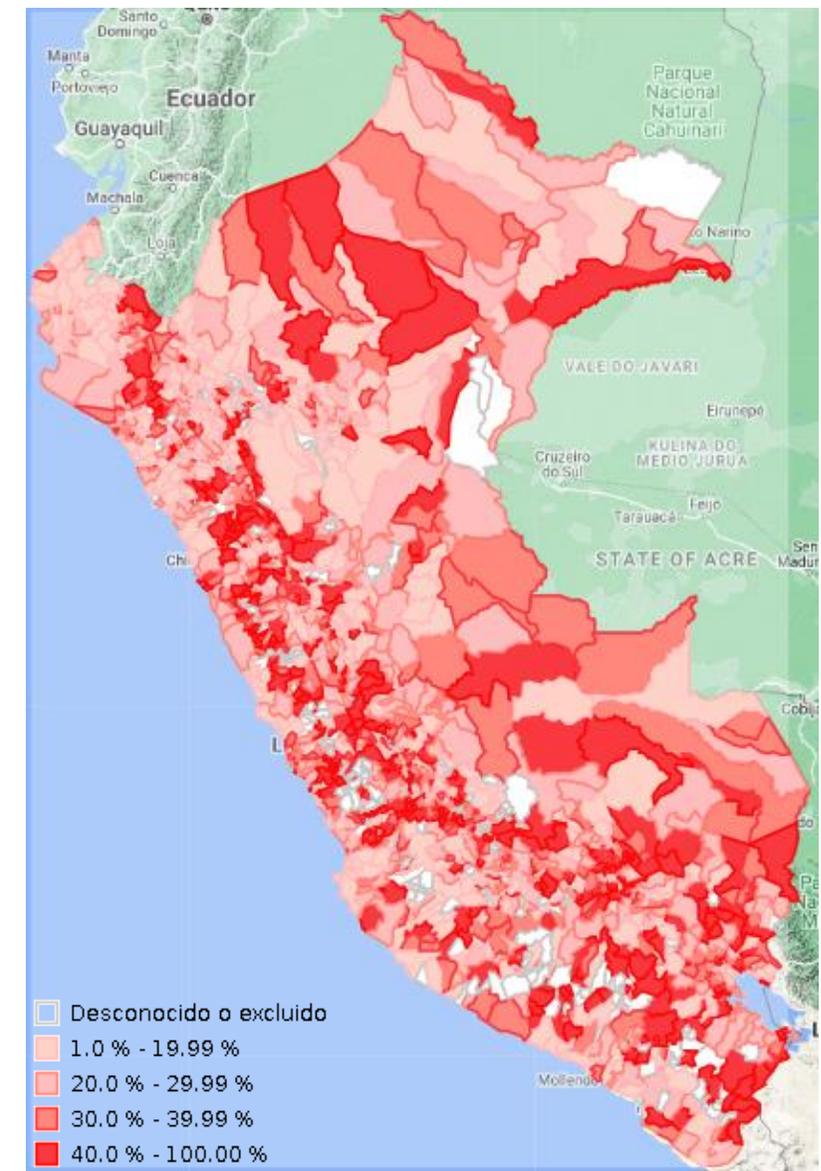
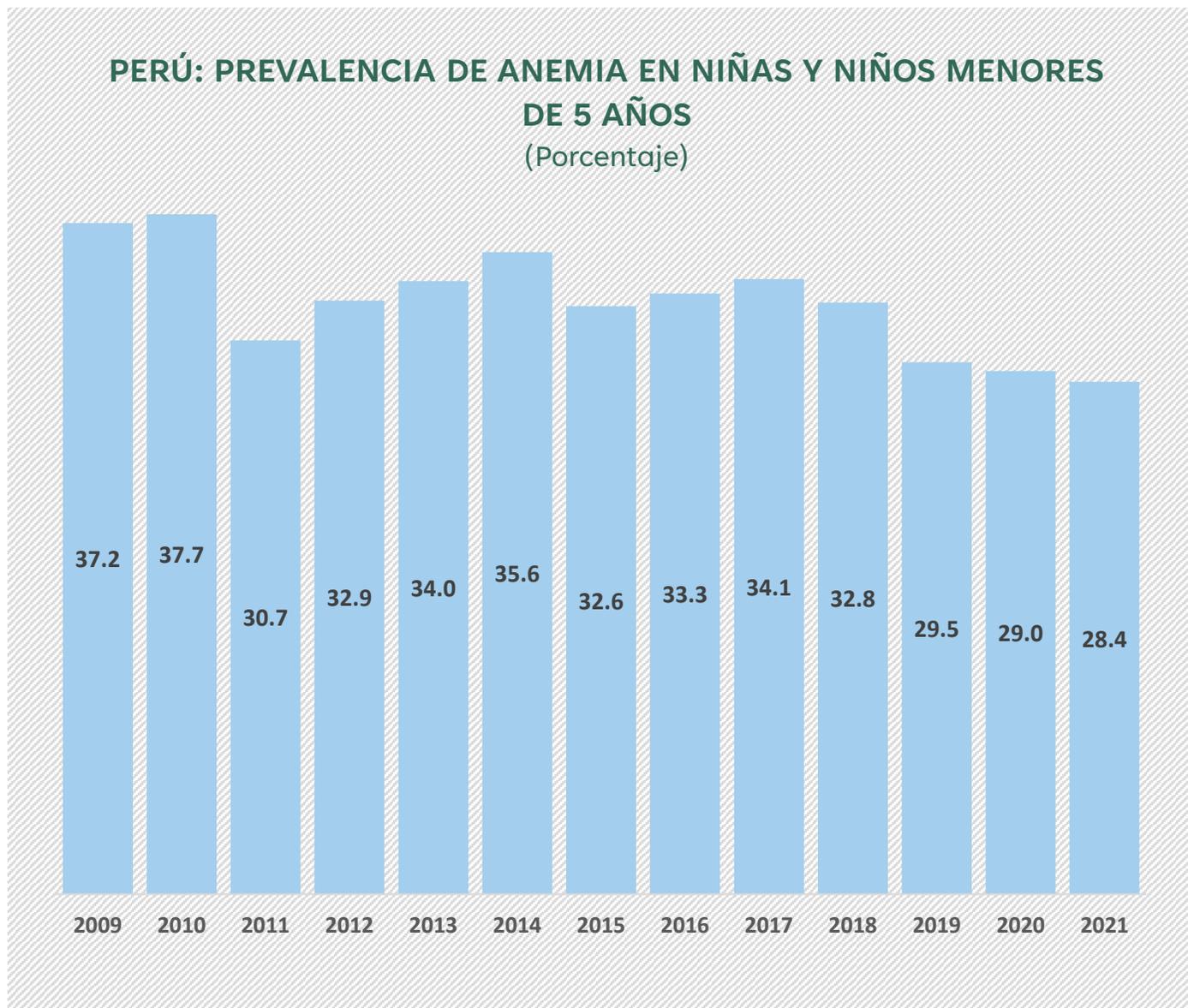
## DESNUTRICIÓN CRÓNICA DE NIÑOS/AS MENORES DE 5 AÑOS



# PREVALENCIA DE ANEMIA EN NIÑAS Y NIÑOS MENORES DE 5 AÑOS

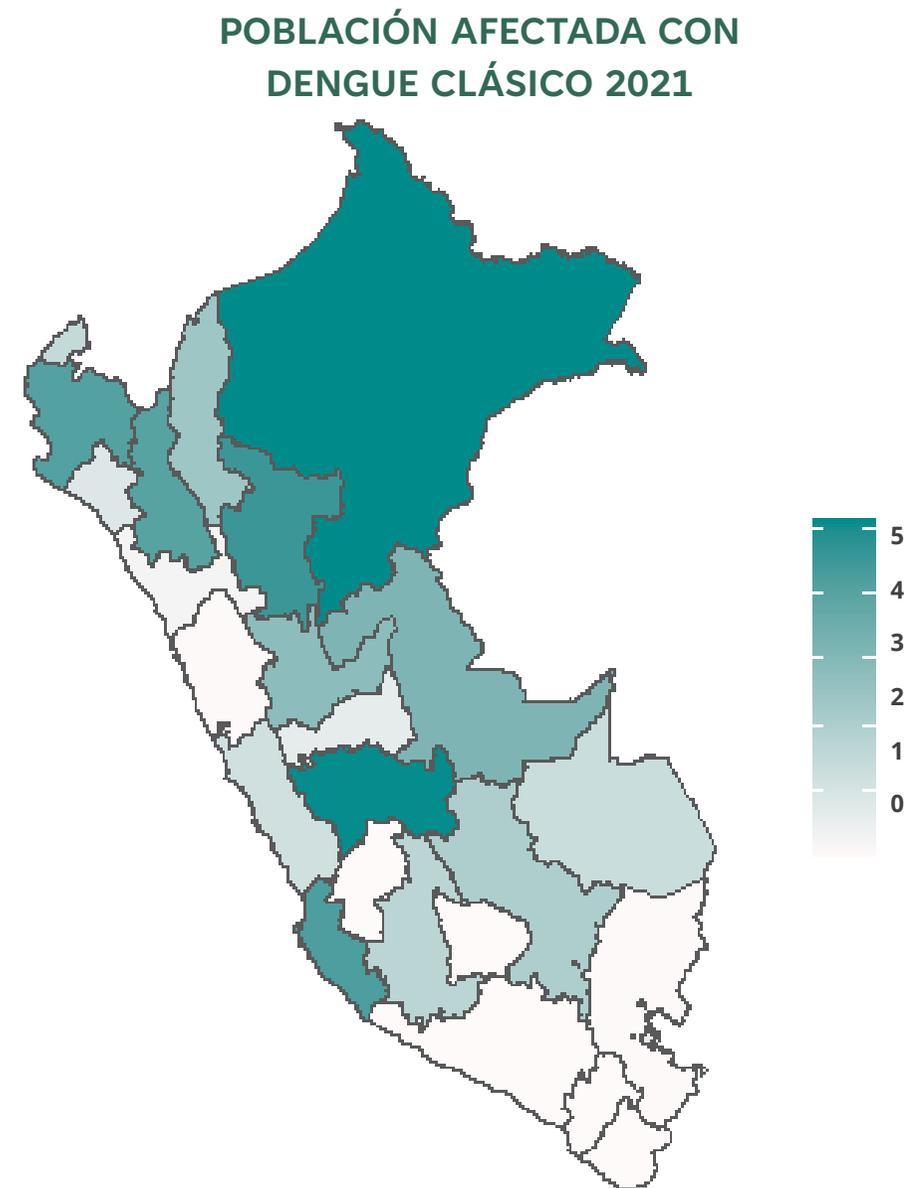
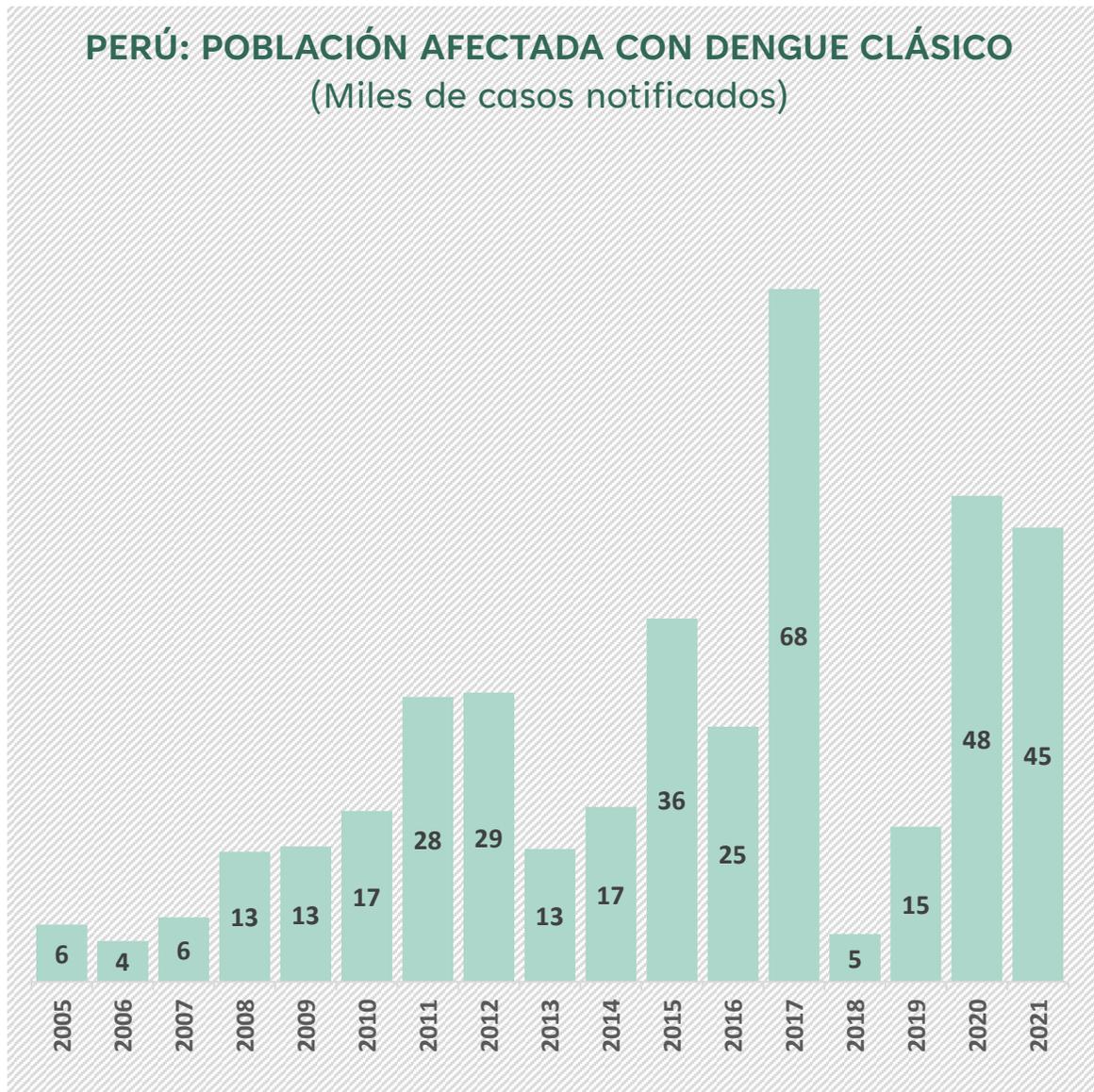
A pesar de los objetivos planteados en años recientes para desterrar la anemia infantil, aún se encuentra una tasa de prevalencia de 28.4%. Este promedio oculta una gran desigualdad entre diferentes áreas del país, donde se puede encontrar distritos con tasas superiores al 50%. Urge considerar estrategias que aporten un enfoque integral para la solución del problema que no se limite a complementos nutricionales, sino que incluye provisión de servicios de saneamiento seguro y orientación en prácticas de higiene, cuidado de la salud y preparación de alimentos.

## PERÚ: PREVALENCIA DE ANEMIA EN NIÑAS Y NIÑOS MENORES DE 5 AÑOS



# EL SECTOR SALUD TIENE QUE PREPARARSE FRENTE A NUEVAS ENFERMEDADES QUE PODRÍAN APARECER

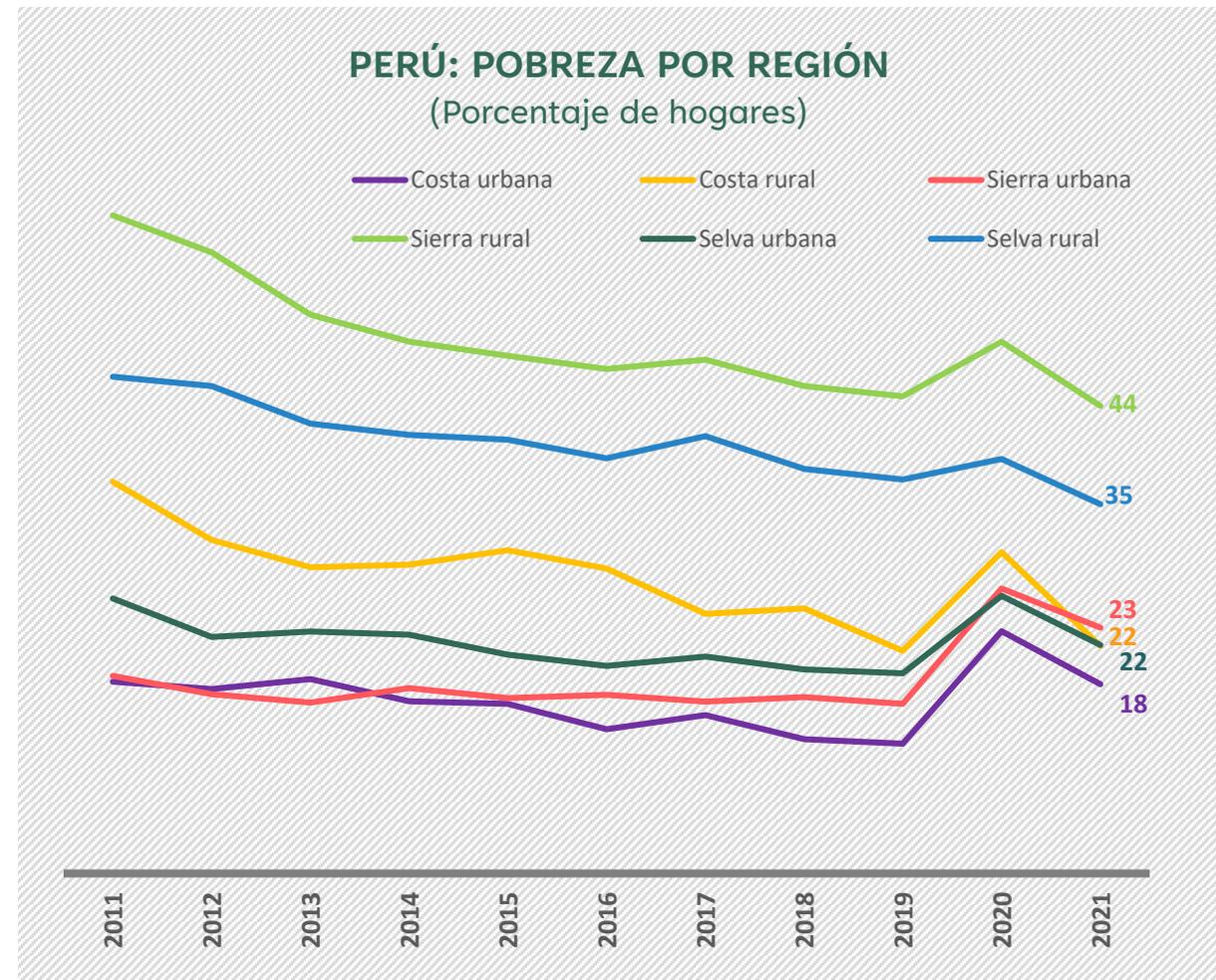
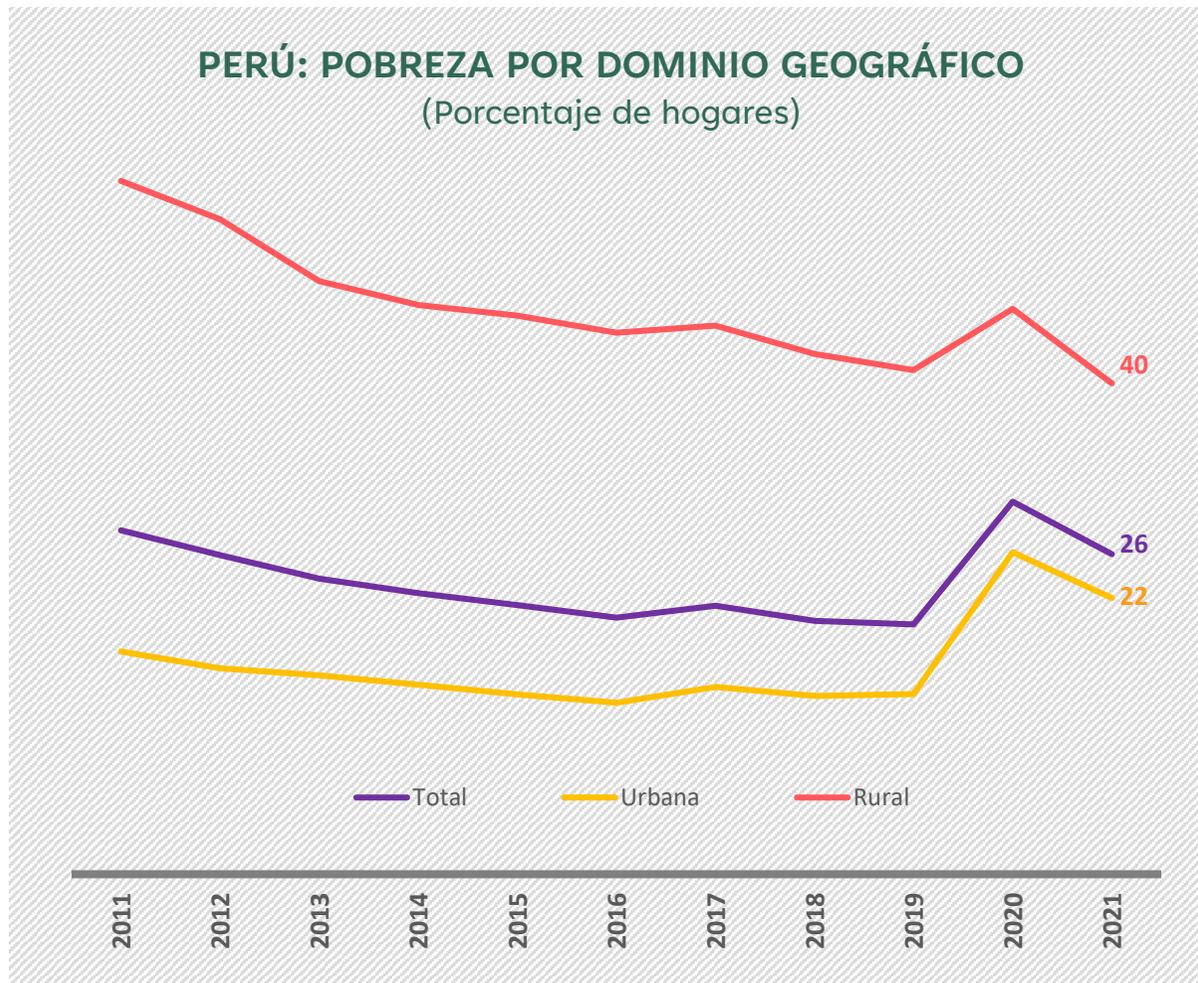
En un contexto de cambio climático, se puede esperar que surjan nuevos vectores de enfermedades que deberán ser enfrentadas por el sector salud. En los últimos años, el país ha vivido diversos brotes de dengue en zonas de su territorio que tradicionalmente no habían sido afectadas por la enfermedad. El sector debe desarrollar su capacidad de respuesta frente a estos fenómenos y fortalecer sus capacidades logísticas, gestión del conocimiento y alternativas como la telemedicina para un desempeño más efectivo.



# LA PANDEMIA DETUVO LA REDUCCIÓN SOSTENIDA DE LA POBREZA EN EL PERÚ

La pandemia del COVID 19 evidenció como el crecimiento económico de las últimas décadas no había bastado para disminuir la vulnerabilidad económica de importantes sectores de la población frente a choques adversos. Esta situación extrema generó un aumento en la pobreza monetaria en todos los dominios geográficos. Adicionalmente, aumentó la tasa de pobreza en el medio urbano, la cual mostraba un comportamiento estable durante la última década.

Este cambio en el perfil del pobre debe motivar que se piense en programas sociales orientados al ámbito urbano y en dinamizar la economía que había sido el factor fundamental detrás de la reducción de la pobreza en los últimos veinte años. Esto sin descuidar programas orientados al medio rural y a la articulación de los pequeños productores con los mercados para generar mejores oportunidades de ingresos y empleo.

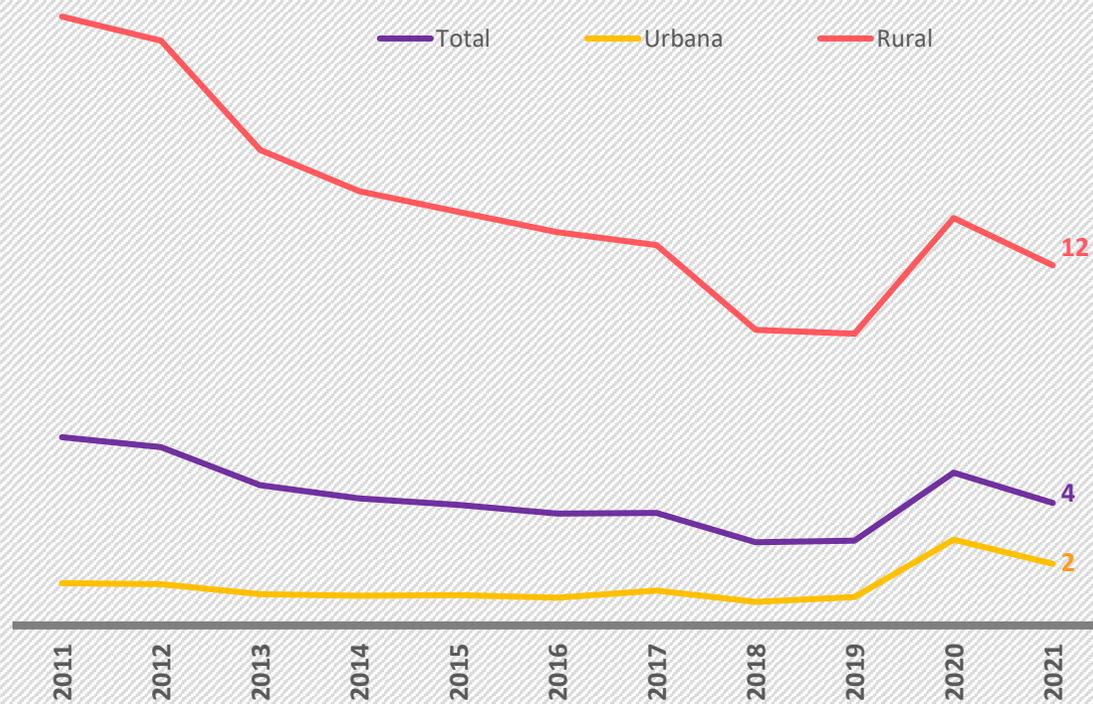


# EL IMPACTO DEL COVID-19 TAMBIÉN FUE NOTORIO SOBRE LA POBREZA EXTREMA EN EL PERÚ

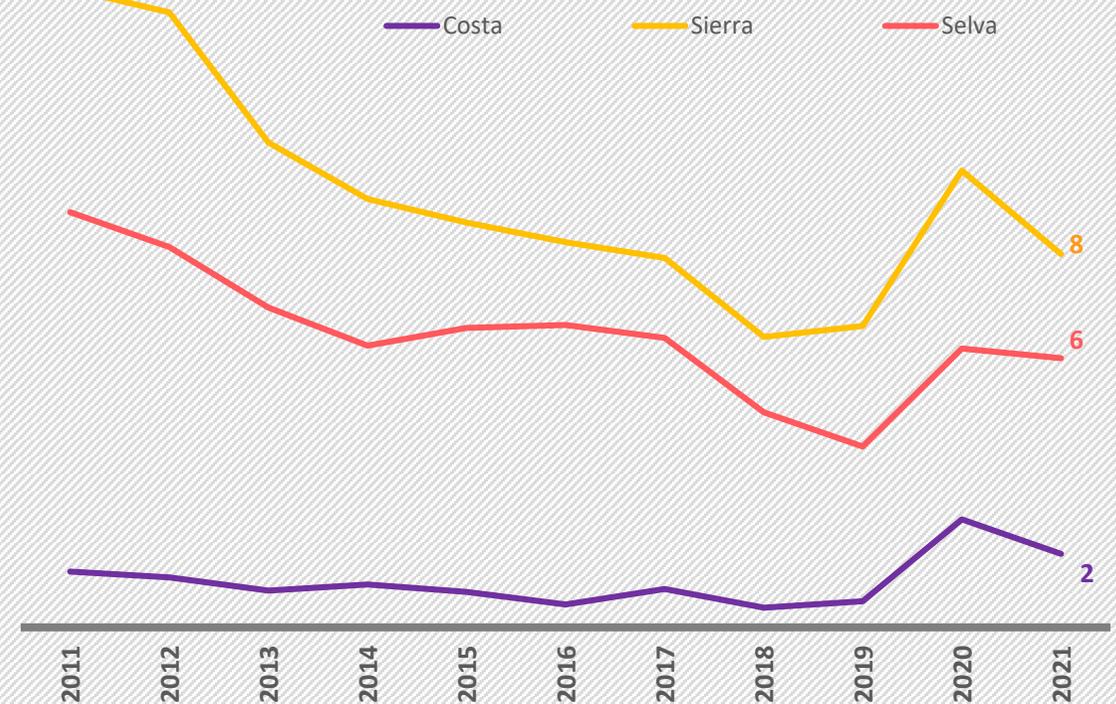
Se clasifica como pobres extremos a aquellos hogares cuyos ingresos son menores que el costo de una canasta básica alimentaria. Como resultado de la pandemia, la pobreza extrema se duplicó como porcentaje de hogares y se observó una dinámica diferente en el medio urbano y en el medio rural.

La reducción de la pobreza y la eliminación de la pobreza extrema son parte de la Visión del Perú y constituyen un objetivo prioritario para avanzar en el desarrollo del país. Es importante recordar que las estrategias para lograr este crecimiento en el bienestar deben combinar componentes económicos (articulación con mercados), infraestructura (conectividad), sociales (inclusión y cohesión social), de capital humano (educación y salud) bajo una lógica de favorecer una sociedad más justa y con más oportunidades para todos.

### PERÚ: POBREZA EXTREMA POR DOMINIO GEOGRÁFICO (Porcentaje de hogares)



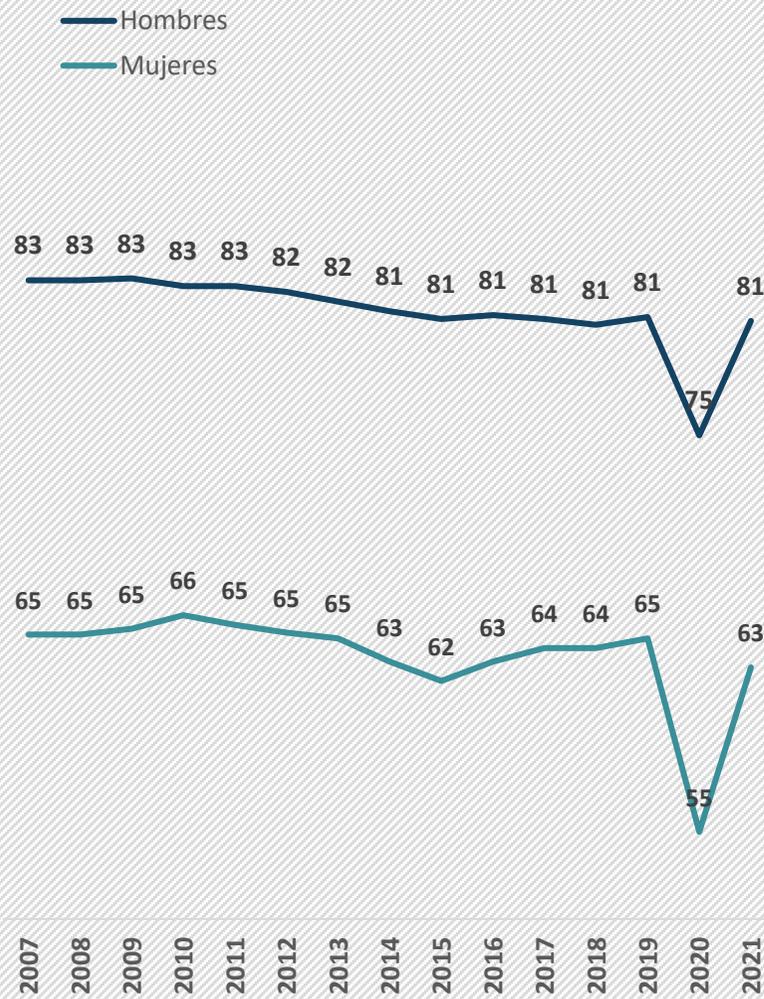
### PERÚ: POBREZA EXTREMA POR REGIÓN (Porcentaje de hogares)



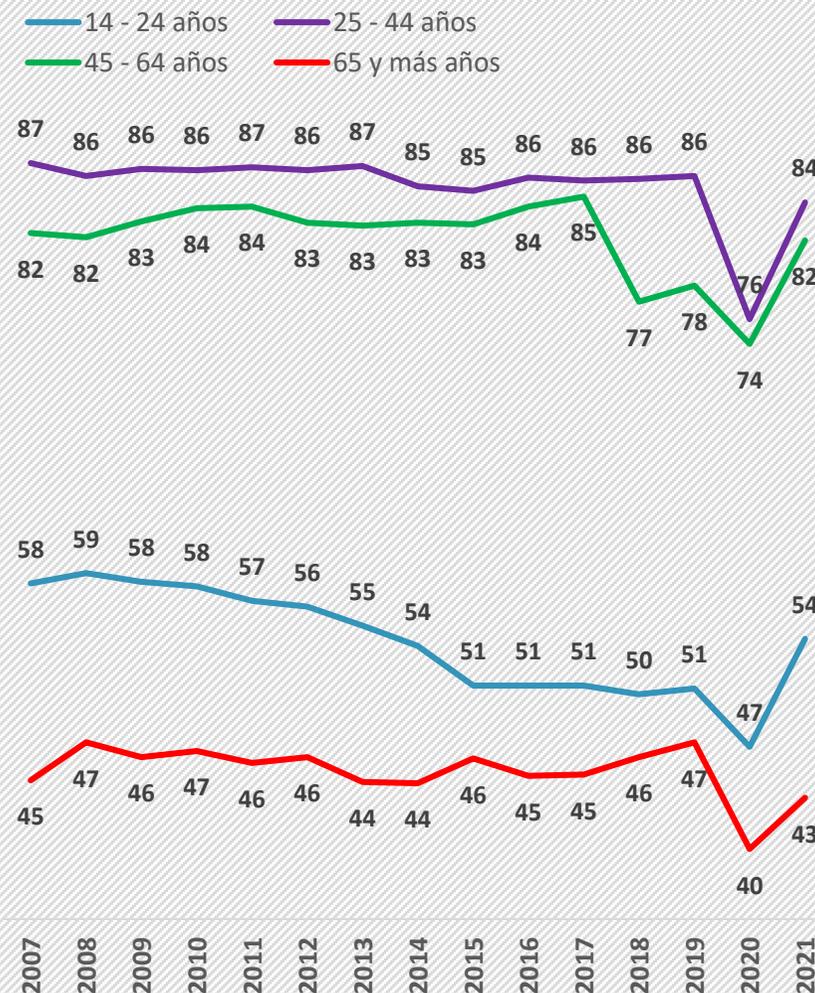
# TASA DE ACTIVIDAD SEGÚN SEXO, GRUPOS DE EDAD Y NIVEL EDUCATIVO

La tasa de actividad mide la proporción de personas que tienen trabajo o buscan activamente uno. Si bien la pandemia produjo una caída drástica en la tasa de actividad, es posible identificar algunas tendencias en este indicador. Si bien, la tasa de actividad de los hombres y de las mujeres permanecen relativamente constante, la brecha entre ambos sexos no se cierra (81% vs. 63%). En cuanto a los rangos de edad, son los adultos mayores de 65, seguidos de los menores de 24 los que tienen tasas menores. En cuanto al nivel educativo, la tasa de actividad es mayor entre quienes no han superado la educación primaria que quienes han completado la secundaria, así como es mayor entre quienes tienen educación superior no universitaria que entre quienes completaron la educación universitaria.

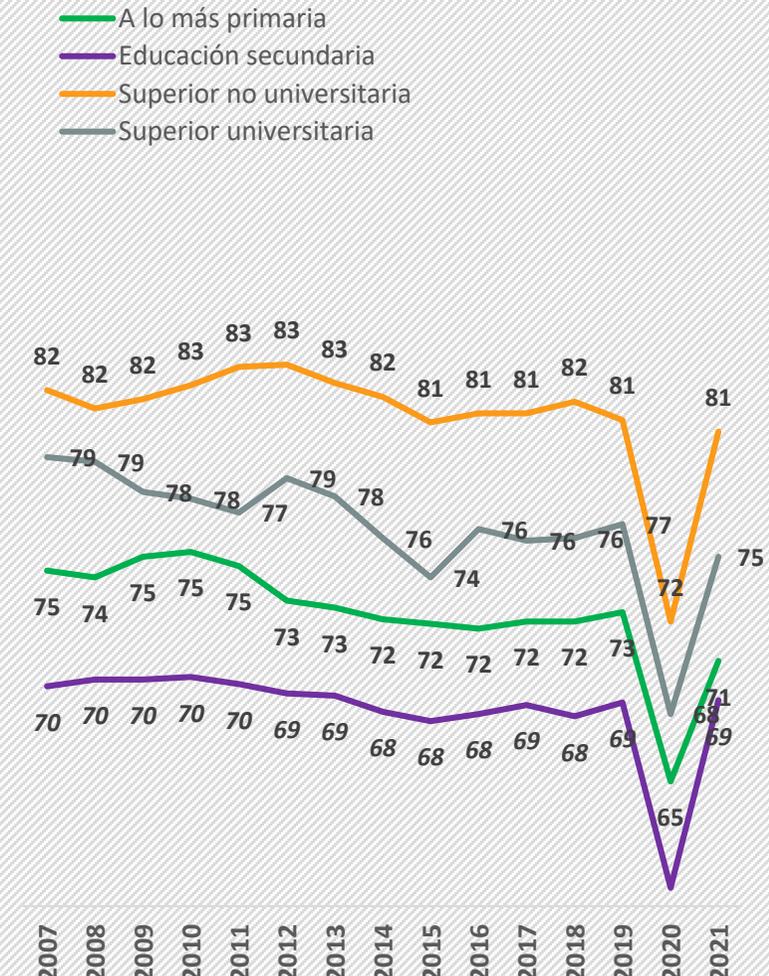
**PERÚ: TASA DE ACTIVIDAD, SEGÚN SEXO**  
(Porcentaje)



**PERÚ: TASA DE ACTIVIDAD, SEGÚN GRUPOS DE EDAD**  
(Porcentaje)



**PERÚ: TASA DE ACTIVIDAD, SEGÚN NIVEL EDUCATIVO**  
(Porcentaje)



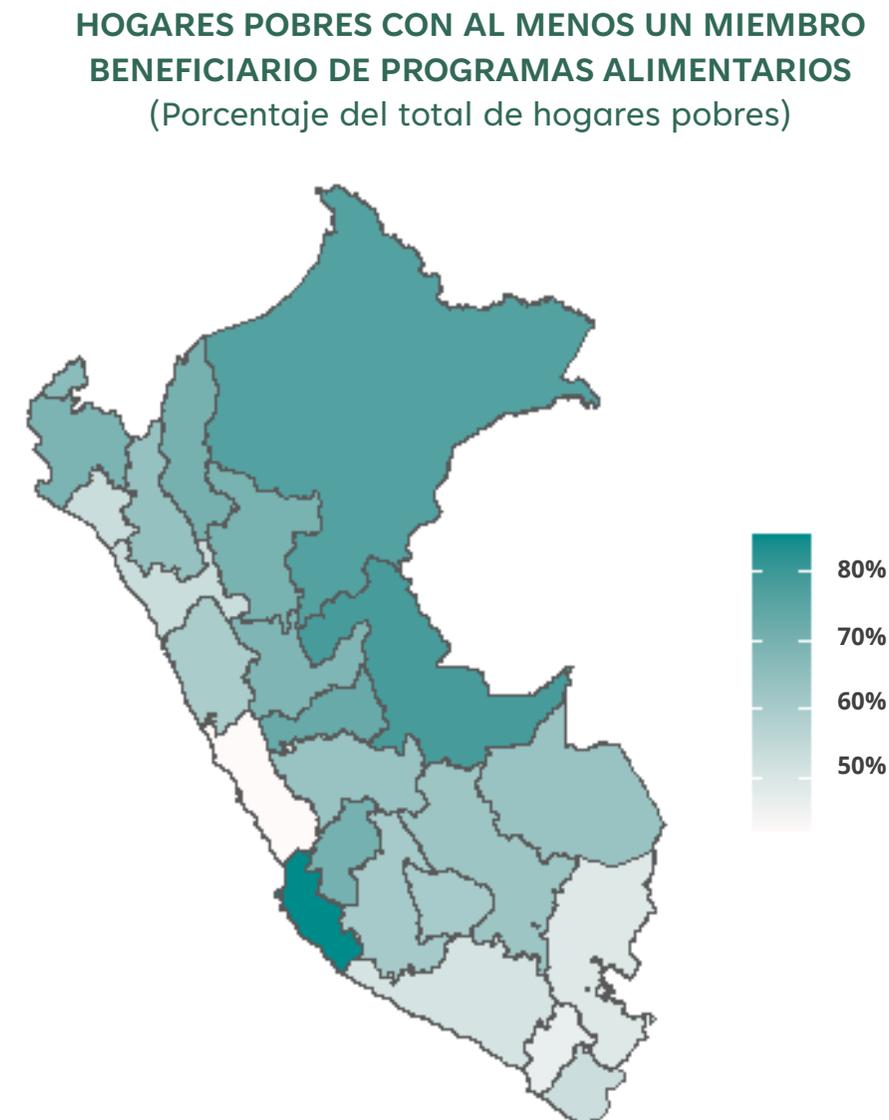
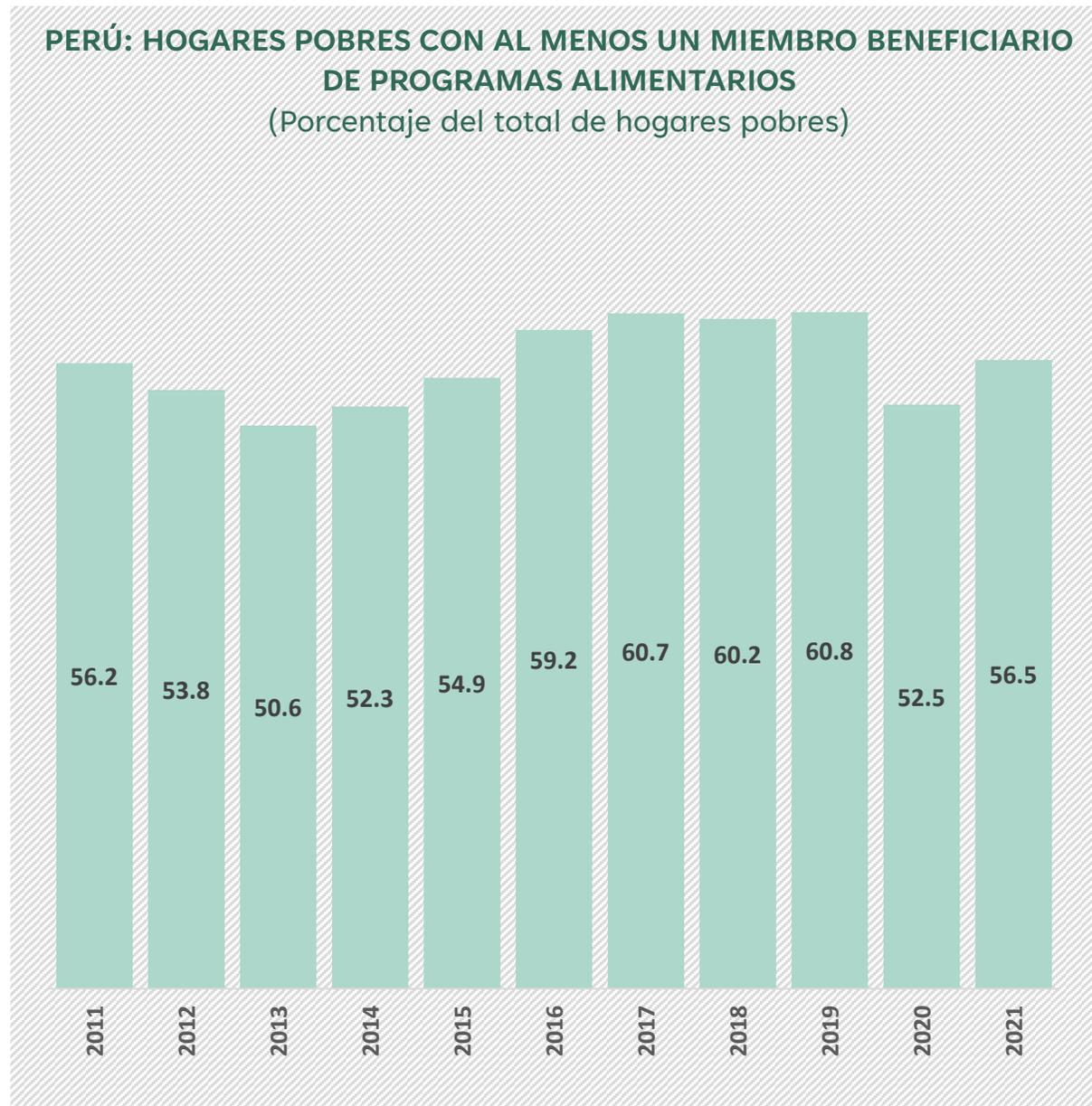
# LA PROTECCIÓN SOCIAL DE PENSIONES Y SEGURO DE SALUD AUMENTÓ EN LA PEA OCUPADA

Dos elementos clave en los sistemas de protección social para las personas empleadas es la afiliación a un sistema de pensiones y la tenencia de un seguro de salud. En el tema pensional subsisten diferentes regímenes y aún existen temas por definir para permitir que las personas puedan contar con una jubilación mínima al retirarse. En cuanto a la tenencia de un seguro de salud, se ha avanzado en la provisión del seguro a más peruanos, pero subsisten problemas de atención en las redes que limitan la efectividad de este seguro como medio de propiciar una mejor atención de salud.



# LOS PROGRAMAS ALIMENTARIOS LLEGARON AL 56.5% DE LOS HOGARES POBRES EN 2021

La Encuesta Nacional de Hogares permite identificar los hogares en condición de pobreza y, simultáneamente, estudiar los impactos de diferentes programas sociales. En el caso de los programas alimentarios, se encuentra que aproximadamente un 60% de los hogares pobres recibían ayuda, porcentaje que se redujo en pandemia por las dificultades logísticas y por el incremento súbito en el número de hogares pobres. A nivel nacional se encuentra dispersión en ese porcentaje de cobertura entre regiones donde se supera el 80% y otras que no alcanzan el 50%

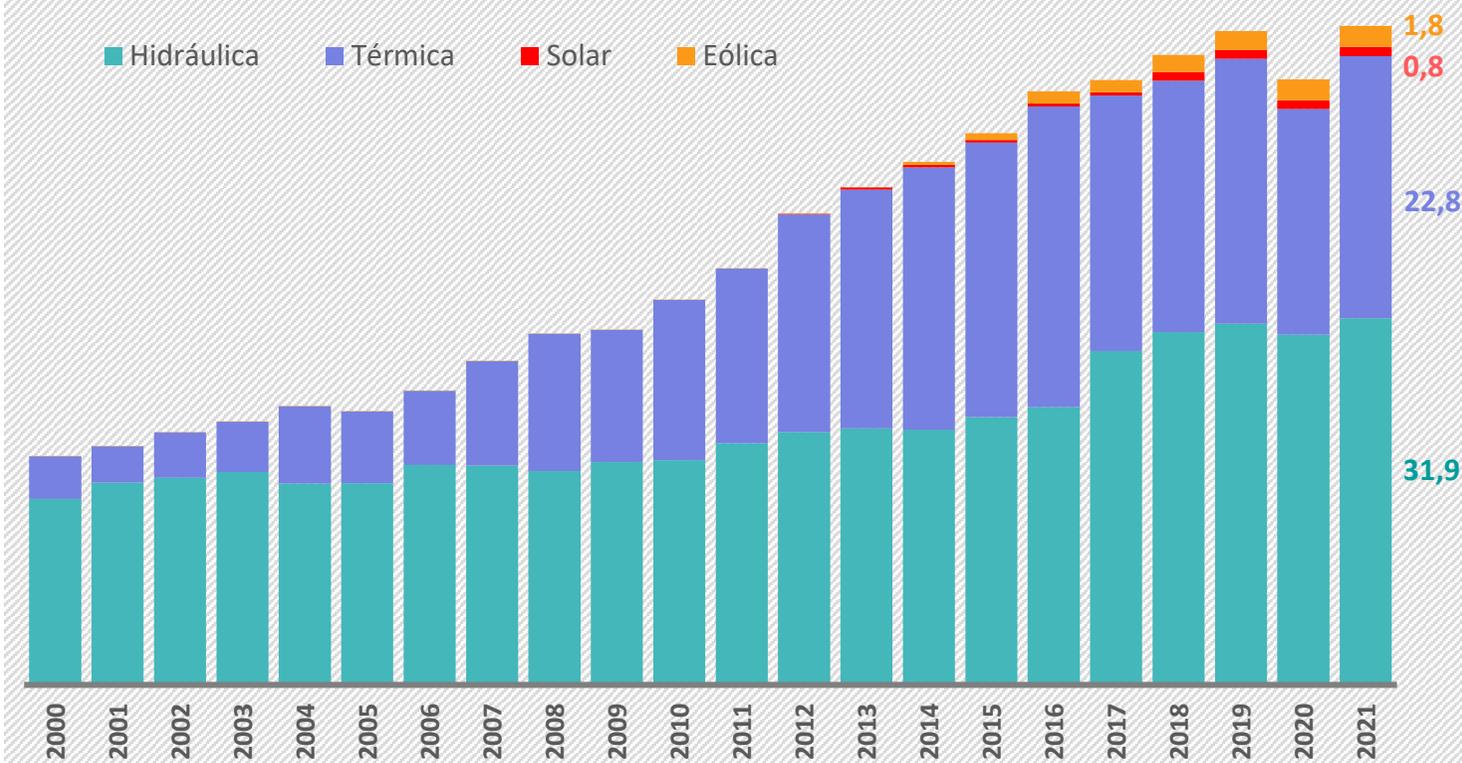


# LA PRODUCCIÓN DE ELECTRICIDAD HA CRECIDO 5.2% ANUAL EN LOS ÚLTIMOS 21 AÑOS

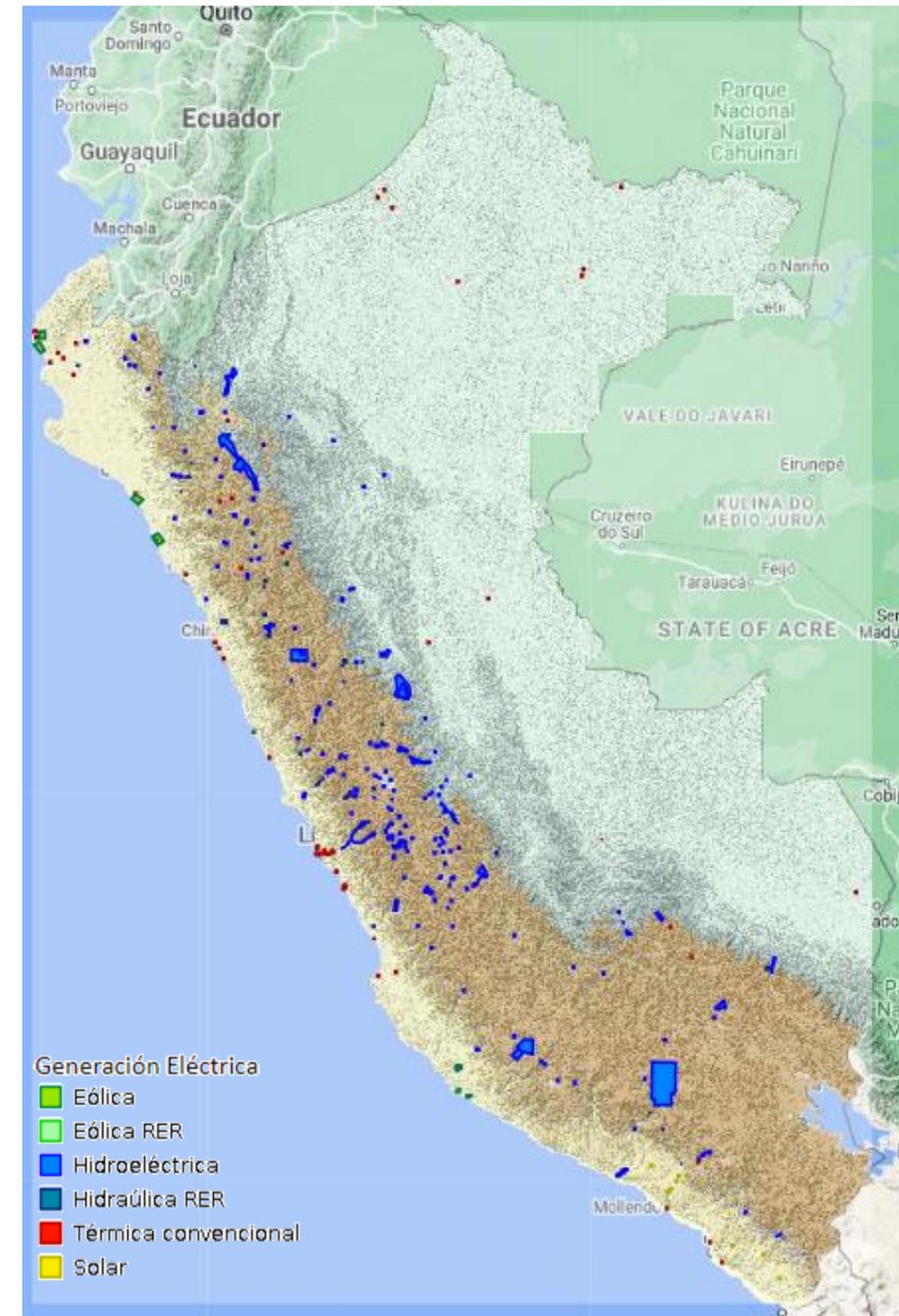
La electricidad se constituye en un factor decisivo para los procesos productivos y para el bienestar de la población. El crecimiento en las últimas décadas ha tenido un fuerte componente de energía térmica y, en menor medida de energía hidroeléctrica.

Hacia el futuro, el sector debe ser un componente fundamental para el objetivo de descarbonización del Perú al 2050, por lo que es vital crear las condiciones para un flujo importante de inversiones en proyectos de generación de electricidad a partir de recursos energéticos renovables, como se presentó en la sección anterior.

**PERÚ: PRODUCCIÓN DE ELECTRICIDAD**  
(Miles de GWh)



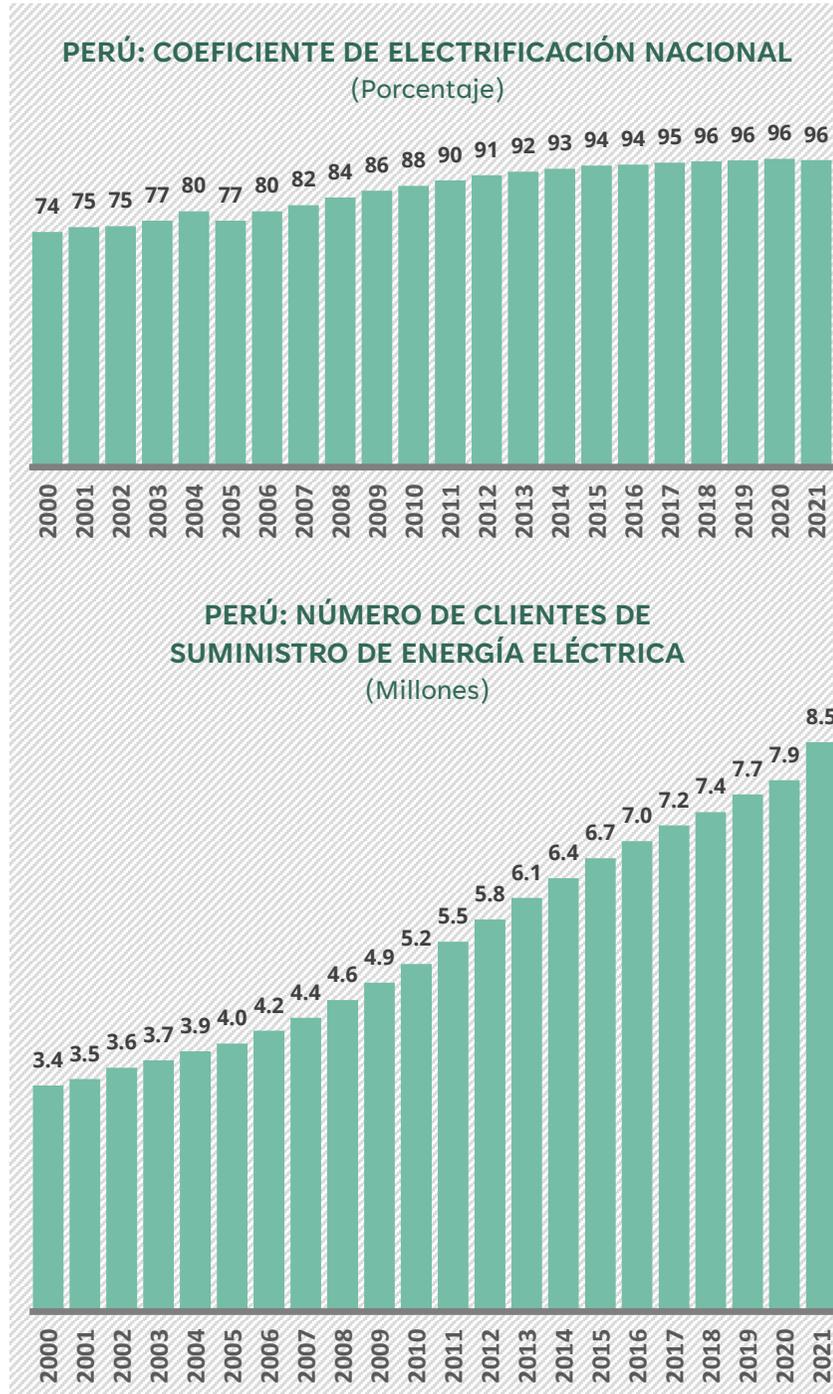
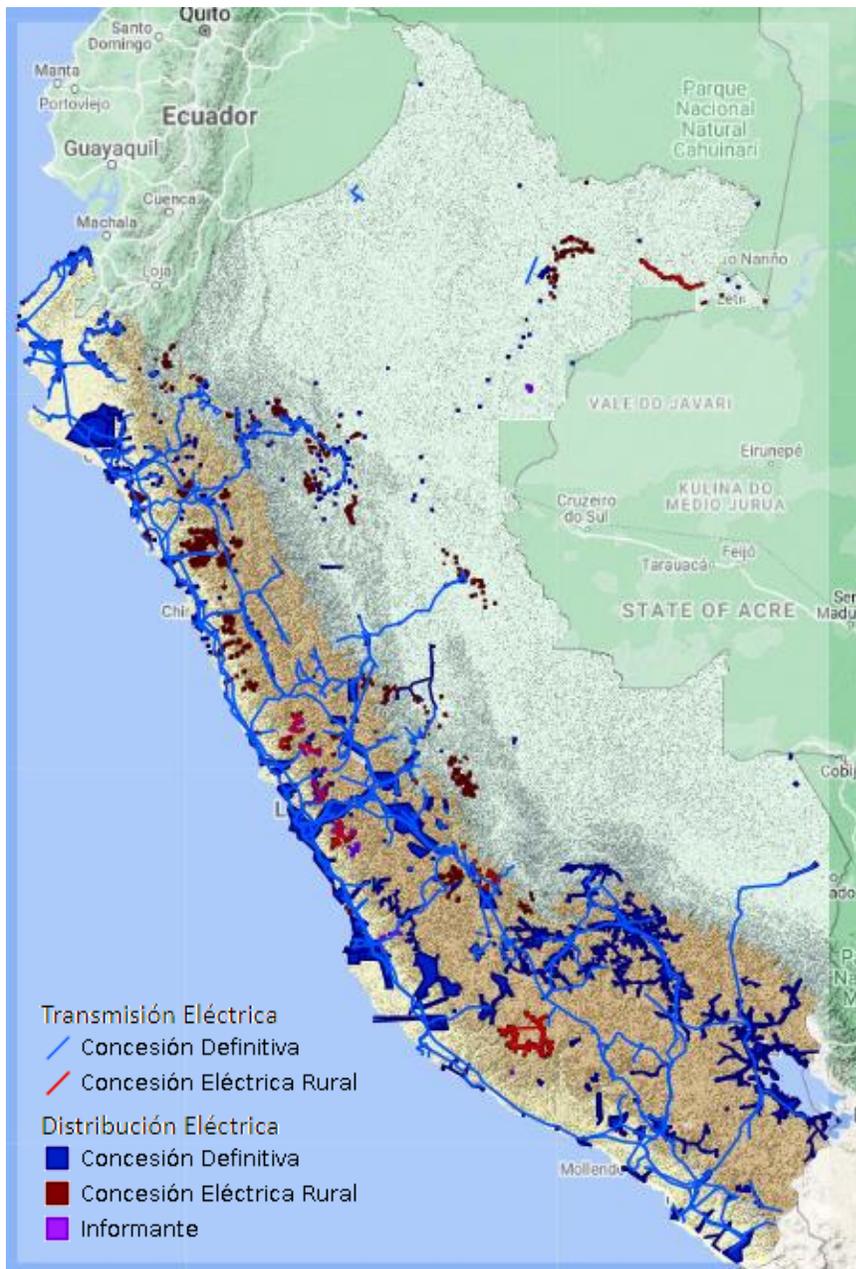
## INFRAESTRUCTURA DE GENERACIÓN ELÉCTRICA



# EN LOS ÚLTIMOS AÑOS SE HA AVANZADO EN LLEVAR LA ELECTRICIDAD A MÁS PERUANOS

La inversión en generación ha sido complementada con inversión en transmisión y distribución para llegar a los puntos de consumo de la electricidad se constituye en un factor decisivo para los procesos productivos y para el bienestar de la población. A pesar del avance, todavía quedan muchas áreas del territorio nacional donde debe incrementarse la inversión para brindarle a todos los peruanos, a través del acceso a la electricidad, la posibilidad de articularse a los mercados y labrarse un futuro mejor.

## CONCESIONES DE TRANSMISIÓN Y DISTRIBUCIÓN DE ELECTRICIDAD



## NÚMERO DE CLIENTES DEL SUMINISTRO DE ENERGÍA ELÉCTRICA EN 2021 (Millones)



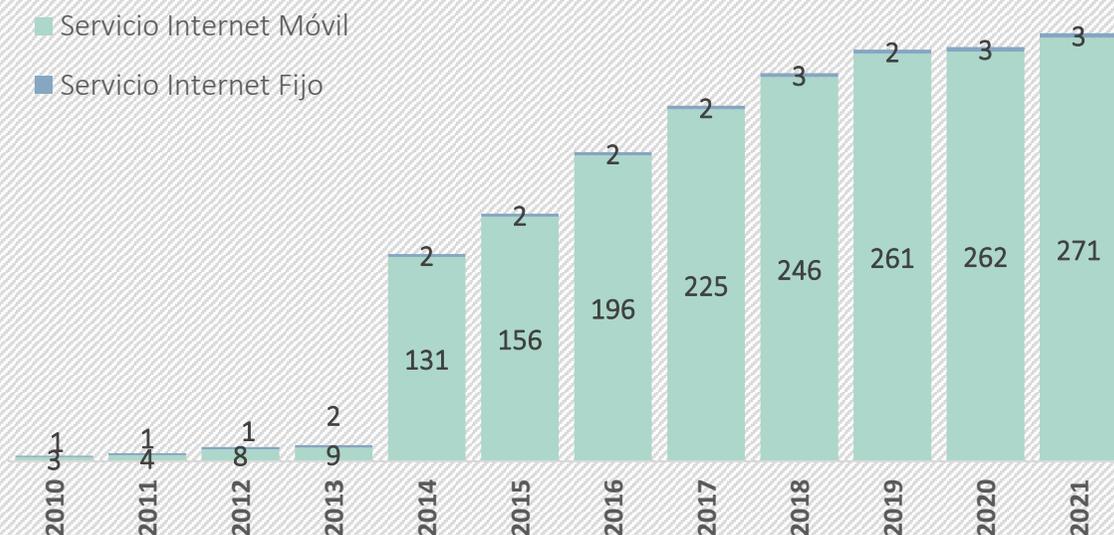
# AUMENTO CONSIDERABLE DE LA CONECTIVIDAD TELEFÓNICA Y POR INTERNET

La integración a los mercados y al intercambio de conocimiento depende cada vez más de la capacidad de acceder a la telefonía y a la conexión por Internet. Si bien en los últimos años se ha producido un incremento significativo en el número de líneas, es necesario potenciar la disponibilidad del servicio en algunas zonas con déficit de atención y mejorar la calidad de los servicios prestados para impactar positivamente en la productividad y competitividad de la economía.

## PERÚ: LÍNEAS DE CONEXIÓN AL INTERNET FIJO Y MÓVIL

(Millones de unidades)

■ Servicio Internet Móvil  
■ Servicio Internet Fijo



## PERÚ: LÍNEAS DE TELEFONÍA FIJA Y MÓVIL

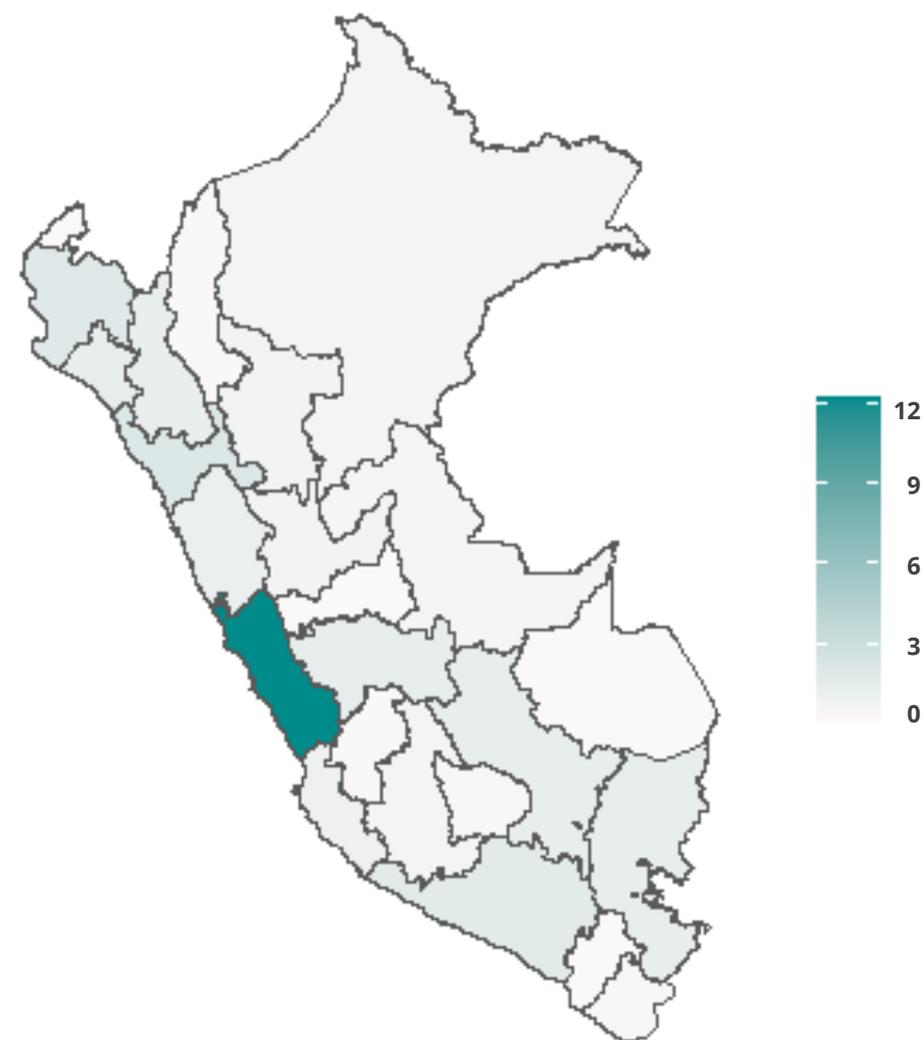
(Millones de unidades)

■ Telefonía Fija  
■ Telefonía Móvil



## LÍNEAS EN SERVICIO DE TELÉFONOS MÓVILES 2021

(Millones)



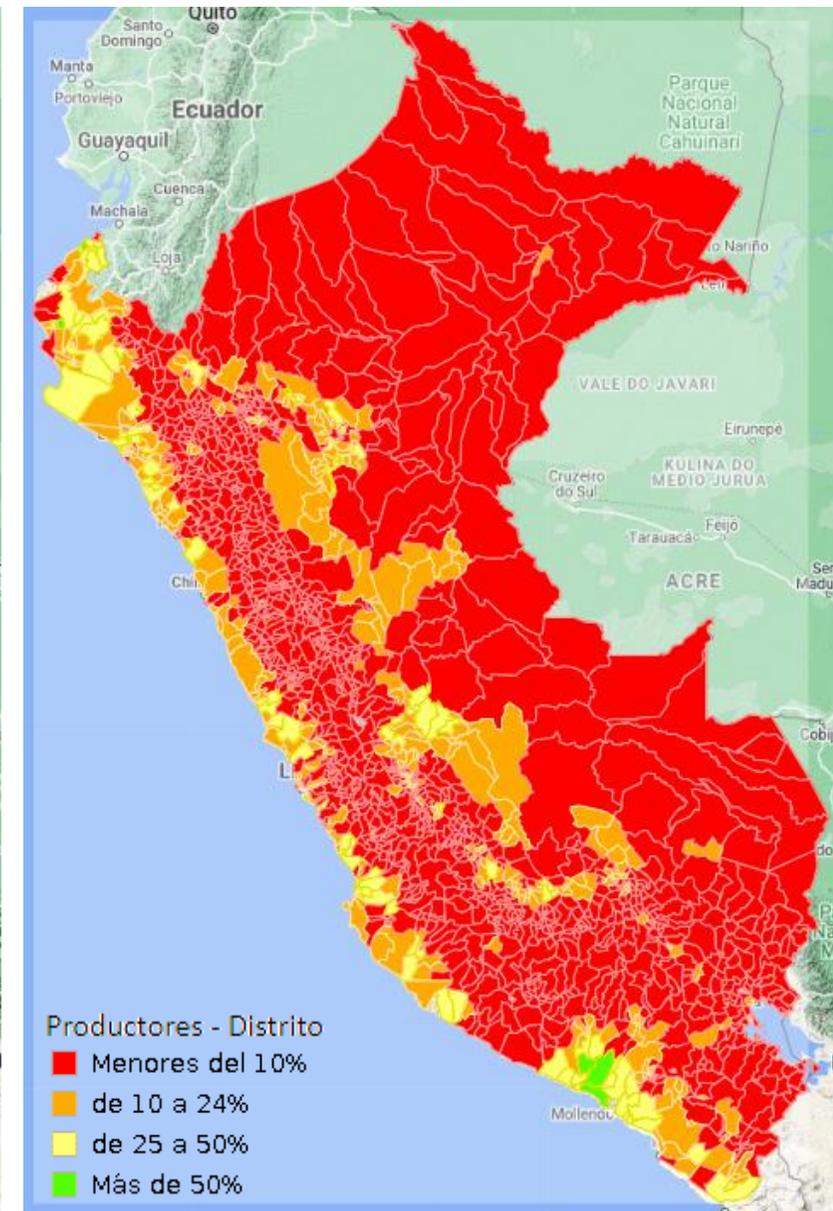
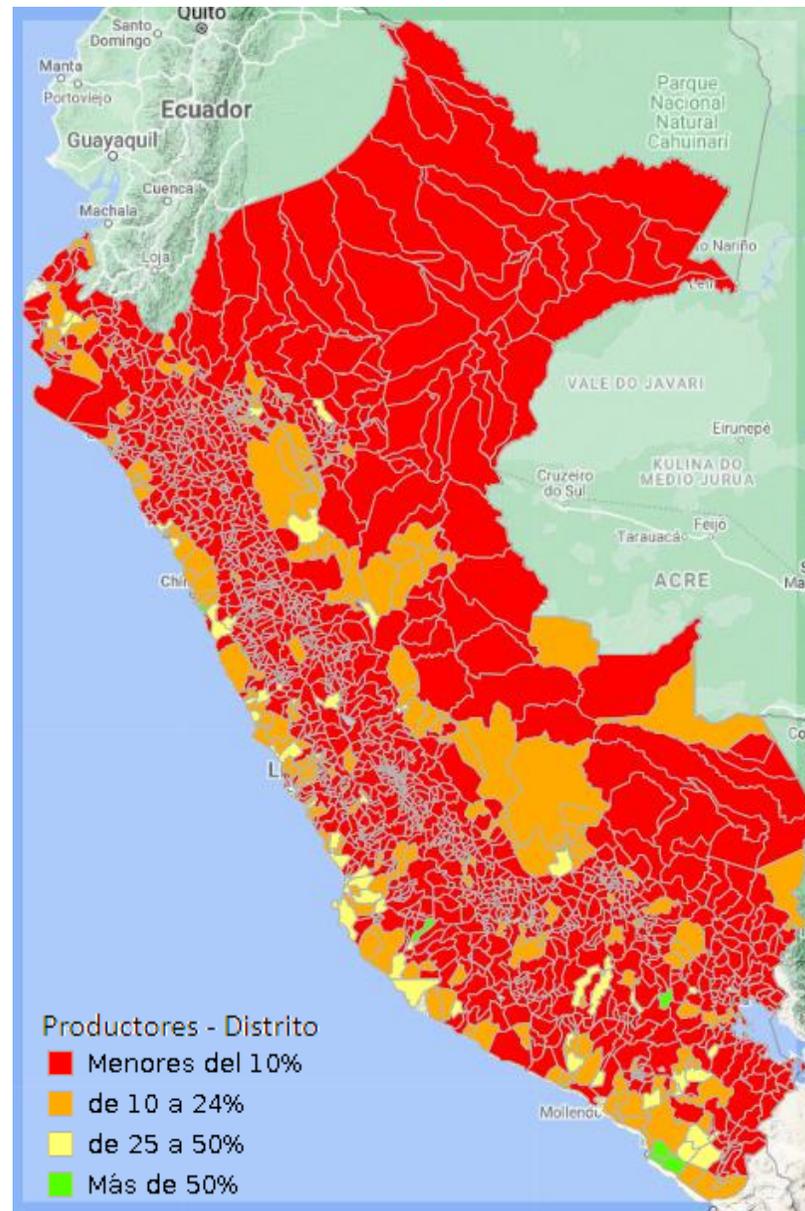
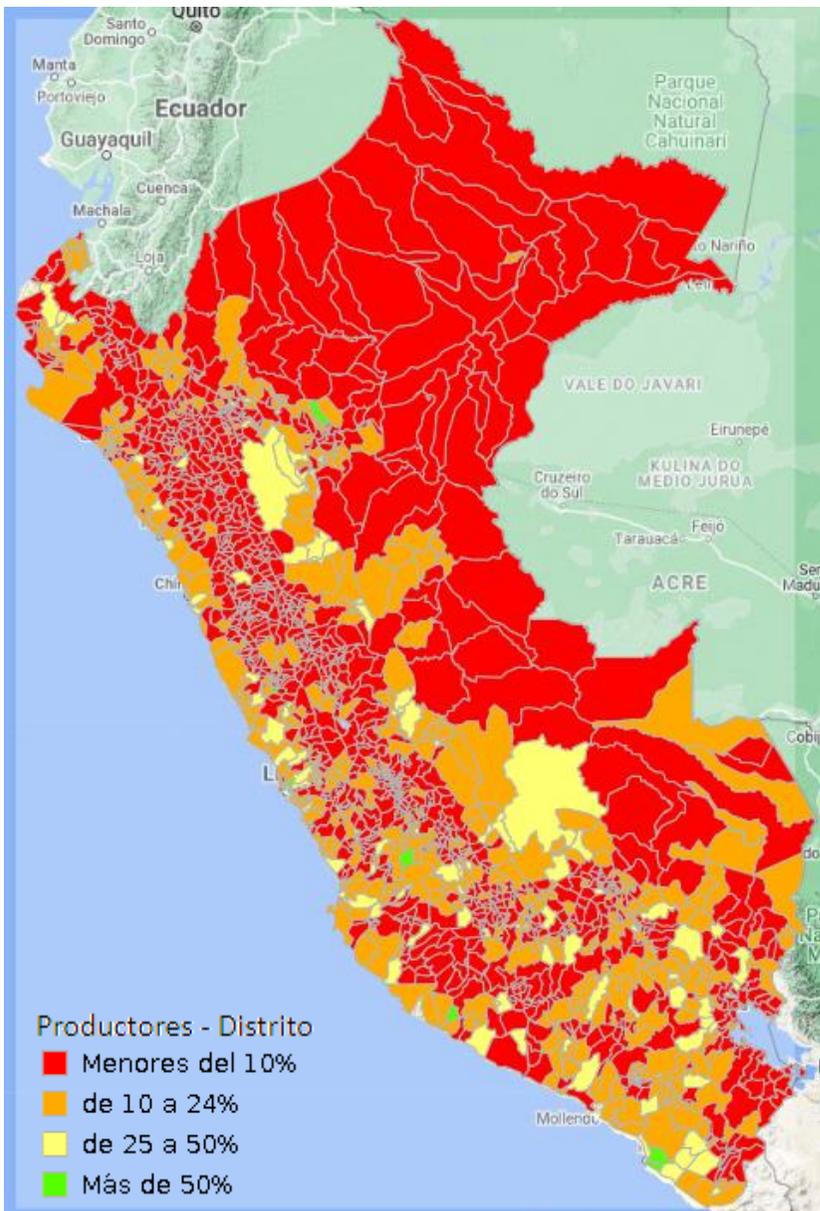
# DESARROLLO DE CAPACIDADES PARA UNA MEJOR PRODUCTIVIDAD AGRARIA

A través del Censo Nacional Agropecuario se recoge información sobre los detalles de las operaciones agrarias en el territorio nacional. Aspectos que se detectan recurrentemente como limitaciones para el desarrollo del sector son las limitaciones en capacitación, asistencia técnica y acceso al crédito. La agenda futura de desarrollo debe considerar además aspectos como el fomento de la asociatividad, la formalización y la articulación con cadenas de valor sostenibles que se incorporen a los mercados internacionales.

### CAPACITACIÓN PRODUCTORES - DISTRITO

### ASISTENCIA TÉCNICA PRODUCTORES - DISTRITO

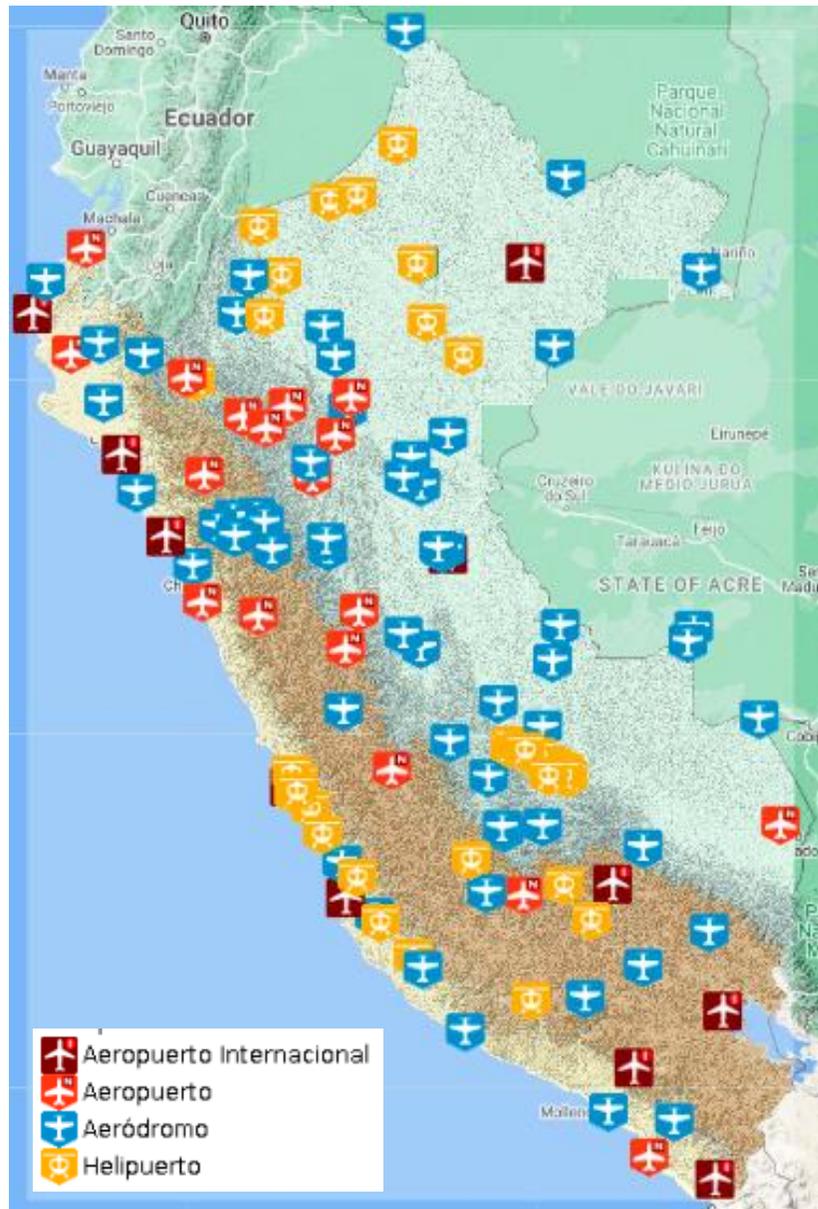
### ACCESO AL CRÉDITO PRODUCTORES - DISTRITO



# LA INVERSIÓN EN INFRAESTRUCTURA PARA LA CONEXIÓN CON LOS MERCADOS ES CLAVE PARA EL DESARROLLO

La infraestructura para la conexión con los mercados (interno y externo) y el desarrollo de operaciones logísticas es clave para el desarrollo de la economía y la articulación de los productores con la demanda de sus productos. A pesar de los avances observados, existe una gran oportunidad de dinamizar la inversión en infraestructura con la seguridad de los importantes efectos multiplicadores que tiene sobre el resto de la economía

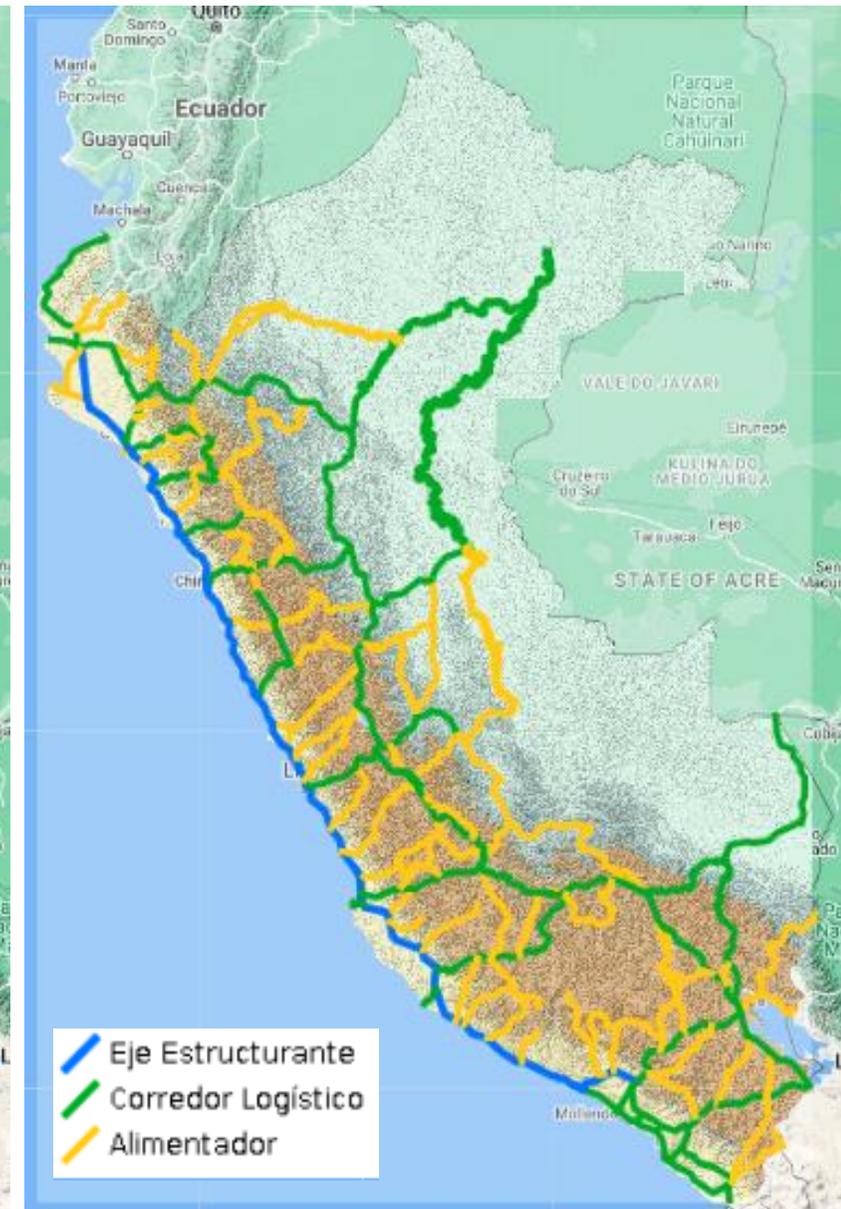
## INFRAESTRUCTURA AEROPORTUARIA



## RED VIAL NACIONAL



## CORREDORES LOGÍSTICOS



# EXISTE LA PERCEPCIÓN DE QUE ES NECESARIO DINAMIZAR ESTAS INVERSIONES Y MEJORAR LA CALIDAD

Según un sondeo de IPSOS sobre la percepción de los peruanos respecto a la situación de la infraestructura:

<b>22%</b>	está satisfecho con la infraestructura nacional del Perú.
<b>68%</b>	no se está haciendo lo suficiente para cubrir las necesidades de infraestructura
<b>83%</b>	invertir en infraestructuras creará nuevos empleos e impulsará la economía.
<b>77%</b>	no estamos construyendo las infraestructuras que necesitamos con la suficiente rapidez.
<b>76%</b>	las opiniones de las comunidades locales sobre los planes de infraestructuras deben escucharse debidamente, aunque ello suponga retrasos.
<b>74%</b>	las infraestructuras de Perú no se han adaptado lo suficiente para hacer frente al cambio climático.
<b>66%</b>	invertir en infraestructuras será una importante contribución a la lucha contra el cambio climático.
<b>63%</b>	la calidad actual de los <b>aeropuertos</b> es buena o bastante buena.
<b>26%</b>	la calidad actual de <b>la red de autopistas y carreteras principales</b> son buenas o bastante buenas.
<b>18%</b>	La calidad actual del <b>suministro de agua y alcantarillado</b> es bueno o bastante bueno.
<b>10%</b>	La calidad actual de <b>la defensa contra inundaciones</b> es buena o bastante buena.



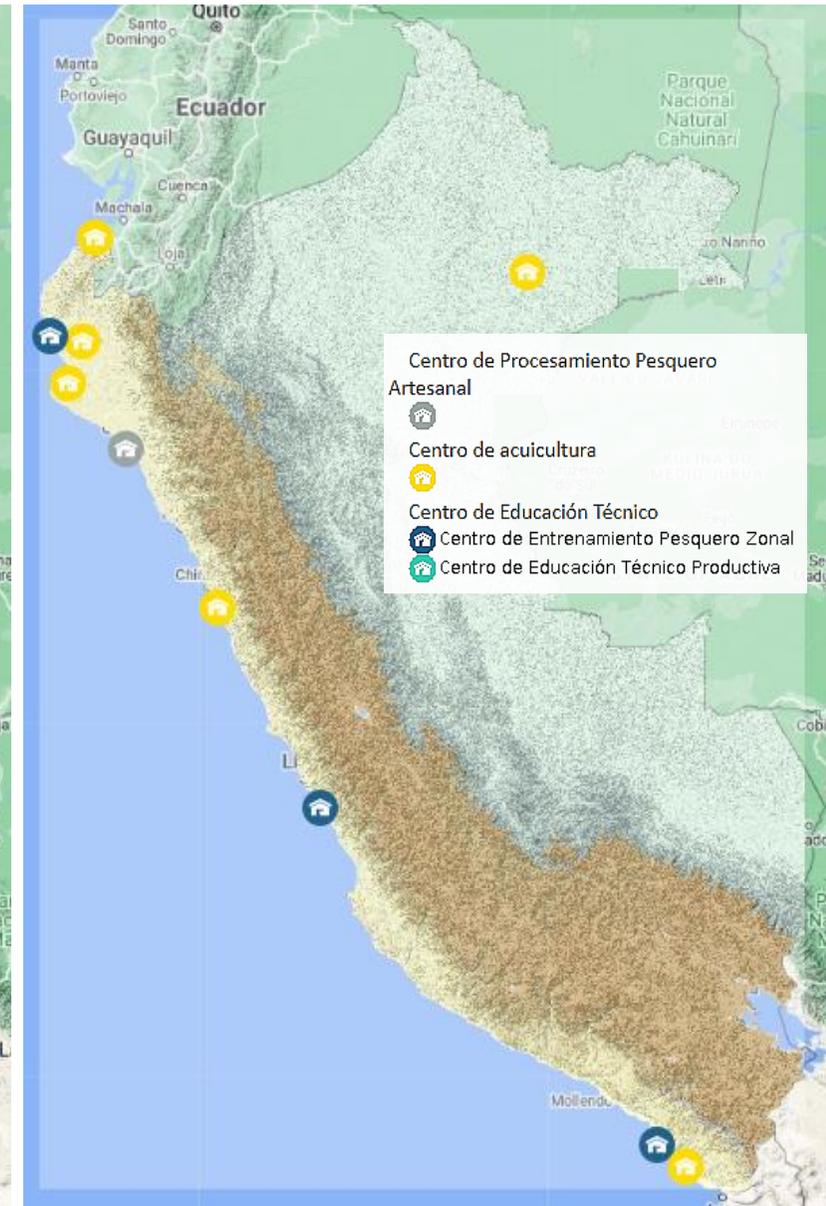
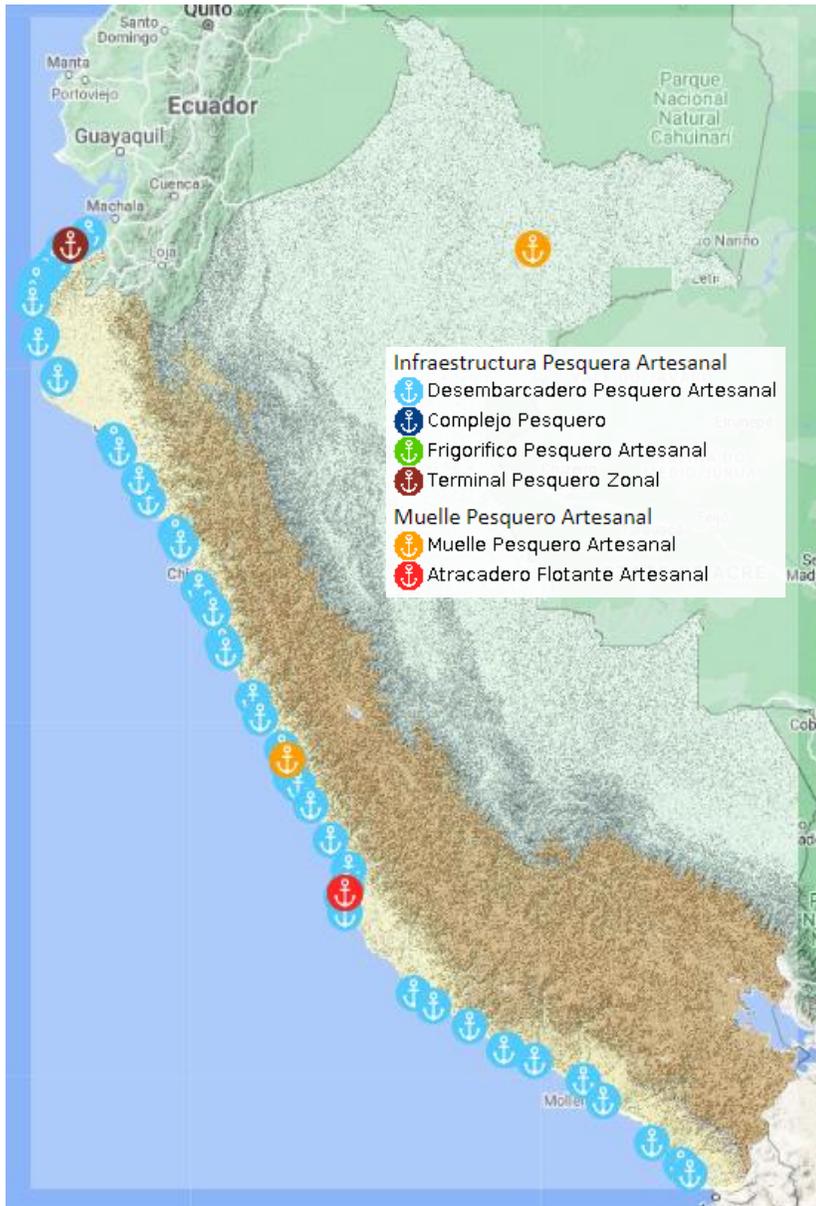
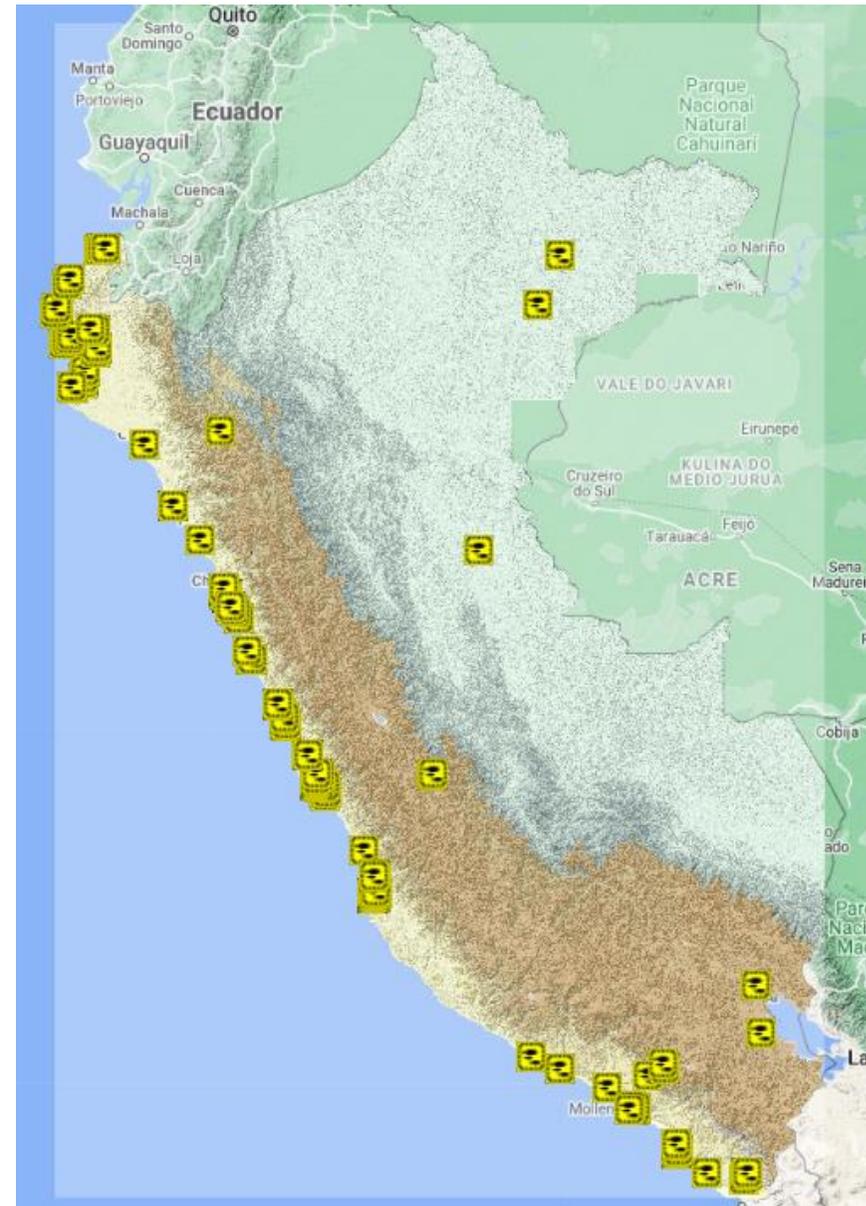
# INFRAESTRUCTURA PARA LA PESCA INDUSTRIAL Y PARA LA PESCA ARTESANAL

Además de la infraestructura que facilita la conectividad entre y hacia los mercados y la infraestructura enfocada en la provisión de bienes y servicios públicos, también debe relevarse la importancia de desarrollar infraestructura de soporte para actividades productivas. En este caso se presenta la distribución de infraestructura para el soporte de las actividades de pesca industrial y de pesca artesanal, distribuidas en el litoral costero, en ríos y lagos.

## PLANTAS PESQUERAS

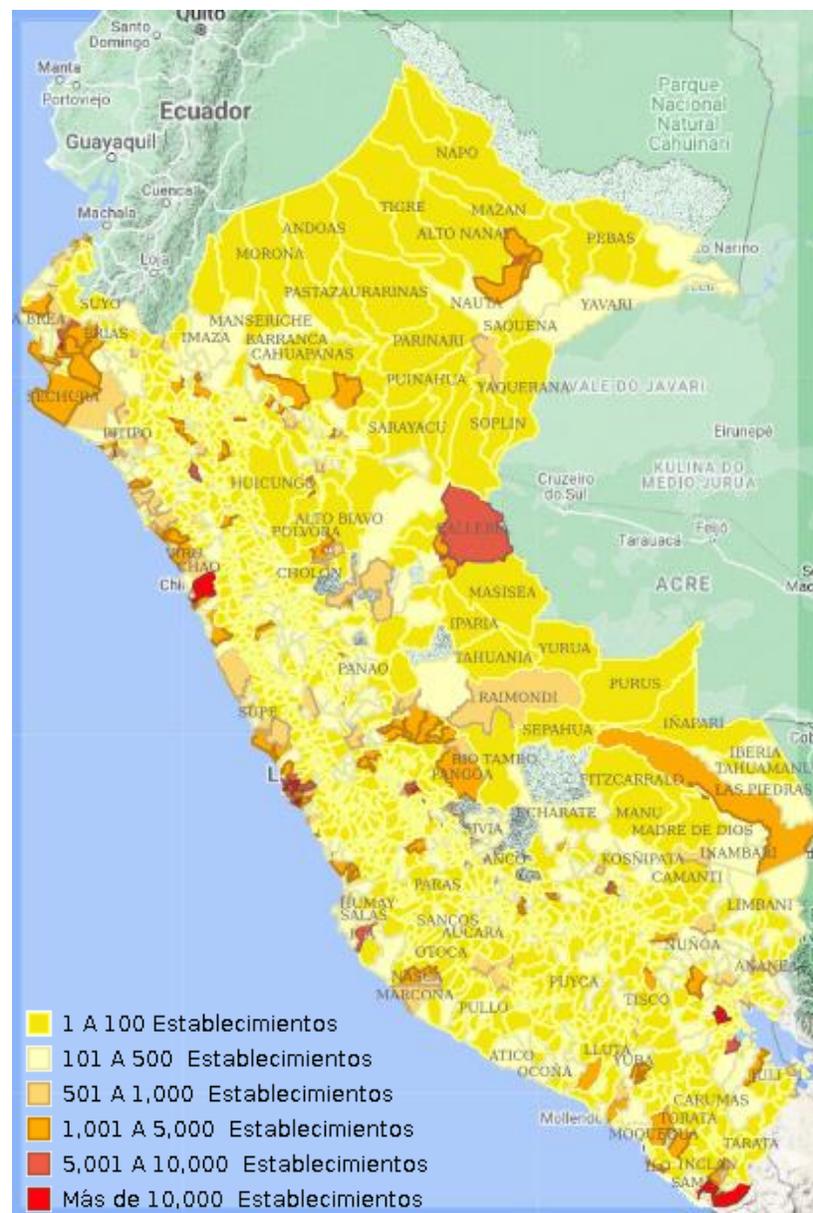
## INFRAESTRUCTURA PESQUERA ARTESANAL

## CENTROS DE APOYO A LA PESCA ARTESANAL



# INNOVACIÓN Y FORMALIZACIÓN PARA LA COMPETITIVIDAD EMPRESARIAL

NÚMERO DE ESTABLECIMIENTOS POR DISTRITO SEGÚN EL CENSO NACIONAL ECONÓMICO 2008



Aumentar la competitividad y productividad de la economía peruana es un mecanismo para acrecentar la creación de riqueza y crear nuevas oportunidades de desarrollo personal y profesional para más peruanos.

Recurrentemente se resalta la importancia que tiene la innovación para generar más empresas competitivas. Este es un tema pendiente a nivel nacional, pues se tiene una limitada capacidad de generación de investigación pura y de investigación aplicada, que pueda contribuir al desarrollo de nuevas empresas.

Asimismo, la búsqueda de competitividad no puede separarse del trabajo para formalizar a las empresas y emprendimientos. Es necesario hacer más evidentes los beneficios de la formalidad para que más empresas puedan articularse a cadenas de valor con mayor potencial de crecimiento, acceder al crédito, recibir servicios de asistencia técnica y capacitación, etc.

INVESTIGADORES EN EL REGISTRO NACIONAL CIENTÍFICO, TECNOLÓGICO Y DE INNOVACIÓN TECNOLÓGICA (RENACYT)





## GESTIÓN DEL ESTADO MODERNO Y EFICIENTE

En las secciones anteriores se ha desarrollado ejemplos de los recursos disponibles en el Perú, su potencial para contribuir a un desarrollo sostenible y las capacidades requeridas para aprovechar las oportunidades y enfrentar los riesgos.

Dada la complejidad de elementos en juego, la construcción de una visión compartida que, a través de la planificación en los diferentes niveles de gobierno, se decante en instrumentos que orienten la gestión pública hacia la creación de valor público.

La orientación que proveen estos instrumentos debe ser complementada con mejoras en la manera en que se desempeñan los gestores y organizaciones públicas. En ese sentido, la Política Nacional de Modernización de la Gestión Pública al 2030 tiene como objetivo que, en ese horizonte de tiempo, contemos con bienes, servicios y regulaciones de calidad que logren resultados de política pública basados en evidencia y que atiendan las necesidades de las personas de manera eficiente y oportuna.

La construcción de un Estado Peruano moderno y eficiente debería considerar acercar los bienes y servicios públicos a los ciudadanos, enfatizando el rol que cumplen los gobiernos locales y su capacidad de atención para atender sus necesidades. Asimismo, dadas las complejidades del territorio

peruano, se requiere crear soluciones innovadoras para acercarse al ciudadano en situaciones particulares.

Es importante que los diferentes niveles de gobierno escuchen al ciudadano para que organicen la aplicación de recursos para atender las preocupaciones de la ciudadanía. Asimismo, el Estado debe cumplir un rol promotor de las actividades económicas y contribuyendo al desarrollo de los mercados.

En un país con abundantes recursos naturales, es importante que el principio de autoridad sirva para organizar las actividades sociales y económicas sobre el territorio en aras del bien común y favorecer el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales.

Frente a los peligros de origen natural o antrópico, es importante que el Estado lidere la preparación de los diferentes actores de la sociedad para responder ante emergencias.

Finalmente, el Estado debe trabajar para garantizar los derechos fundamentales y construir un entorno con oportunidades para todos los ciudadanos, a la par que aplica eficiente y efectivamente sus recursos para la generación de valor público y el cierre de brechas.

# LA POLÍTICA NACIONAL DE MODERNIZACIÓN DE LA GESTIÓN PÚBLICA (PNMGP) AL 2030

Los componentes del modelo conceptual que establece la Política Nacional de Modernización de la Gestión Pública son:

## PRIMER COMPONENTE: POLÍTICA PÚBLICA Y REGULACIÓN

Como política pública, debe comprenderse a las políticas nacionales, las normas de creación de una entidad y cualquier otro mecanismo o instrumento que determine una decisión orientada a solucionar un problema público identificado.

Para ello requiere:

- El diseño de políticas públicas con criterios de priorización, basadas en evidencia que sustente la toma de decisiones y que establezcan qué entidades deben participar para la solución del problema público identificado.
- La formulación de normas basadas en el análisis de impacto regulatorio. La evidencia debe estar sustentada en datos ciertos, en donde la primera fuente de información es la persona misma y las brechas por cubrir.

## SEGUNDO COMPONENTE: ESTRATEGIA DE INTERVENCIÓN

Orientado a establecer la estrategia de intervención para lograr los objetivos de política pública, a través de una óptima gobernanza sectorial, intersectorial e intergubernamental, en la que las entidades de los tres niveles de gobierno tengan claridad sobre sus roles, competencias, y funciones para la ejecución de las intervenciones públicas en el territorio.

## TERCER COMPONENTE: BIENES Y SERVICIOS

En este componente se definen y diseñan los bienes y servicios a ser entregados a las personas para la atención de sus necesidades y el cierre de brechas, para lo cual se debe considerar la diversidad cultural, geográfica, socioeconómica, de género y de sostenibilidad ambiental. Los bienes y servicios definidos deben responder a los criterios de priorización establecidos en el componente de Política Pública y Regulación, sus atributos y cantidad deben estar basados en la evidencia de necesidades y de brechas a superar según el territorio; también deben considerar los recursos disponibles por sector y nivel de gobierno a ser destinados bajo un enfoque de eficiencia, eficacia y de sostenibilidad ambiental que significa contemplar en el diseño de servicios el uso racional y sostenible de los recursos naturales, por cada región.



## CUARTO COMPONENTE: GESTIÓN INTERNA

Capacidad de la gestión interna de las entidades y funcionamiento articulado de todos los sistemas administrativos para la provisión de bienes, servicios y regulaciones de calidad y la ejecución de todas las actividades y procesos, tanto estratégicos y de apoyo, como los operativos o misionales.

Se implementan las decisiones adoptadas en los componentes de Políticas Públicas y Regulación, Estrategia y de Bienes y Servicios, se asignan los recursos y se ejecutan los procesos.

## QUINTO COMPONENTE: RESULTADOS

Orientado a medir los resultados e impactos logrados en todos los componentes:

- (i) Políticas Públicas y Regulación: resultados e impacto logrado (grado en el que se han solucionado los problemas públicos).
- (ii) Estrategia: reflejen cobertura y efectividad en la provisión.
- (iii) Bienes y Servicios, bienes y servicios adecuados para solucionar el problema público.
- (iv) Gestión Interna: desempeño de las entidades bajo un enfoque de eficiencia.

Adicionalmente, existen dos componentes transversales:

- **Seguimiento, evaluación y mejora continua**: el fin es afianzar las acciones de seguimiento, evaluación y mejora continua en los cinco componentes. Debe incorporarse como parte de la gestión permanente y continua de cada uno de los componentes.
- **Estado Abierto**: Ante la necesidad de apertura del Estado hacia las personas, las entidades públicas deben establecer diversos canales de comunicación para proveer información al ciudadano, promover la participación de las personas en las intervenciones públicas y ampliar el alcance de los mecanismos de integridad pública y rendición de cuentas.



Secretaría de Gestión Pública de la Presidencia del Consejo de Ministros [Política Nacional de Modernización de la Gestión Pública al 2030](#)

# ¿QUÉ OBJETIVOS Y LINEAMIENTOS INCLUYE LA PNMGP AL 2030?

Objetivos Prioritarios	Orientación	Líneas de acción
Garantizar políticas públicas que respondan a las necesidades y expectativas de las personas en el territorio	Conocer las características, necesidades, intereses, expectativas y preferencias de las personas a quienes se dirige la política pública, Identificar el problema público y a quienes les afecta (p.e. entiendan por qué existe, cuáles son sus causas, qué tan significativo es, y cuál es la magnitud del problema). Fijar un objetivo claro, preciso, medible y alcanzable para resolver el problema. Decidir el tipo de intervención (medidas y acciones) que realizarán para resolver el problema.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Fortalecimiento de la rectoría sectorial de los Ministerios con enfoque territorial.</li> <li>Implementación de la gobernanza regulatoria en las entidades públicas.</li> <li>Fortalecimiento de la coordinación y articulación intersectorial e intergubernamental entre entidades públicas.</li> </ul>
Mejorar la gestión interna en las entidades públicas	Mejorar la gestión interna en las entidades, con claridad sobre la política pública a la cual el Estado orientará su actuación. Mejorar la estrategia para intervenir en el territorio. Organizarse para asegurar que las intervenciones sean oportunas, eficientes, efectivas.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Asegurar la calidad del gasto público en las entidades públicas.</li> <li>Fortalecer el desarrollo de mecanismos de integración de la programación, adquisición y administración de las obras, servicios y bienes en las entidades públicas</li> <li>Asegurar el diseño e implementación de normas de los sistemas administrativos en las entidades públicas, considerando su heterogeneidad.</li> <li>Asegurar la articulación de los sistemas administrativos.</li> <li>Fortalecer la gestión de riesgos en las entidades públicas Implementar servicios integrados entre entidades públicas</li> <li>Incorporar el uso estratégico de las TICs y datos en las entidades públicas</li> <li>Fortalecer las capacidades de los funcionarios, directivos y servidores civiles.</li> <li>Implementar el régimen del servicio civil en las entidades públicas</li> <li>Fortalecer la implementación de la gestión del rendimiento en las entidades públicas.</li> <li>Fortalecer el enfoque de integridad en la gestión institucional en las entidades públicas.</li> </ul>
Fortalecer la mejora continua en el Estado	Para generar bienes, servicios y regulaciones que atiendan a las necesidades y expectativas de las personas es necesario que las entidades públicas evalúen de forma permanente si, a través de sus intervenciones, se está contribuyendo a alcanzar las aspiraciones de la sociedad.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Fortalecer la implementación de la gestión de la información Fortalecer la implementación de la gestión del conocimiento.</li> <li>Fortalecer mecanismos de seguimiento y evaluación de resultados priorizados.</li> <li>Implementar incentivos para la mejora continua e innovación</li> </ul>
Garantizar un gobierno abierto que genere legitimidad en las intervenciones públicas	Se debe garantizar un gobierno abierto que busque que los tres niveles de gobierno y las demás entidades que forman parte del Estado colaboren, desarrollen sinergias y compartan buenas prácticas y lecciones aprendidas para promover la transparencia, integridad, rendición de cuentas y participación de las personas.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Fortalecer la implementación articulada de los principios de gobierno abierto en las entidades públicas.</li> <li>Fomentar una cultura de gobierno abierto en los servidores públicos.</li> <li>Mejorar la comunicación estatal efectiva y accesible para las personas.</li> <li>Establecer mecanismos de consulta, información y participación en las políticas e intervenciones públicas.</li> </ul>



# GBIERNOS LOCALES CON LOS MEDIOS PARA ATENDER AL CIUDADANO

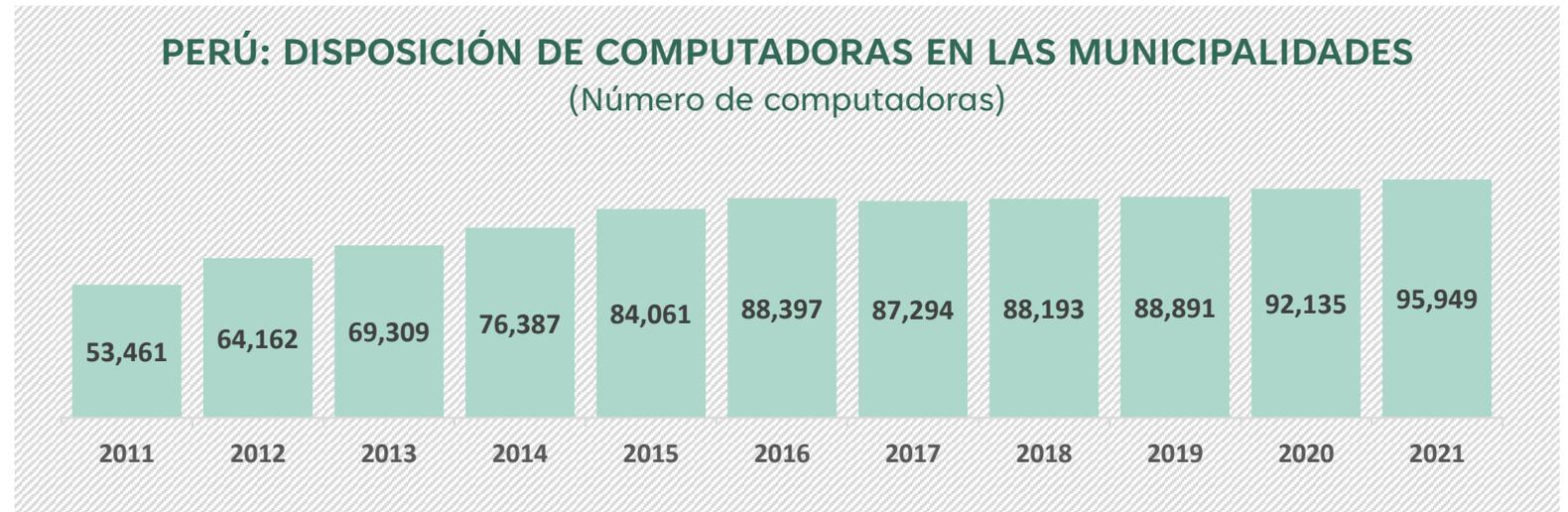
La Descentralización busca que la organización del Estado distribuya territorialmente las decisiones en los diferentes niveles de gobierno y que cada nivel de gobierno cuente con autonomía política, económica y administrativa para el ejercicio de sus competencias y funciones.

El beneficio de distribuir las decisiones hacia gobiernos subnacionales con autonomía permite favorecer una mayor cercanía entre la necesidad del ciudadano y la alternativa de solución que se le plantee.

No obstante, es clave que las instancias de gobierno local más cercanas al ciudadano cuenten con los recursos básicos para asegurar una atención oportuna y de calidad a sus necesidades.

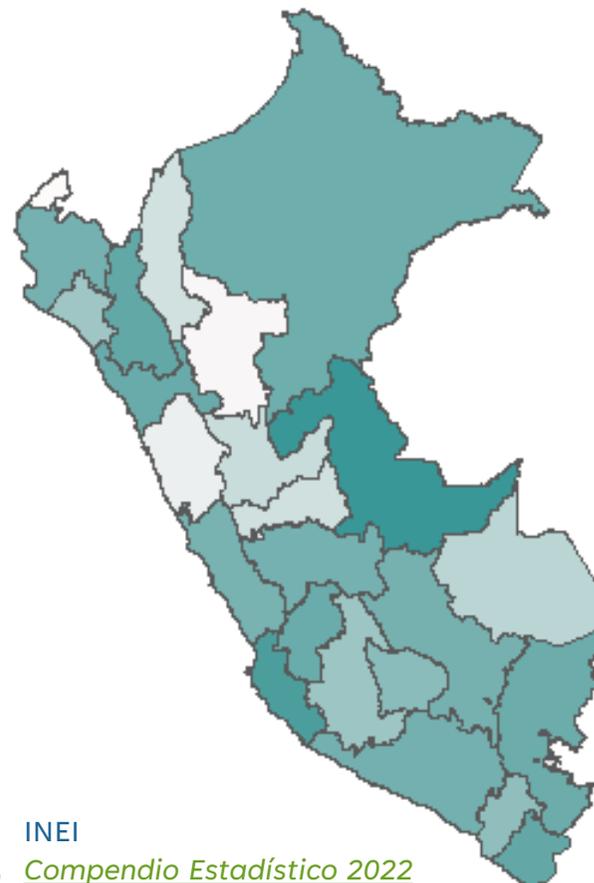
## PERÚ: DISPOSICIÓN DE COMPUTADORAS EN LAS MUNICIPALIDADES

(Número de computadoras)



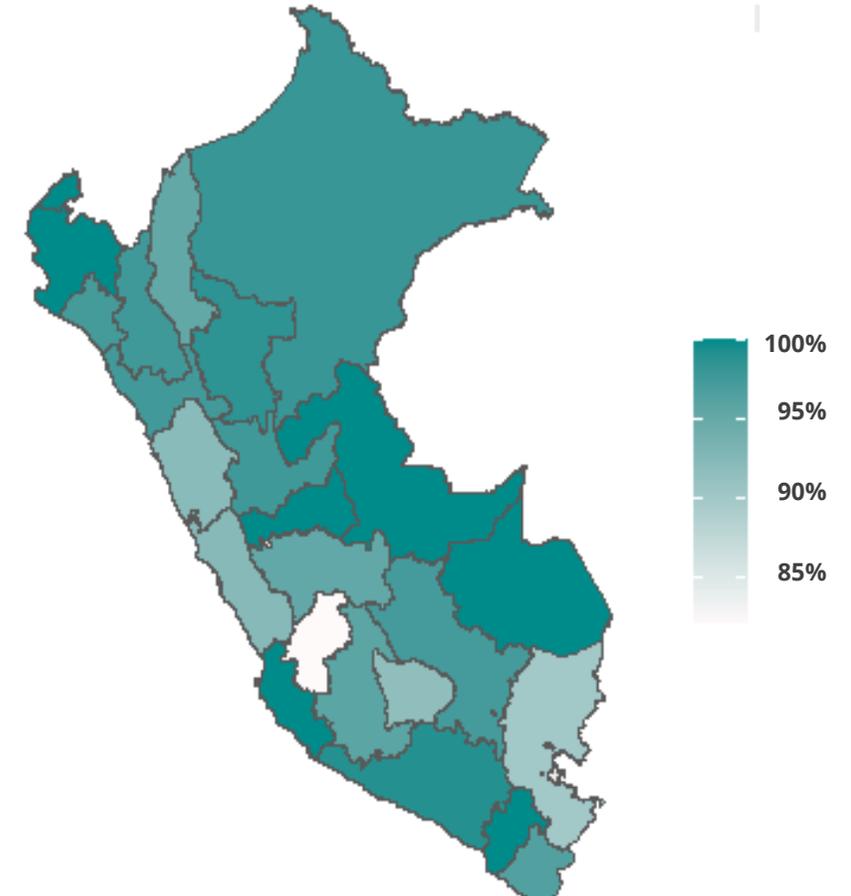
## MUNICIPALIDADES CON SERVICIO DE TELEFONÍA 2021

(Porcentaje)



## MUNICIPALIDADES CON SERVICIO DE INTERNET 2021

(Porcentaje)



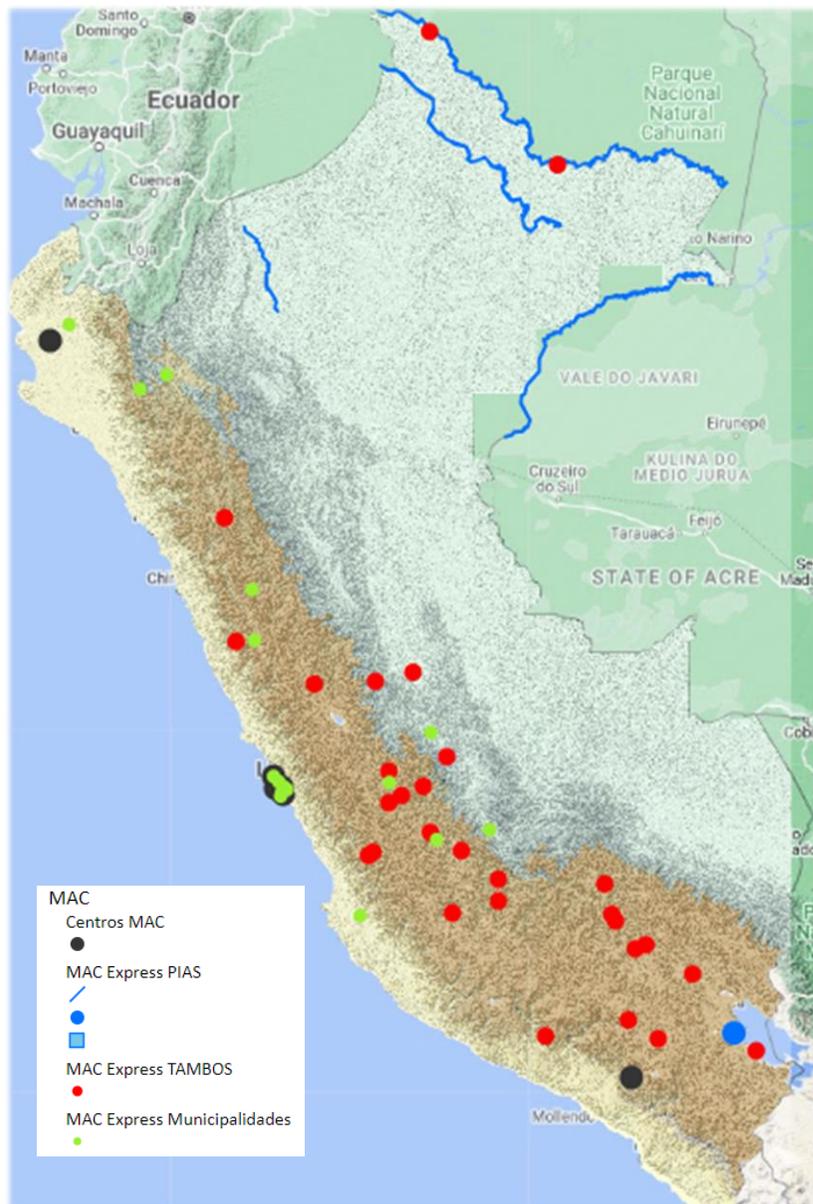
INEI

[Compendio Estadístico 2022](#)

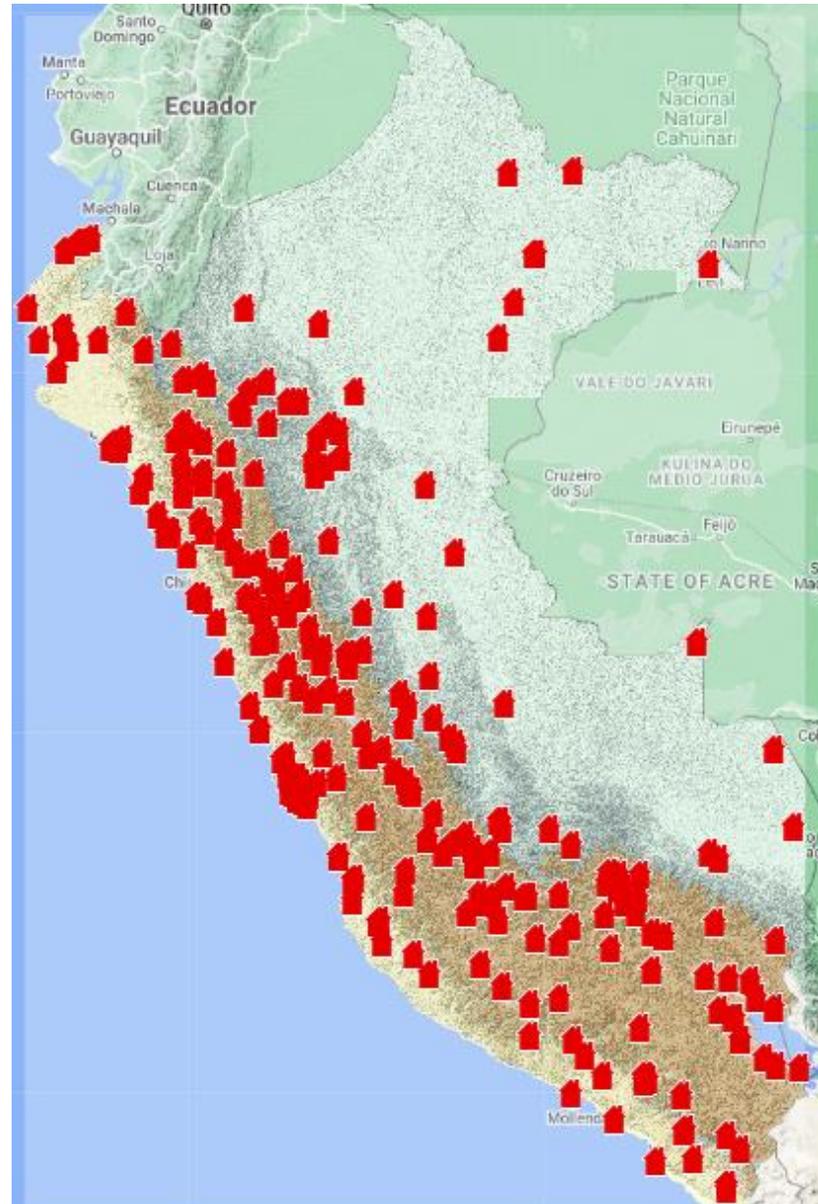
# UN TERRITORIO COMPLEJO OBLIGA A ENCONTRAR SOLUCIONES INNOVADORAS PARA ACERCARSE AL CIUDADANO

Frente a diversas condiciones de conectividad, un Estado moderno y eficiente no puede limitarse a espacios tradicionales de atención a las necesidades del ciudadano que sean efectivos para esa provisión de servicios públicos. Por ejemplo, los Centros de Mejor Atención al Ciudadano (concentrando diversos servicios en un solo lugar o, a través del PIAS en una embarcación fluvial), los Centros de Emergencia Mujer para atender las necesidades particulares de un colectivo vulnerable o el Programa Tambos constituyen ejemplos de cómo el Estado puede innovar para cumplir su misión.

## CENTROS DE MEJOR ATENCIÓN AL CIUDADANO - MAC



## CENTROS DE EMERGENCIA MUJER



## PRESENCIA DEL PROGRAMA TAMBOS



# UN ESTADO QUE ORGANIZA LOS RECURSOS PARA ATENDER LAS PREOCUPACIONES DEL CIUDADANO

Mejorar la seguridad ciudadana constituye un desafío importante para el Estado. Por un lado, los sondeos de opinión sitúan este problema como la mayor preocupación de los ciudadanos. Por otro lado, la entidad pública que tiene la responsabilidad de cuidar el orden interno es la Policía Nacional, que muestra limitaciones en la infraestructura básica para ofrecer un buen servicio público. Adicionalmente, la colaboración con otras entidades del gobierno (como el patrullaje integrado con el serenazgo municipal) puede contribuir en algunas instancias, pero la complejidad del país obliga a pensar en soluciones diferenciadas de acuerdo a la jurisdicción.

**COMISARÍAS QUE DISPONEN DE SERVICIOS BÁSICOS ADECUADOS**



**COMISARÍAS QUE TIENEN TECHOS EN BUEN ESTADO DE CONSERVACIÓN**



**COMISARÍAS EN DISTRITOS QUE CUENTAN CON SERENAZGO**



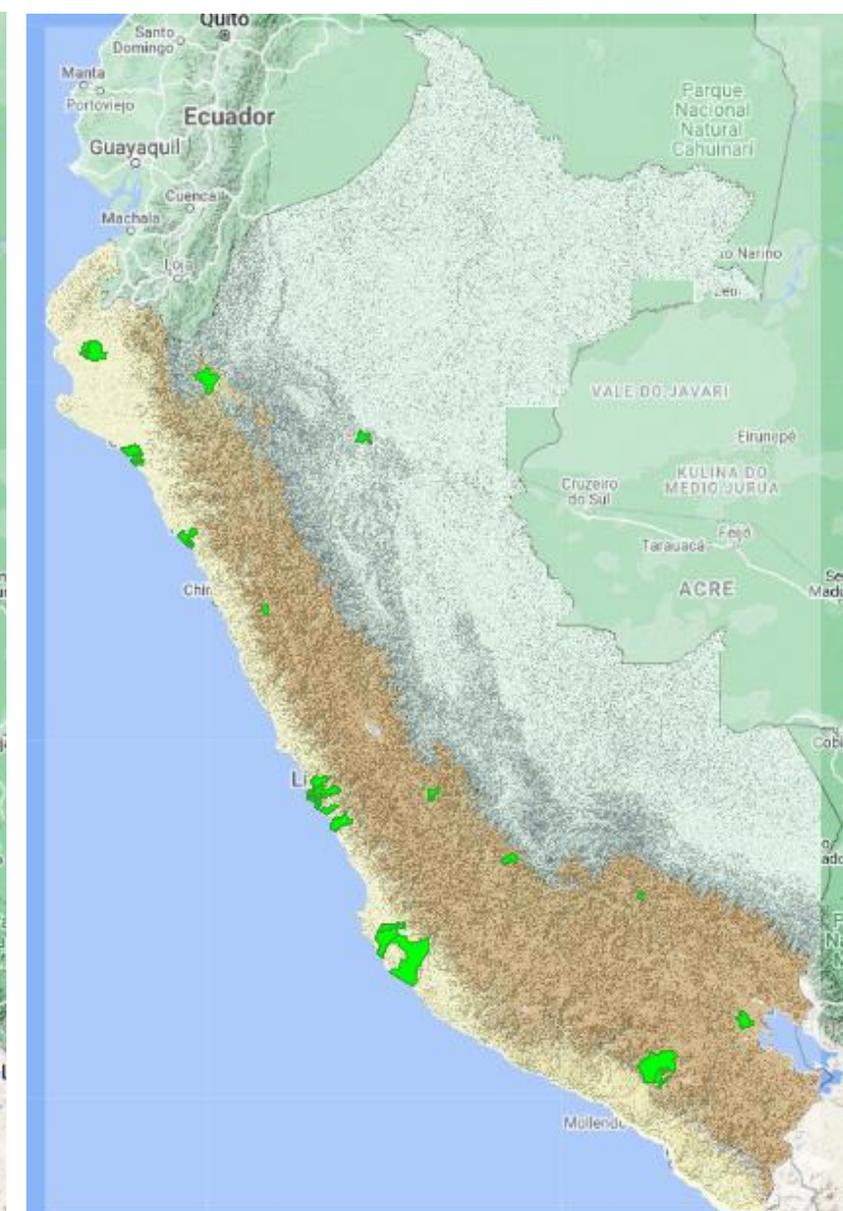
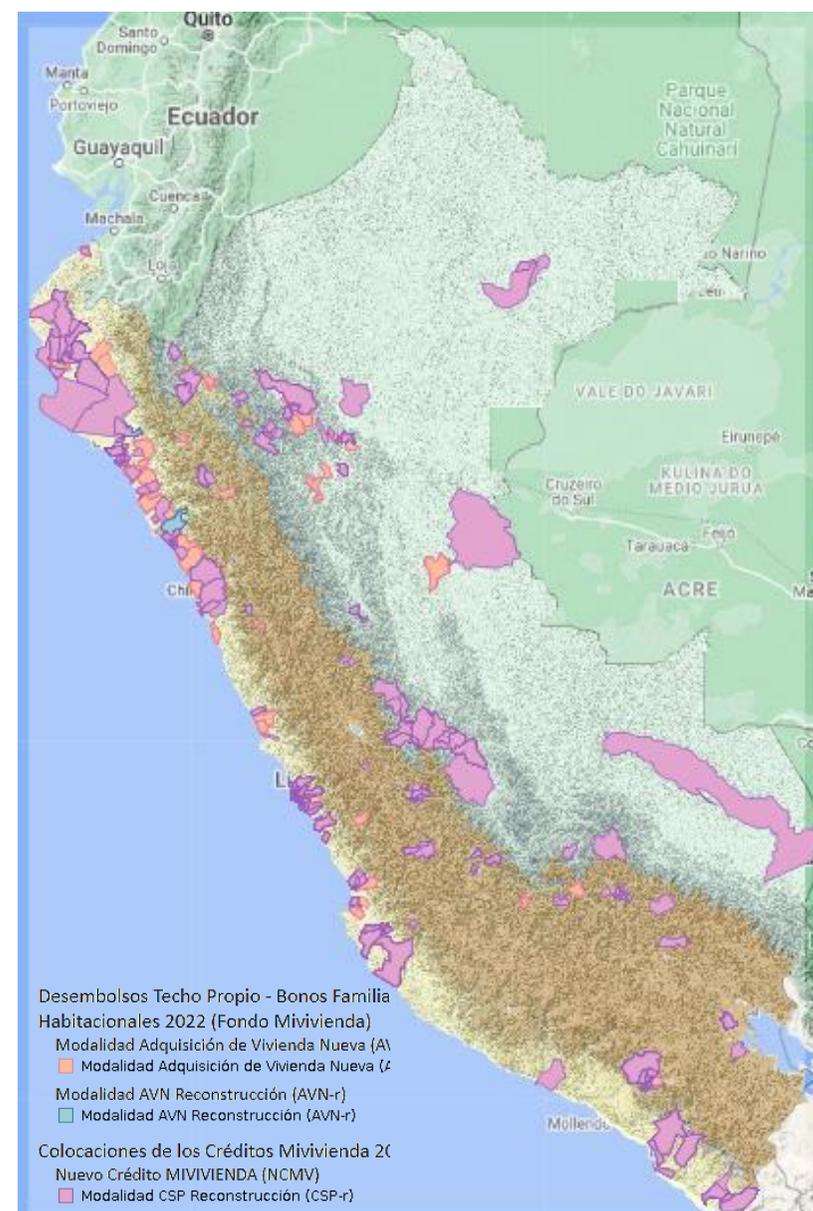
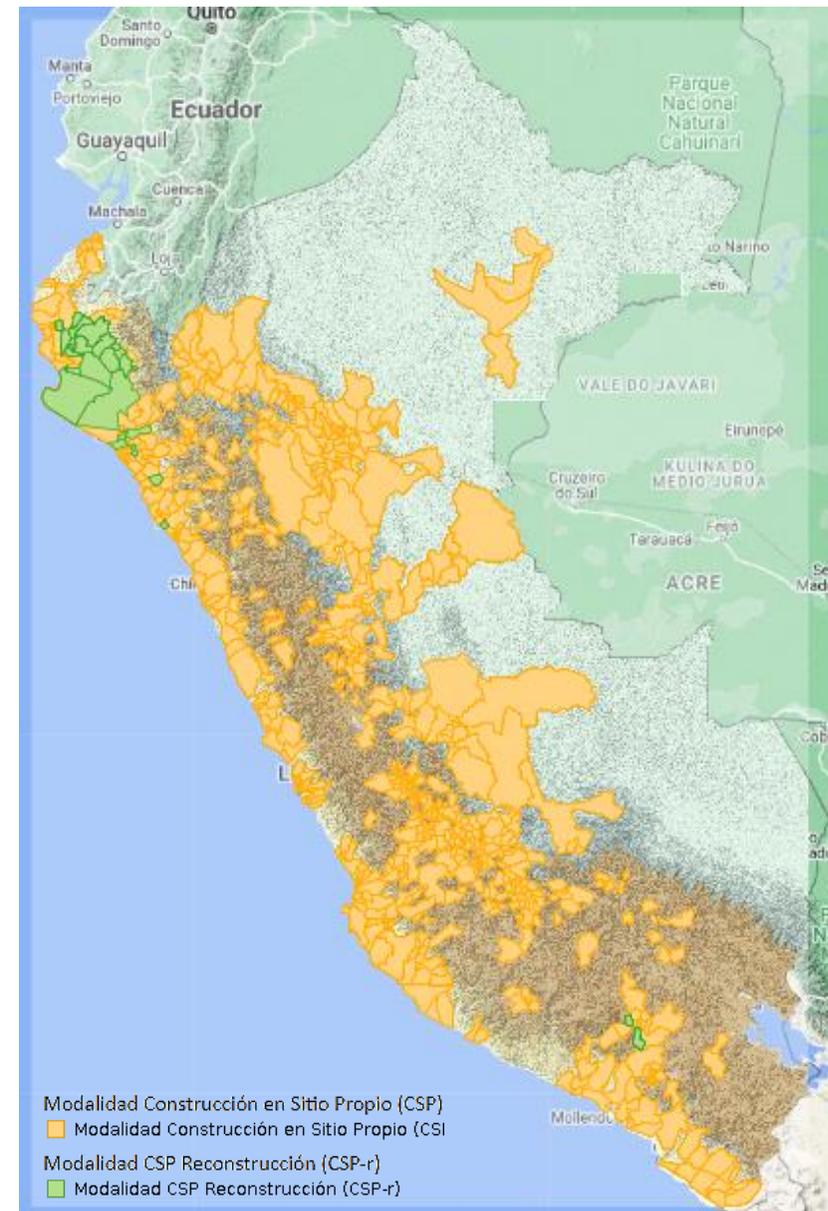
# UN ESTADO QUE DESARROLLA MERCADOS Y PROMUEVE ACTIVIDADES ECONÓMICAS

Un Estado moderno y eficiente debe cumplir un rol promotor del desarrollo de nuevos mercados. La experiencia con el Fondo Mivivienda ha permitido dinamizar la construcción de viviendas para sectores de ingresos bajos y medios-bajos. Gracias a la acción promotora del Estado se ha logrado involucrar al sector financiero y a los desarrolladores inmobiliarios para desarrollar una oferta que hace treinta años era muy improbable. Recientemente incluso se ha avanzado en la incorporación de algunos criterios de sostenibilidad en el producto Mivivienda Verde.

## TECHO PROPIO - CONSTRUCCIÓN EN SITIO PROPIO

## ADQUISICIÓN VIVIENDA NUEVA TECHO PROPIO Y MIVIVIENDA

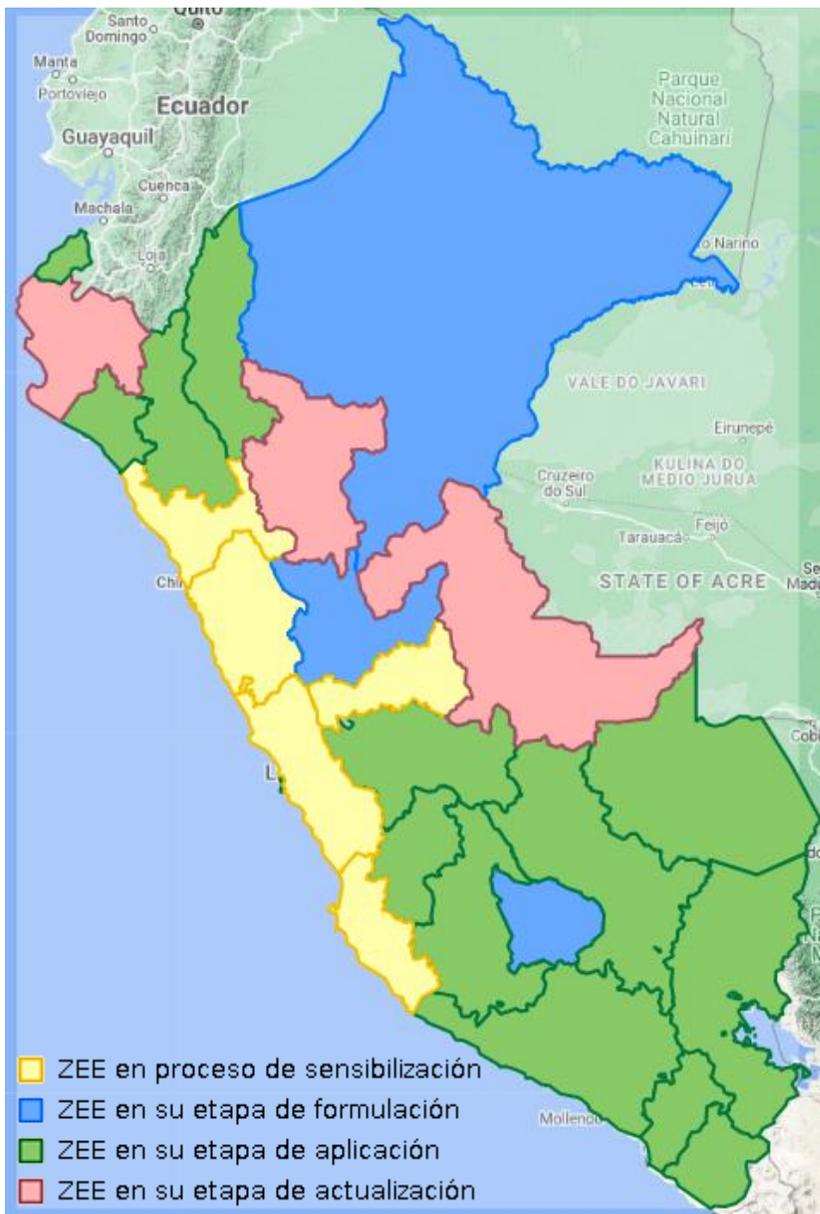
## COLOCACIONES DE CRÉDITOS MIVIVIENDA CON BONO SOSTENIBLE 2022



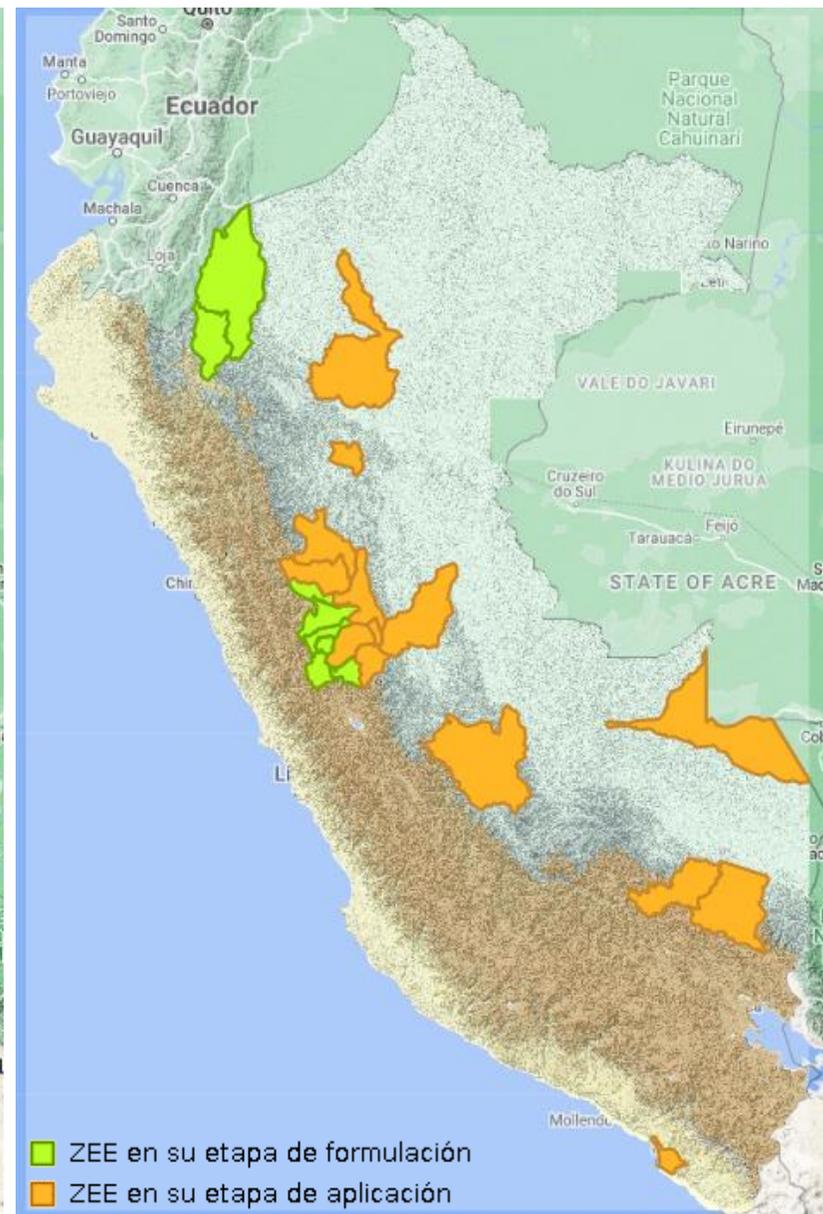
# UN ESTADO QUE ORGANIZA LAS ACTIVIDADES SOCIALES Y ECONÓMICAS SOBRE EL TERRITORIO

Un territorio con abundantes recursos y potencialidades debe ser estudiado y gestionado para elegir las alternativas de uso que contribuyan a lograr el máximo bienestar para la sociedad. La Zonificación Ecológica y Económica-ZEE busca identificar alternativas de uso sostenible de un territorio basada en la evaluación de sus potencialidades y limitaciones con criterios físicos, biológicos, sociales, económicos y culturales.. A pesar de los avances en el desarrollo de información georreferenciada y del progreso en la zonificación a nivel regional, resta avanzar a nivel provincial y distrital.

### ZEE – NIVEL REGIONAL



### ZEE – NIVEL PROVINCIAL



### ZEE – NIVEL DISTRITAL



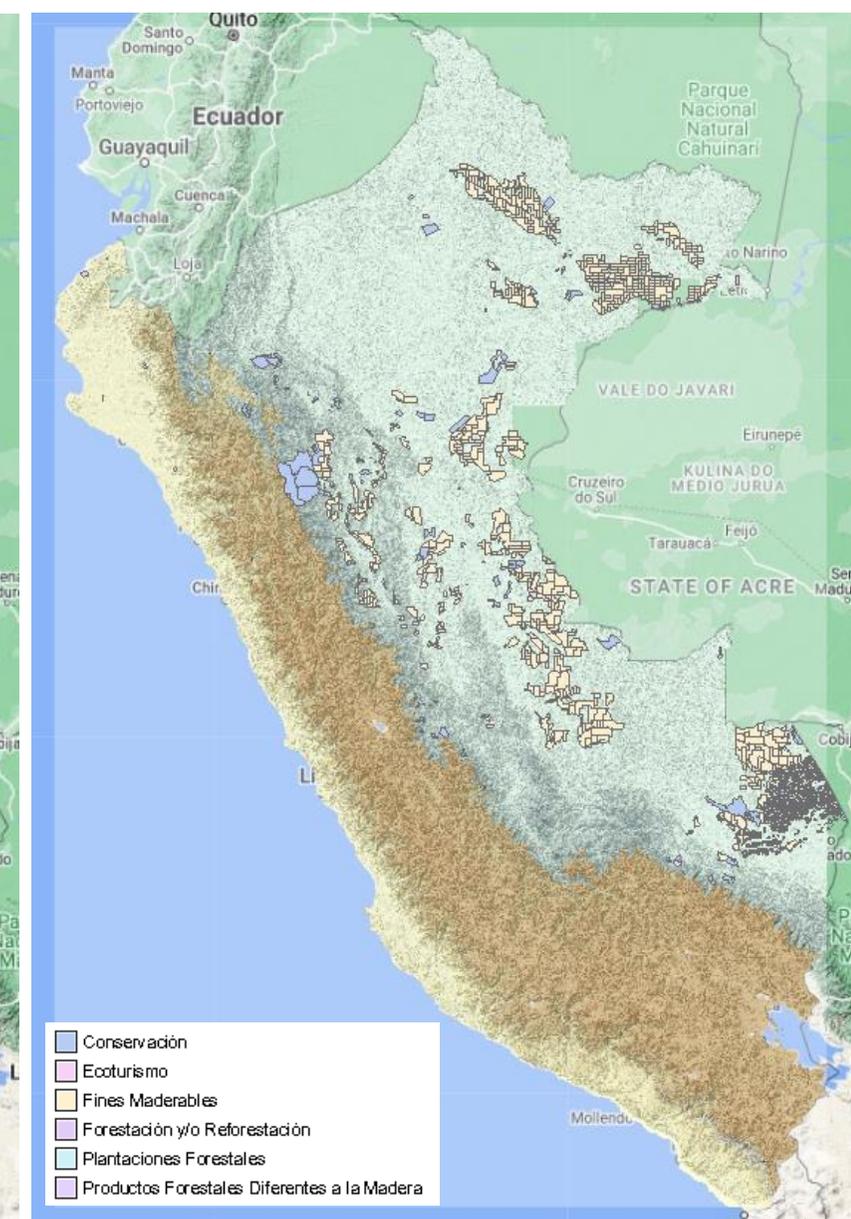
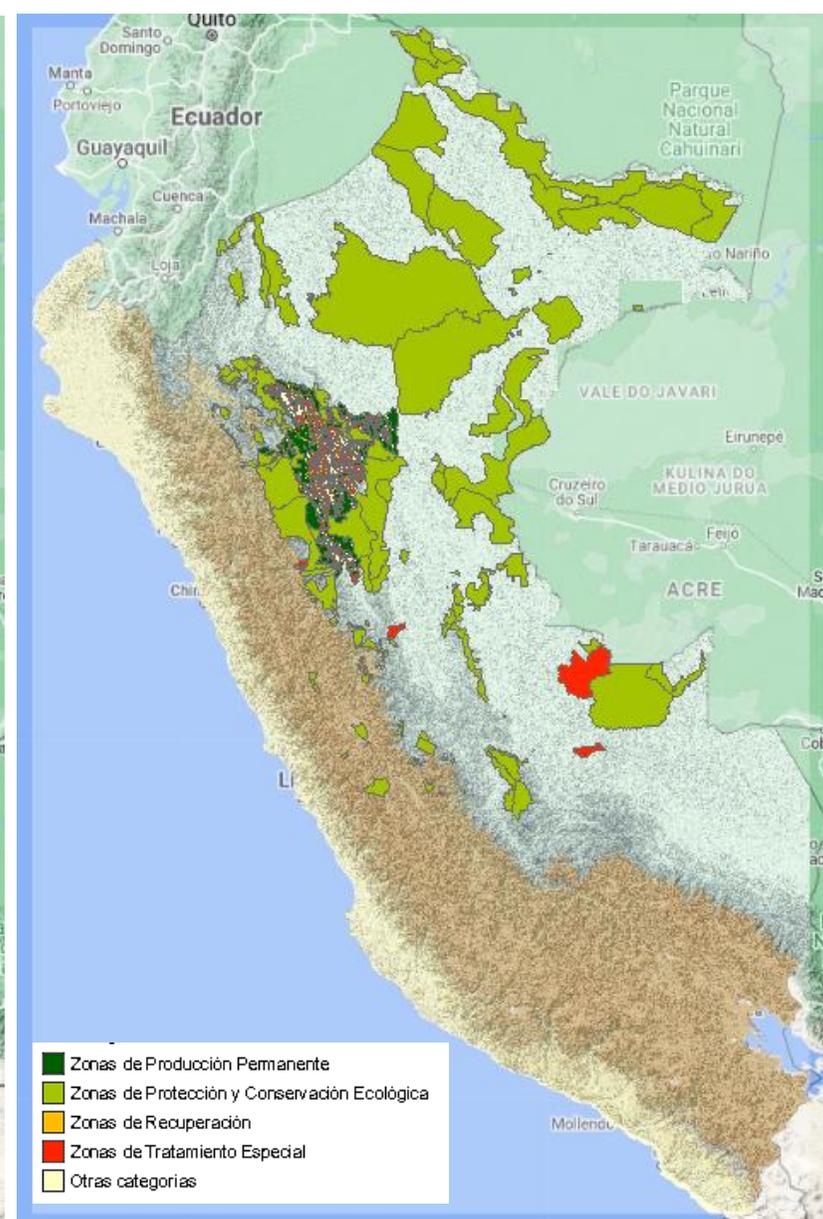
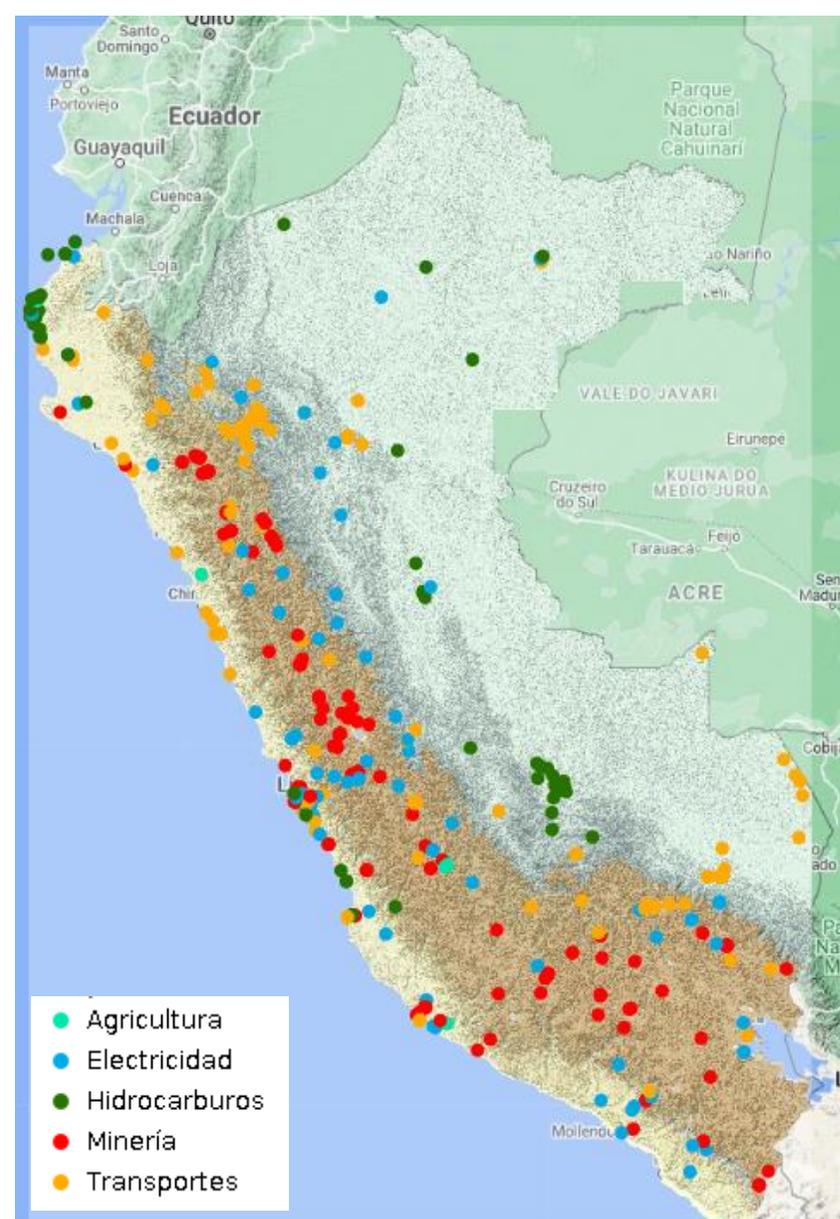
# UN ESTADO QUE FAVORECE EL APROVECHAMIENTO SOSTENIBLE DE LOS RECURSOS NATURALES

Frente a la falsa percepción de que la vigilancia de la sostenibilidad ambiental de las inversiones es una traba para el crecimiento, un Estado moderno y eficiente debe asegurarse de que crear las condiciones para una medición adecuada de los impactos ambientales de las inversiones (valorando las medidas necesarias para reducirlos), organizar el territorio para aprovechar la capacidad de uso mayor del territorio y crear los mecanismos para la participación de los inversionistas bajo reglas predecibles y con un monitoreo y supervisión adecuados.

## PROYECTOS CERTIFICADOS POR EL SENACE

## ZONIFICACIÓN FORESTAL

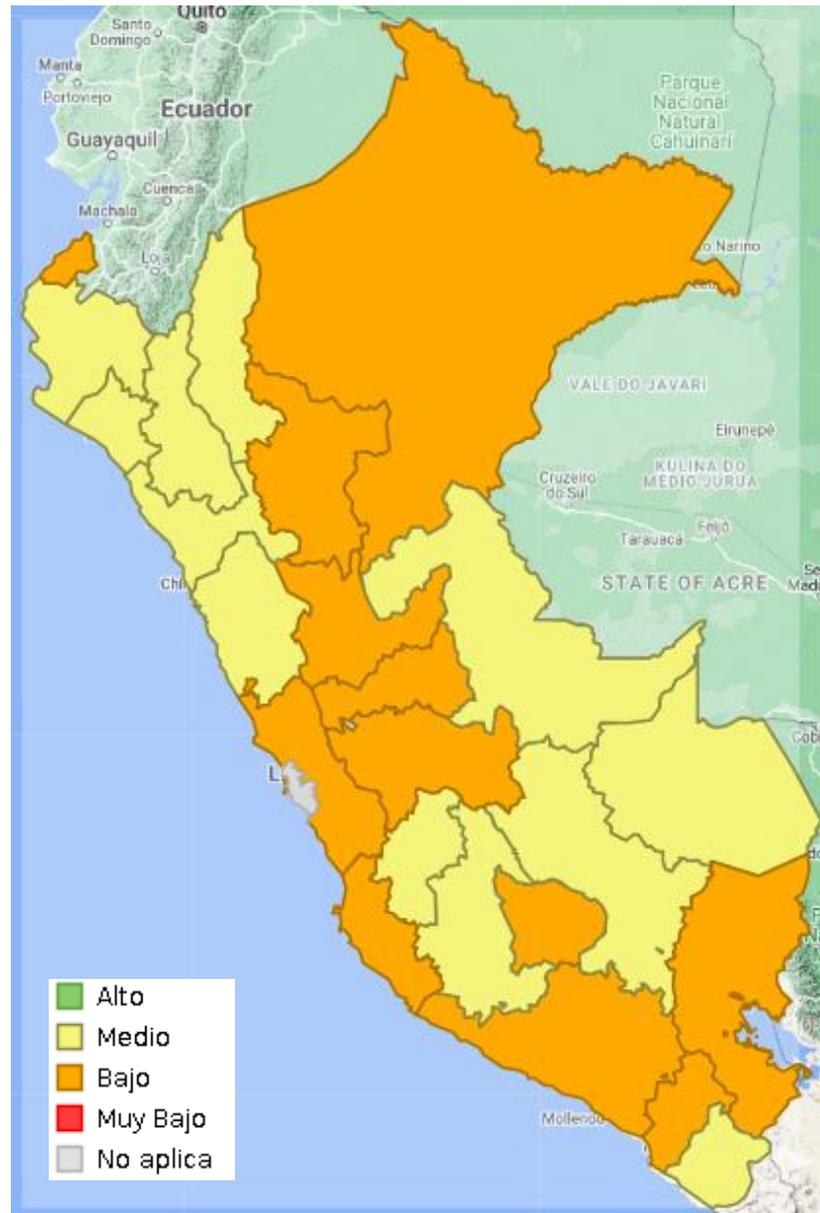
## CONCESIONES FORESTALES



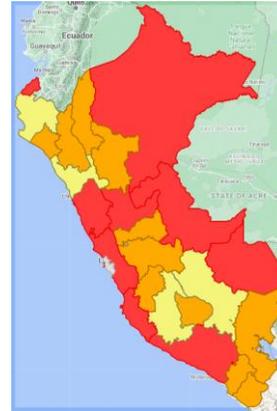
# UN ESTADO QUE FOMENTA LA PREPARACIÓN DE LA SOCIEDAD PARA RESPONDER A EMERGENCIAS

El Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (Sinagerd) evalúa la preparación de los niveles de gobierno sobre la base de indicadores en seis componentes. A pesar de la vulnerabilidad del territorio, se aprecia un nivel medio o bajo a nivel regional y muy bajo en la inmensa mayoría de provincias. Los componentes que muestran menor grado de avance son el de Planificación y los Recursos Financieros, por lo que debería redoblar esfuerzos para mejorar la capacidad de respuesta frente a emergencias.

## ÍNDICE DE LA CAPACIDAD DE PREPARACIÓN FRENTE A EMERGENCIAS - REGIONAL



### PLANIFICACIÓN



### RECURSOS FINANCIEROS



### ORGANIZACIÓN



### LOGÍSTICA



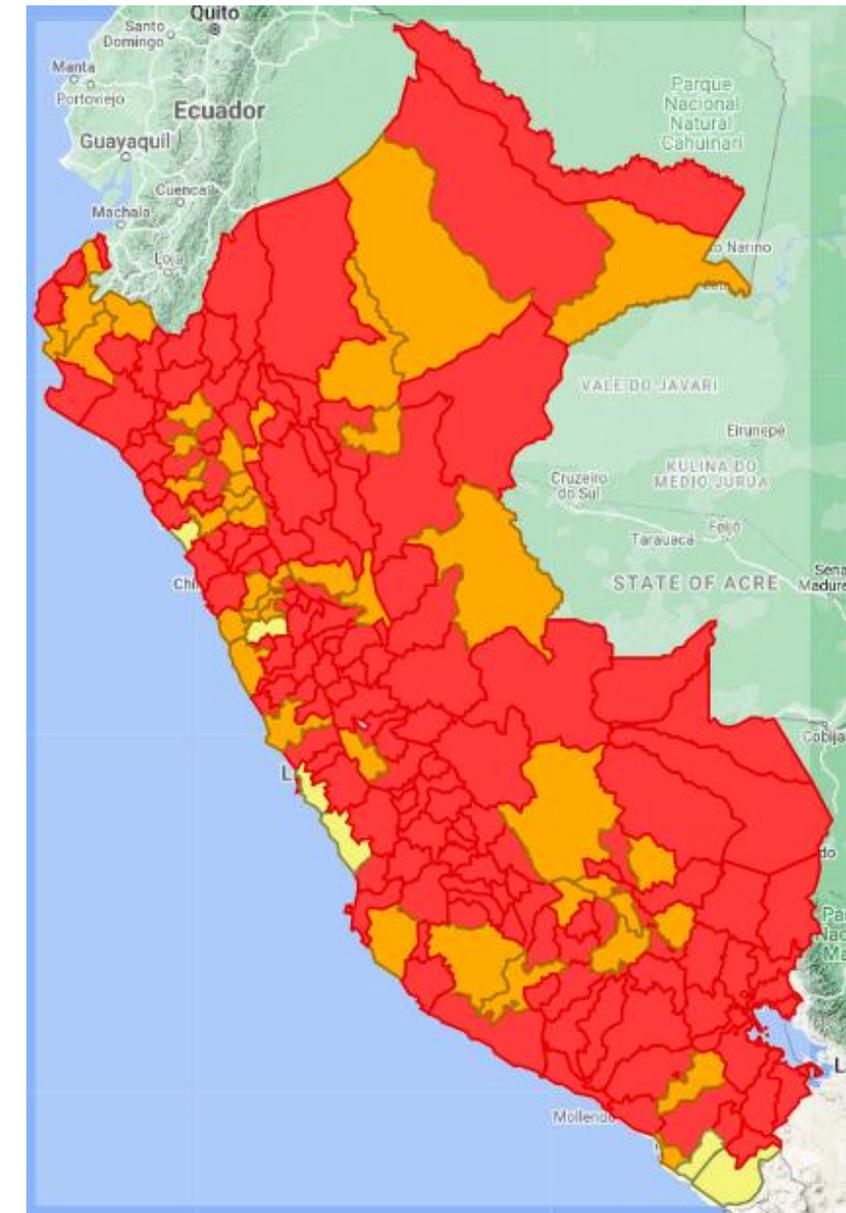
### RECURSOS HUMANOS



### COMUNICACIONES



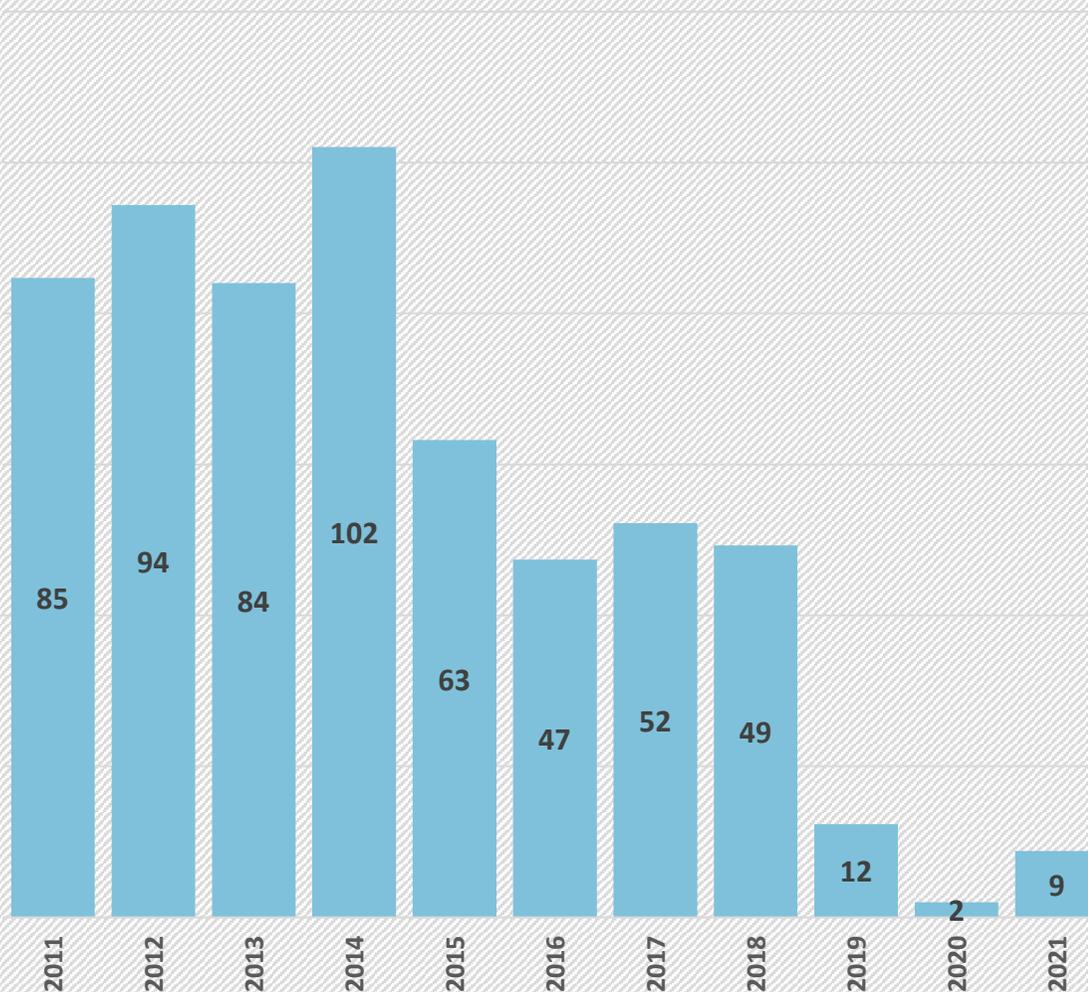
## ÍNDICE DE LA CAPACIDAD DE PREPARACIÓN FRENTE A EMERGENCIAS - PROVINCIAL



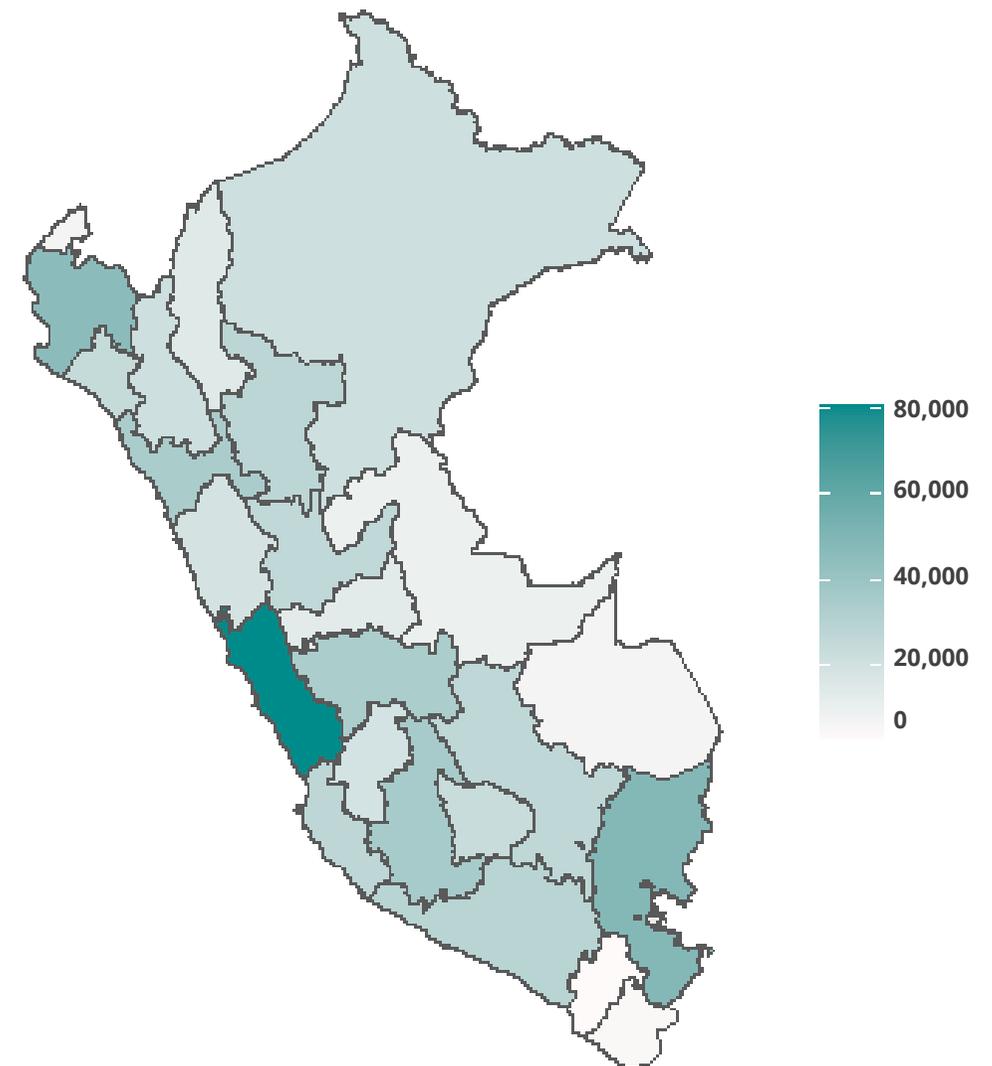
# UN ESTADO QUE GARANTIZA EL DERECHO Y LAS OPORTUNIDADES DE LOS CIUDADANOS

El acceso a la propiedad constituye un elemento clave para el desarrollo de las personas y la creación de riqueza. Un lote formalizado constituye una forma en que un ciudadano puede acumular su capital y, en la medida en que este derecho sea respetado y pueda ser defendido, le abre la oportunidad de tener acceso a servicios financieros y oportunidades de desarrollo para él y su familia. Es importante que el Estado busque acelerar la formalización de propiedades y fomente la creación de espacios de desarrollo urbano para que los hogares puedan crecer y prosperar en un ambiente de seguridad jurídica.

**PERÚ: FORMALIZACIÓN DE LOTES EN ASENTAMIENTOS HUMANOS Y OTRAS POSESIONES INFORMALES**  
(Miles de lotes)



**LOTES FORMALIZADOS EN ASENTAMIENTOS HUMANOS Y OTRAS POSESIONES**  
(Acumulado 2011-2021)

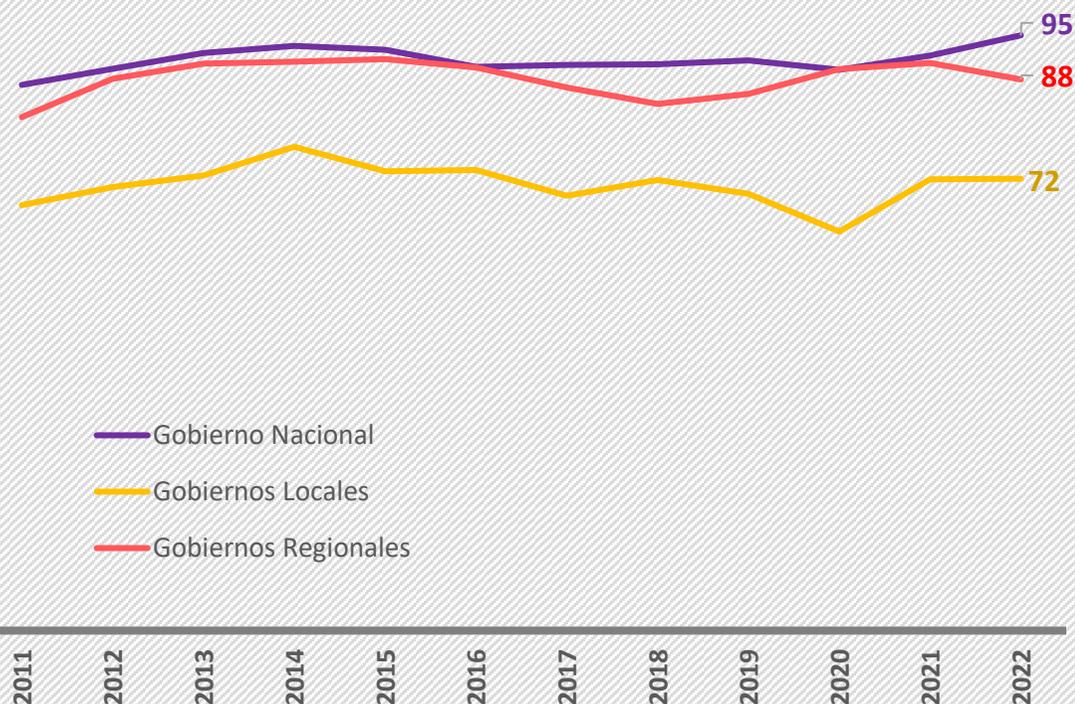


# UN ESTADO QUE APLICA SUS RECURSOS PARA LA GENERACIÓN DE VALOR PÚBLICO Y EL CIERRE DE BRECHAS

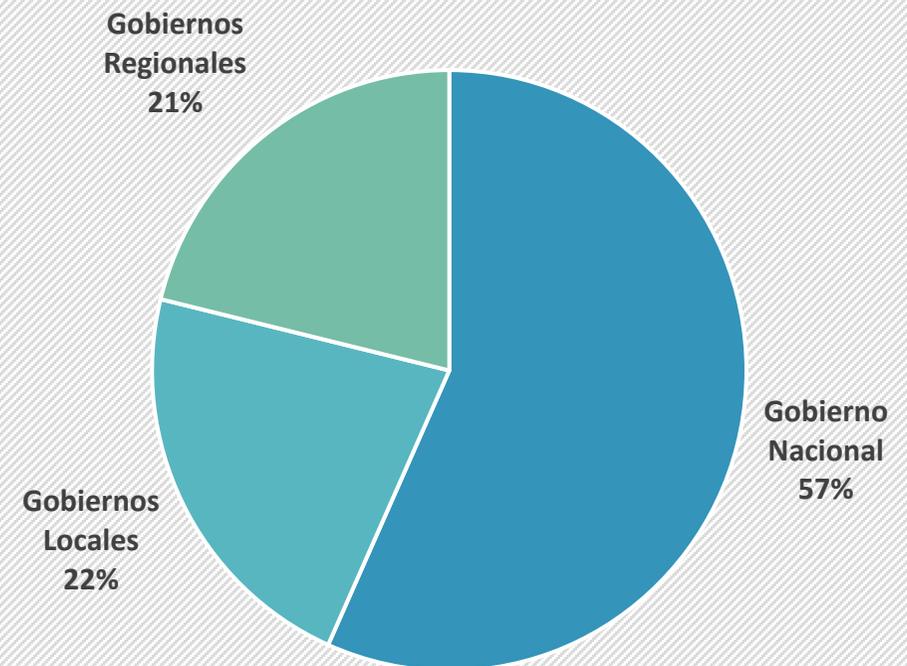
La aplicación de los recursos financieros con los que cuenta el Estado a gasto corriente o a proyectos de inversión pública constituye una herramienta clave para proveer bienes y servicios que satisfagan las necesidades de los ciudadanos y para que las autoridades envíen señales a los diversos agentes económicos sobre las prioridades en las políticas y gestión pública. Las actividades financiadas con los recursos públicos deben contribuir a la mejora de capacidades en la sociedad, a una mejor inclusión social y a cumplir con el rol promotor del Estado para asegurar un desarrollo sostenible para el país.

Por el contrario, la falta de diligencia en la ejecución presupuestal tiene un costo de oportunidad altísimo: son recursos disponibles para contribuir a la creación de bienestar en la sociedad que dejan de utilizarse. La revisión de la ejecución presupuestal en los años pasados muestra una debilidad a nivel de los Gobiernos Locales que no pueden ejecutar más de una cuarta parte del presupuesto asignado. Urge encontrar alternativas para mejorar la capacidad de ejecución del presupuesto en los niveles de gobierno más cercanos al ciudadano, asegurando una adecuada calidad de dicho gasto.

**PERÚ: AVANCE EN LA EJECUCIÓN PRESUPUESTAL POR NIVEL DE GOBIERNO**  
(Porcentaje)



**PERÚ: DISTRIBUCIÓN DEL PRESUPUESTO EN 2022**





## GOBERNANZA PARA UN PAÍS SOSTENIBLE

El Perú vive circunstancias particularmente difíciles. Una encuesta reciente recoge que el 88% de los peruanos considera que la evolución del país no va en la dirección correcta. Problemas como la inseguridad ciudadana, la corrupción, el costo de vida y el desempleo preocupan a los peruanos. Por otro lado, la mayoría de los ciudadanos no confía en que sus autoridades vayan a ser efectivas en la solución.

Vivimos una crisis de confianza, donde la percepción de los ciudadanos respecto al desempeño de sus autoridades es mala. Esta desconfianza alcanza también a los medios de comunicación y a los partidos políticos.

Respecto a los empresarios, se encuentra una situación paradójica: si bien un sondeo reporta que el 50% de los peruanos creen que los empresarios deben asumir mayor responsabilidad en la solución de los problemas del país, la percepción de su desempeño actual (particularmente con los grandes empresarios) es desfavorable. Más aún existe una percepción

mayoritaria de que los empresarios no son íntegros ni honestos.

Conjuntamente con la desconfianza generalizada entre los actores se observa un alto nivel de conflictividad donde se mantiene la percepción de que los conflictos suben o bajan de intensidad pero, en su gran mayoría, no se resuelven.

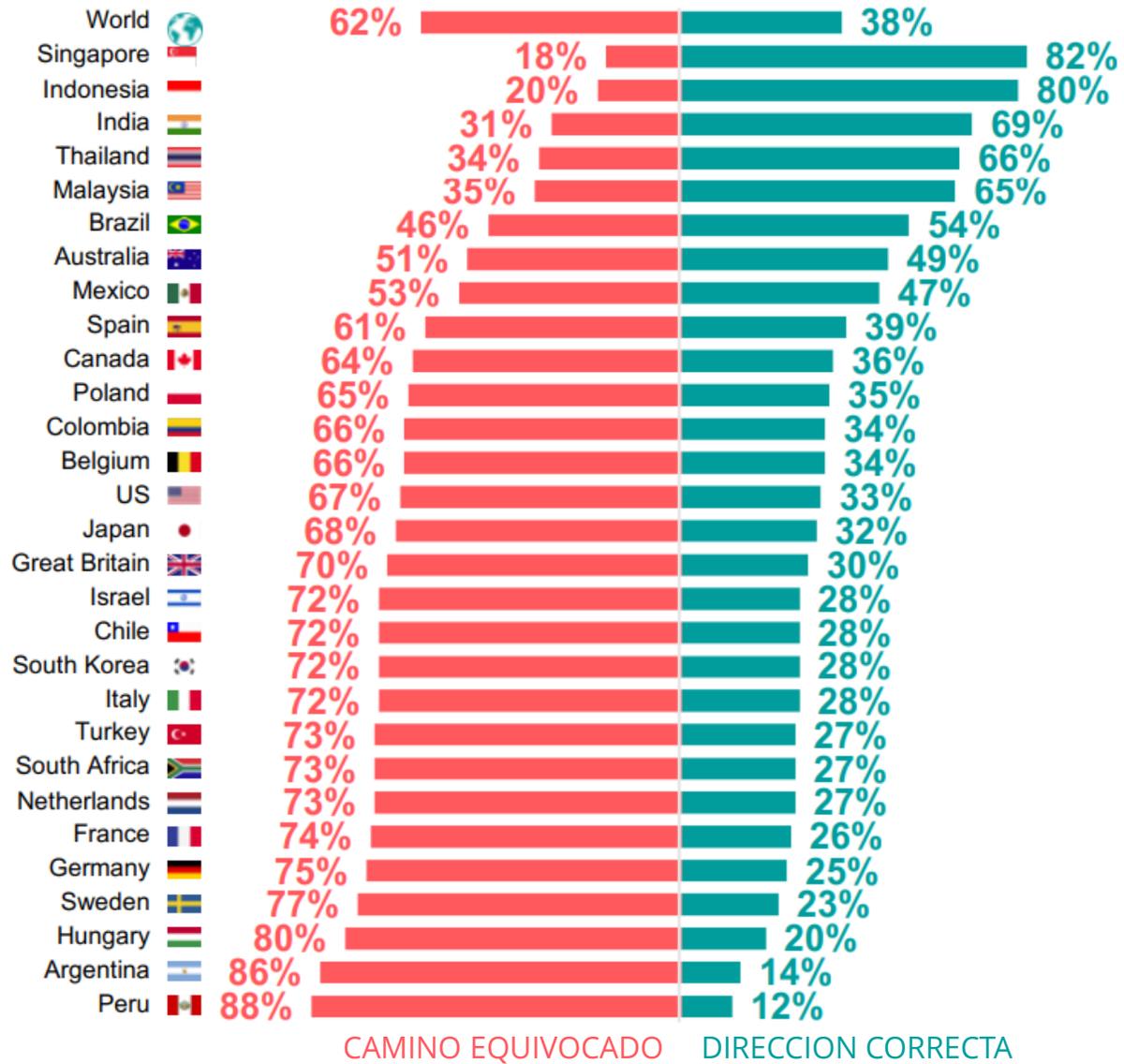
¿Qué hacer en este escenario para construir un Perú sostenible? Es importante crear espacios de confianza donde diferentes actores de la sociedad reconozcan la posibilidad de trabajar juntos con transparencia para encontrar alternativas de solución a los problemas.

En este documento se incluyen cinco ejemplos de acciones desarrolladas conjuntamente por actores de la sociedad civil, los tres niveles de gobierno, gremios empresariales y otras entidades públicas para enfrentar problemas públicos y aportar alternativas de solución pensando en la creación de valor compartido y priorizando el bien común.

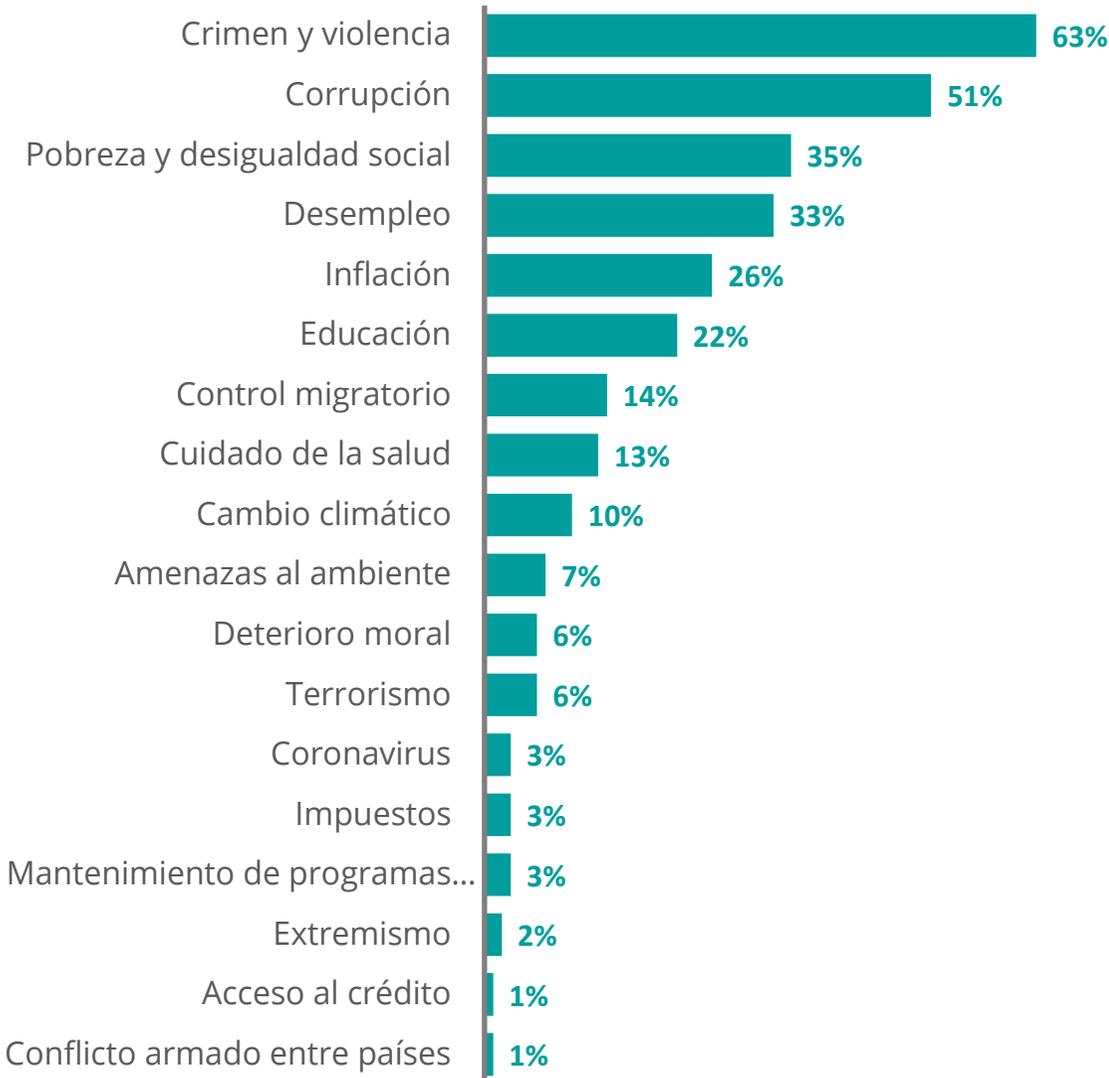
# ¿QUÉ PREOCUPA A LOS PERUANOS?

La encuesta mensual What Worries the World de Ipsos explora cuáles cree el público de 29 países (incluido el Perú) que son los problemas sociales y políticos más importantes. En el Informe de Septiembre 2023, el Perú fue el país con el mayor porcentaje de respuestas que mostraban desacuerdo con la forma en que evoluciona el país.

## EN TÉRMINOS GENERALES, ¿DIRÍA QUE LAS COSAS EN ESTE PAÍS VAN EN LA DIRECCIÓN CORRECTA O VAN POR EL CAMINO EQUIVOCADO? GASTO PÚBLICO POR ALUMNO EN EDUCACIÓN PRIMARIA 2021



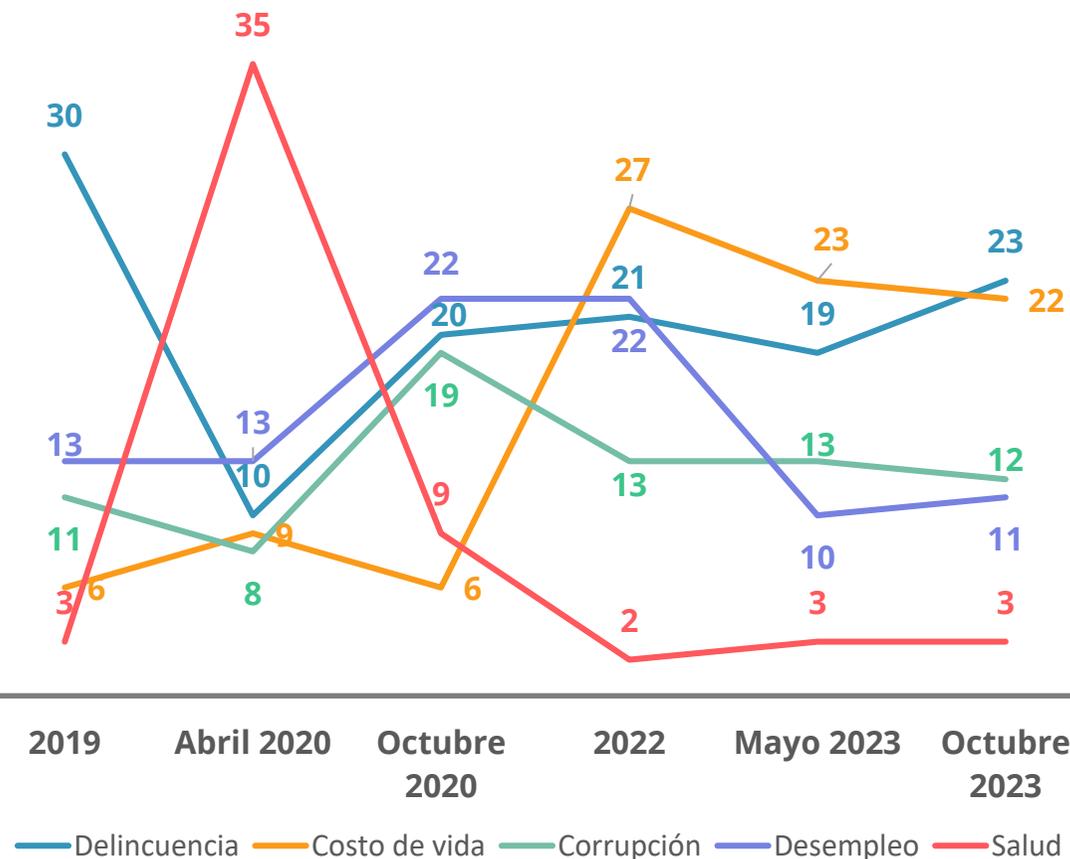
## TEMAS QUE MÁS PREOCUPAN A LOS PERUANOS



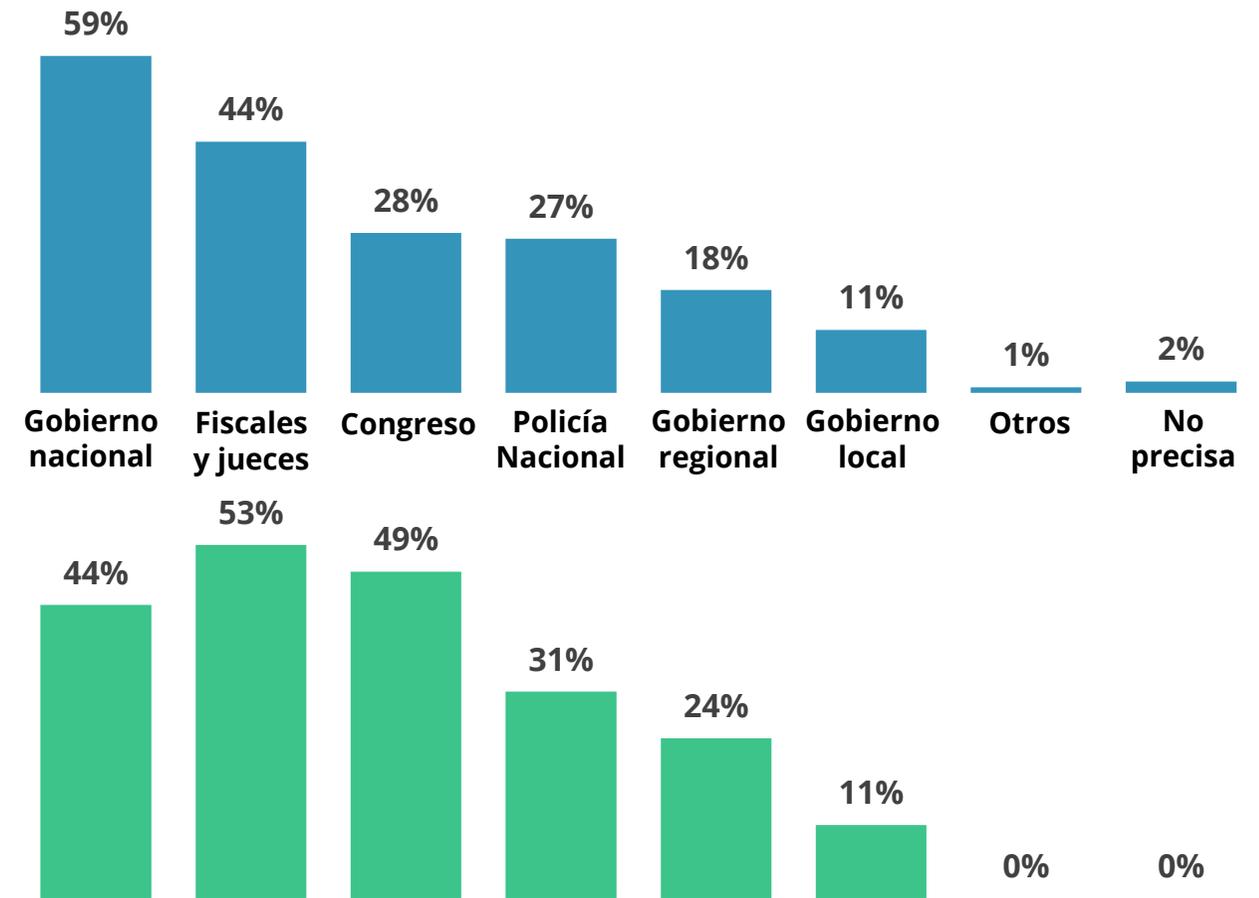
# LOS PERUANOS NO CONFÍAN EN LAS INSTITUCIONES PARA ENFRENTAR SUS PROBLEMAS

La mayoría de los peruanos responsabiliza al Gobierno Nacional del aumento de la delincuencia, seguido por los representantes del Poder Judicial y el Ministerio Público. En cuanto a la corrupción, se señala a Fiscales y Jueces, Congresistas y funcionarios del Gobierno Central como los más corruptos.

¿CUÁL ES EL PROBLEMA QUE, PERSONALMENTE, LE AFECTA MÁS?



¿QUIÉN CREE QUE SON LOS PRINCIPALES RESPONSABLES DE QUE HAYA AUMENTADO LA DELINCUENCIA?



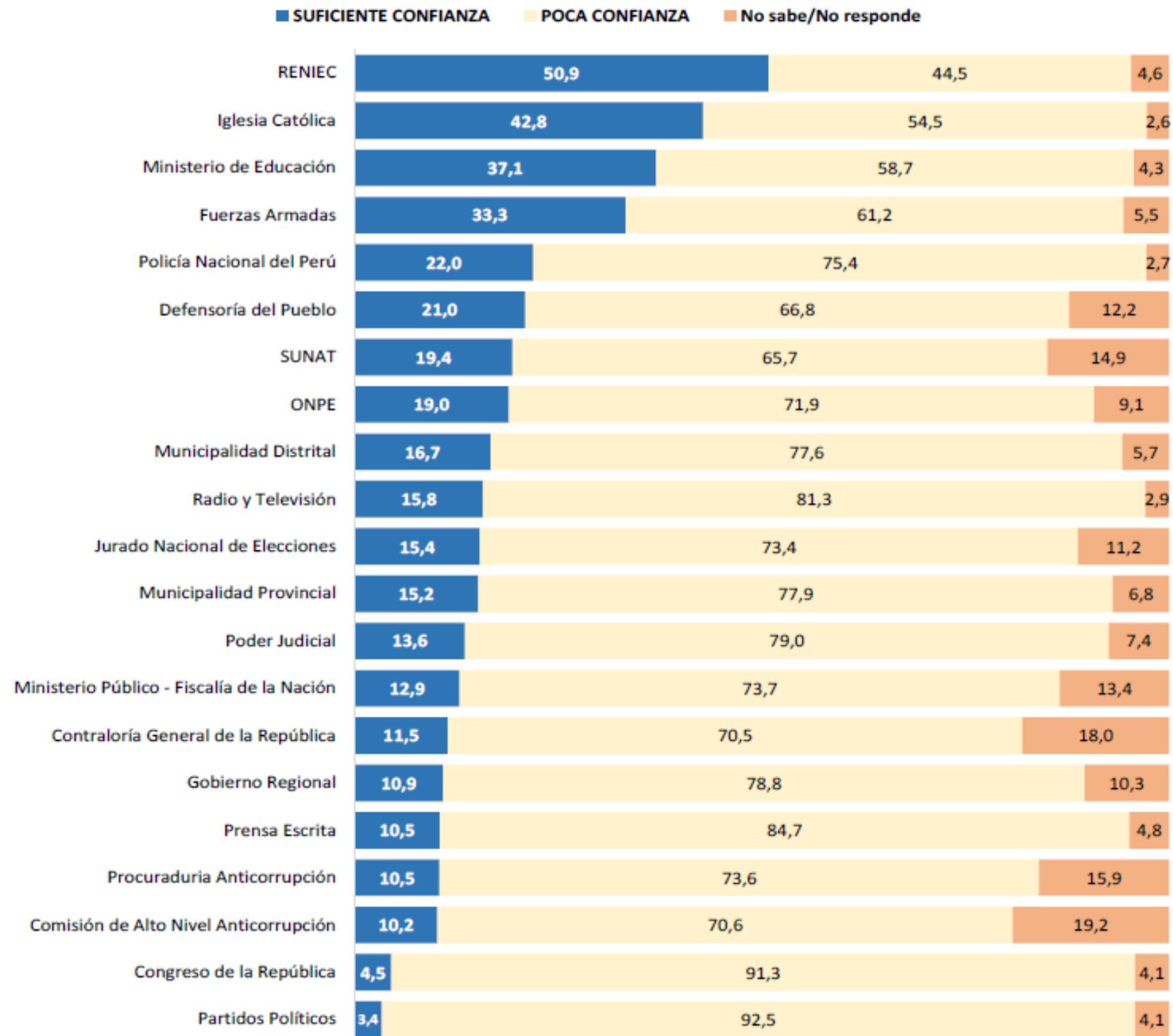
¿QUÉ AUTORIDADES CREE QUE SON MÁS CORRUPTAS?



# LA CRISIS DE CONFIANZA AFECTA A MÚLTIPLES ENTIDADES PÚBLICAS, A LOS PARTIDOS POLÍTICOS Y A LA PRENSA

Construir un país con futuro implica reconectar al ciudadano con instituciones clave para que sienta que lo apoyan en la solución de los problemas y cambie su percepción hacia un país que sigue el rumbo correcto.

La situación actual muestra que instituciones clave para la democracia y la gobernabilidad no reciben la confianza de los ciudadanos.



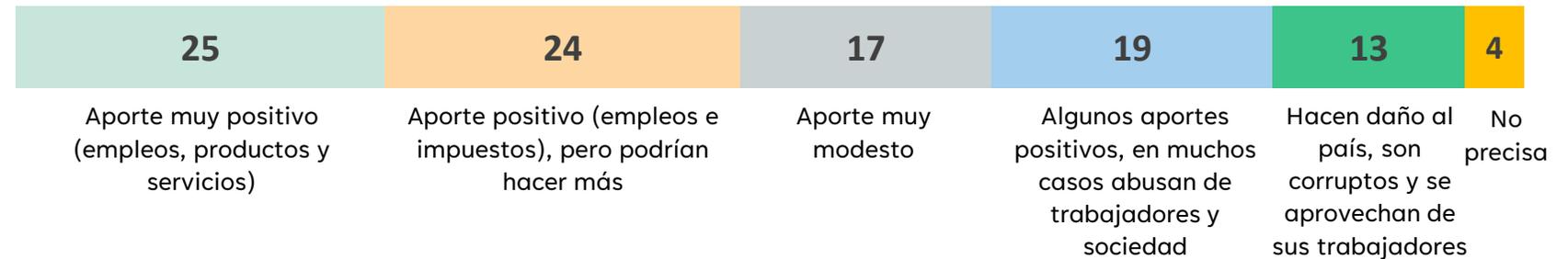
# LA CONFIANZA EN EL SECTOR EMPRESARIAL TAMBIÉN SE ENCUENTRA MELLADA

Si bien la mitad de los peruanos creen que los empresarios deberían asumir una mayor responsabilidad en la solución de los problemas del país, la opinión respecto a su honestidad y contribución actual al desarrollo regional no es positiva

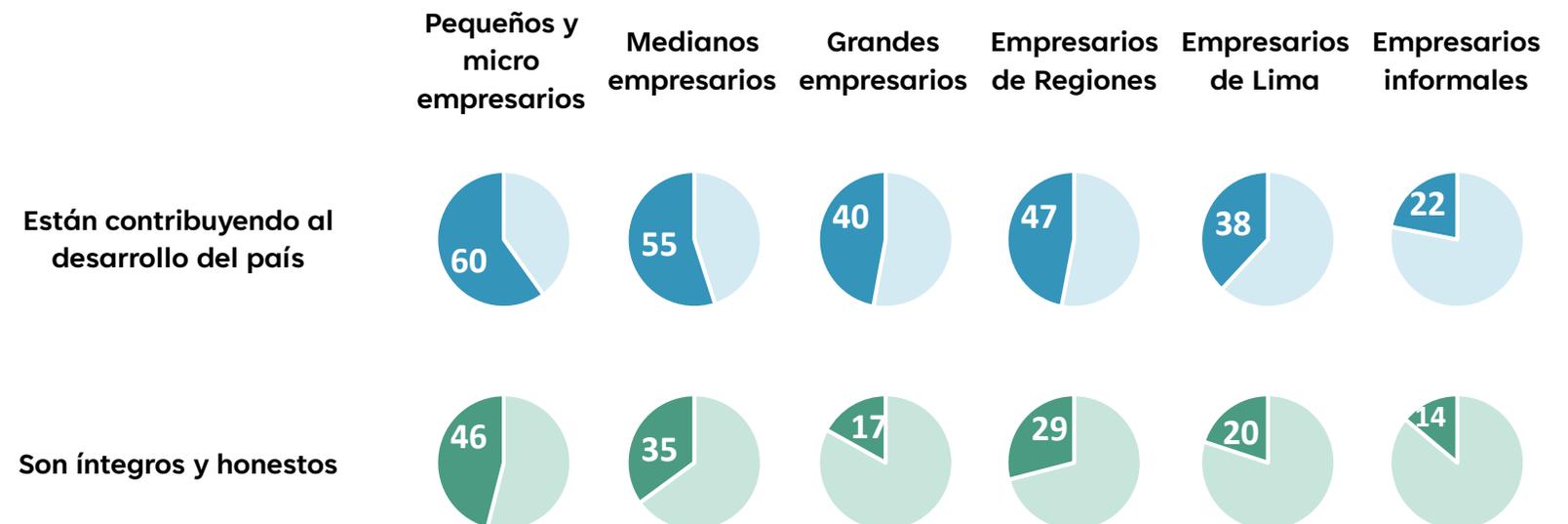
## ¿CREE QUE LOS EMPRESARIOS DEBEN ASUMIR UNA MAYOR RESPONSABILIDAD EN LA SOLUCIÓN DE LOS PROBLEMAS DEL PAÍS?



## ¿CUÁL CONSIDERA QUE ES EL DESEMPEÑO ACTUAL DE LOS EMPRESARIOS EN EL DESARROLLO DEL PAÍS?



## EN SU OPINIÓN, LOS EMPRESARIOS... (Porcentaje de respuestas afirmativas)



# ADEMÁS DE LA FALTA DE CONFIANZA ENTRE LOS ACTORES, ESCALA LA CONFLICTIVIDAD

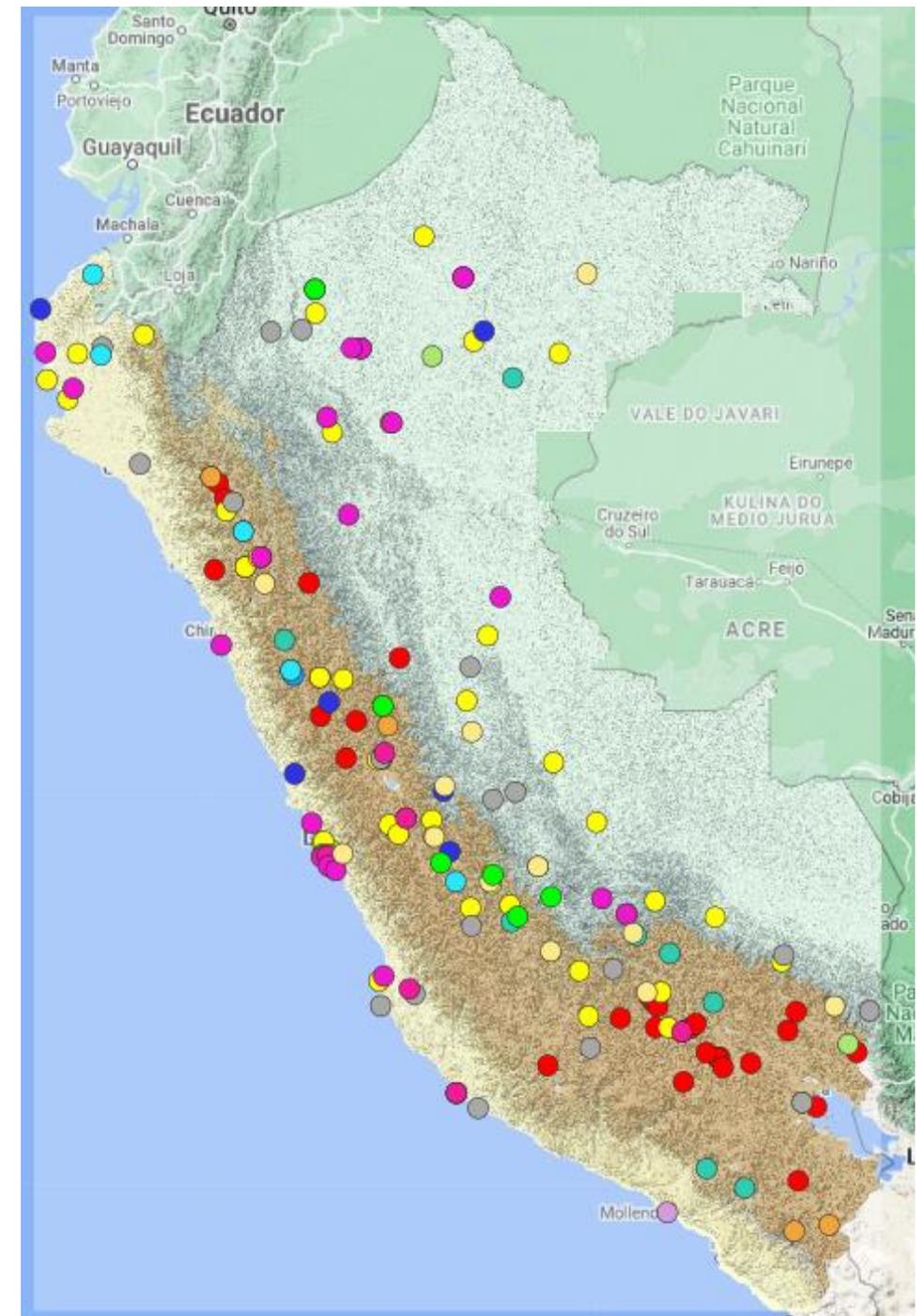
## CONFLICTOS SOCIALES

En su Reporte de Conflictos Sociales al mes de septiembre de 2023, la Defensoría del Pueblo describió 224 conflictos sociales registrados (176 activos y 48 latentes).

De acuerdo con esta institución, “el conflicto social es un proceso complejo en el cual sectores de la sociedad, el Estado y/o las empresas perciben que sus posiciones, intereses, objetivos, valores, creencias o necesidades son contradictorios, creándose una situación que podría derivar en violencia”<sup>1</sup>.

El origen de los conflictos es variado, pero un común denominador es que la falta de entendimiento entre los actores impide que se establezcan espacios de creación de valor compartido donde se vean beneficiados los diferentes actores de la sociedad.

- Minería Socioambiental
- Gestión de Recursos Públicos
- Otros
- Transportes
- Minería Ilegal Informal
- Minería Laboral
- Laborales Gremiales
- Invasión de Terrenos
- Infraestructura Socioambiental
- Industria Socioambiental
- Hidrocarburos Socioambiental
- Hídricos
- Demarcacion Territorial
- Agrarios



<sup>1</sup> [https://www.defensoria.gob.pe/areas\\_tematicas/paz-social-y-prevencion-de-conflictos/](https://www.defensoria.gob.pe/areas_tematicas/paz-social-y-prevencion-de-conflictos/)



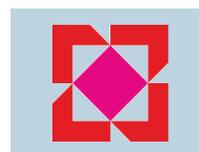
# EL PERÚ REQUIERE CONSENSOS Y PAZ, PERO ENCONTRAMOS DESCONFIANZA Y CONFLICTOS

La noción de Gobernanza implica la construcción de acuerdos entre diferentes actores de la sociedad para encontrar alternativas de solución a los problemas públicos.

Se constituye, por lo tanto, en una evolución del concepto de Gobierno (restringida a la acción del Estado) para incorporar en un modelo participativo y transparente a los diferentes actores de la sociedad: empresas, organizaciones de la sociedad civil, academia, etc.

En este modelo es clave crear espacios de confianza donde cada actor aporte lo mejor de sus capacidades con el objetivo de encontrar ese espacio común donde se encuentra la oportunidad de crear valor público atendiendo las necesidades de los ciudadanos.

En las próximas páginas se presentan organizaciones, proyectos y programas que constituyen buenos ejemplos de cómo en el Perú es posible trabajar en forma coordinada para lograr objetivos superiores.



Acuerdo Nacional



Mesa de Concertación para la Lucha  
Contra la Pobreza

**OxI**

Obras por Impuestos



Colaboración Empresa-Estado para la  
gestión sostenible de la anchoveta



Planes Regionales de Competitividad y  
Productividad

<sup>1</sup> [https://www.defensoria.gob.pe/areas\\_tematicas/paz-social-y-prevencion-de-conflictos/](https://www.defensoria.gob.pe/areas_tematicas/paz-social-y-prevencion-de-conflictos/)



Es un foro de diálogo y construcción de consensos integrado por el Gobierno en sus tres niveles (nacional, regional y local), los partidos políticos con representación en el Congreso de la República y las principales organizaciones de la sociedad civil con representación a nivel nacional. Son también las políticas de Estado consensuadas en el foro que apuntan a la consecución de cuatro grandes objetivos: fortalecimiento de la democracia y el Estado de derecho; desarrollo con equidad y justicia social; promover la competitividad del país; y afirmar un Estado eficiente, transparente y descentralizado.

## POLÍTICAS DE ESTADO

### I. Democracia y Estado de Derecho

1. Fortalecimiento del régimen democrático y del Estado de derecho
2. Democratización de la vida política y fortalecimiento del sistema de partidos
3. Afirmación de la identidad nacional
4. Institucionalización del diálogo y la concertación
5. Gobierno en función de objetivos con planeamiento estratégico, prospectiva nacional y procedimientos transparentes
6. Política exterior para la paz, la democracia, el desarrollo y la integración
7. Erradicación de la violencia y fortalecimiento del civismo y de la seguridad ciudadana
8. Descentralización política, económica y administrativa para propiciar el desarrollo integral, armónico y sostenido del Perú
9. Política de Seguridad Nacional

### II. Equidad y Justicia Social

10. Reducción de la pobreza
11. Promoción de la igualdad de oportunidades sin discriminación
12. Acceso Universal a una Educación Pública Gratuita y de Calidad y Promoción y Defensa de la Cultura y del Deporte
13. Acceso Universal a los Servicios de Salud y a la Seguridad Social
14. Acceso al Empleo Pleno, Digno y Productivo
15. Promoción de la Seguridad Alimentaria y Nutrición
16. Fortalecimiento de la Familia, Promoción y Protección de la Niñez, la Adolescencia y la Juventud

### III. Competitividad del País

17. Afirmación de la economía social de mercado
18. Búsqueda de la competitividad, productividad y formalización de la actividad económica
19. Desarrollo sostenible y gestión ambiental
20. Desarrollo de la ciencia y la tecnología
21. Desarrollo en infraestructura y vivienda
22. Política de comercio exterior para la ampliación de mercados con reciprocidad
23. Política de desarrollo agrario y rural

### IV. Estado Eficiente, Transparente y Descentralizado

24. Afirmación de un Estado eficiente y transparente
25. Cautela de la institucionalidad de las Fuerzas Armadas y su servicio a la democracia
26. Promoción de la ética y la transparencia y erradicación de la corrupción, el lavado de dinero, la evasión tributaria y el contrabando en todas sus formas
27. Erradicación de la producción, el tráfico y el consumo ilegal de drogas
28. Plena vigencia de la Constitución y de los derechos humanos y acceso a la justicia e independencia judicial
29. Acceso a la información, libertad de expresión y libertad de prensa
30. Eliminación del terrorismo y afirmación de la Reconciliación Nacional
31. Sostenibilidad fiscal y reducción del peso de la deuda
32. Gestión del Riesgo de Desastres
33. Política de Estado sobre los recursos hídricos
34. Ordenamiento y gestión territorial
35. Sociedad de la información y sociedad del conocimiento.

Además de redactar políticas de Estado consensuadas, el Acuerdo nacional también se convierte en una instancia de diálogo para asuntos de interés nacional.

Por ejemplo, entre el 8 de enero al 5 de febrero de 2019, el Acuerdo Nacional y el CEPLAN realizaron un trabajo coordinado para la construcción de la Visión del Perú al 2050. La Ley del Sistema Nacional de Planeamiento Estratégico y del Centro Nacional de Planeamiento Estratégico designa al Foro del Acuerdo Nacional como la instancia de concertación de la planificación estratégica nacional.

La etapa preparatoria de este proceso incluyó la realización de talleres y consultas, organizados por el CEPLAN a nivel nacional, así como reuniones multidisciplinarias organizadas por el Acuerdo Nacional en las que se convocó a destacadas personalidades del ámbito social, económico, académico, científico, artístico, entre otros, con el objetivo de conocer sus puntos de vista y reflexiones acerca de los aspectos de la realidad nacional que no deben faltar en una visión de futuro del país post bicentenario..



# MESA DE CONCERTACIÓN PARA LA LUCHA CONTRA LA POBREZA

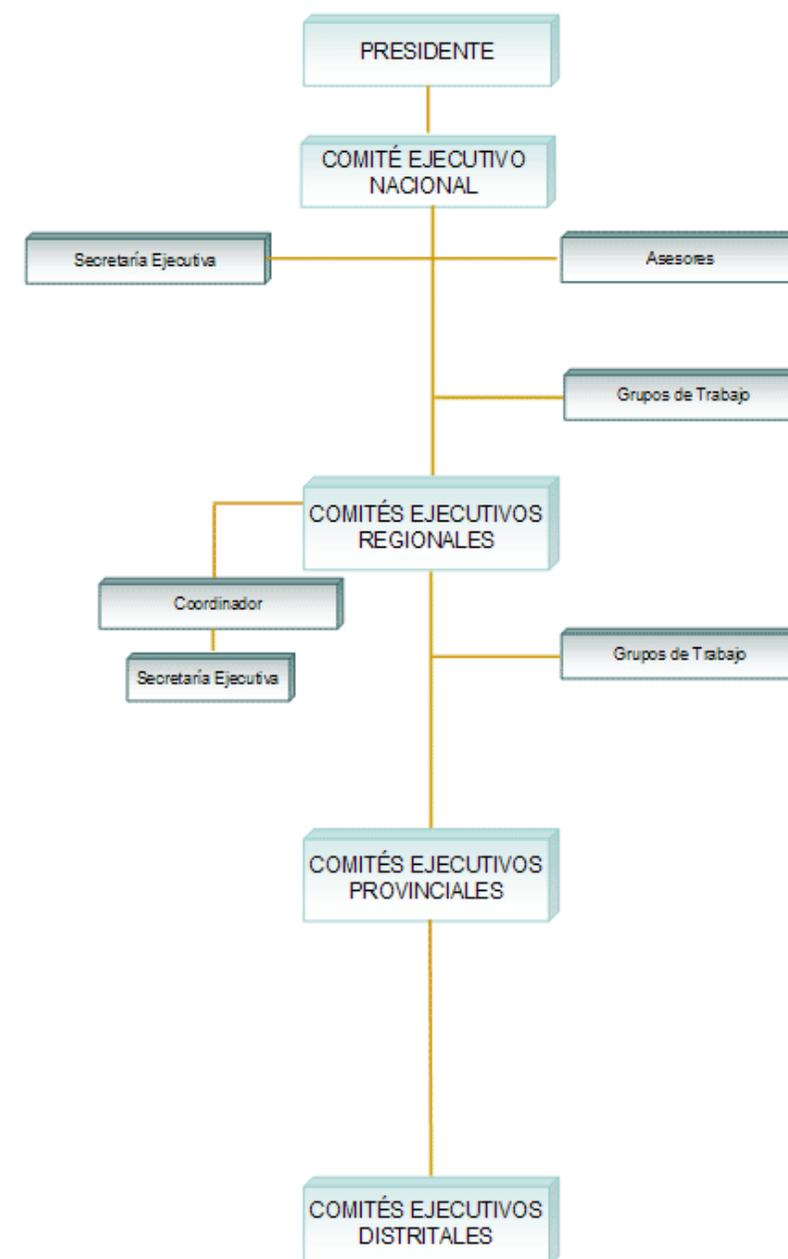
Es un espacio de encuentro para que los miembros de la sociedad y del Estado intercambien ideas, identifiquen prioridades y se pongan de acuerdo sobre qué hacer para salir de la pobreza y cómo hacerlo. Se parte del convencimiento de que se requiere la participación del conjunto de los sectores públicos y privados del país para poder superar los problemas de pobreza, desigualdad y exclusión social que vive el país, y darle bases sólidas a la institucionalidad democrática a fin de lograr los niveles de bienestar y justicia social a los que aspiran todos los peruanos y peruanas.

A nivel territorial, la Mesa cuenta con una instancia de ámbito nacional, 26 instancias de ámbito regional y numerosas instancias de ámbito local (provincial y distrital).

En cuanto a su composición, participan representantes del Estado (gobierno nacional, regional y local), Defensoría del Pueblo, entidades directamente vinculadas al quehacer del desarrollo y la inclusión social, organizaciones sociales, gremios laborales y empresariales, organismos no gubernamentales, iglesias e instituciones confesionales y organismos cooperantes. Es importante también contar con la participación del representante de la Defensoría del Pueblo en cada ámbito.

Desde su origen en 2001, ha logrado resultados alcanzados como producto del proceso de diálogo y concertación, entre los que destacan:

- Conformación de la Mesa Nacional y aprobación de la Carta Social (2001)
- Aprobación del Código de Ética (2002) en vistas a preservar su independencia en el marco de los procesos electorales en curso.
- Instalación de Mesas regionales, provinciales y distritales (2001 en adelante); anticipándose al proceso de descentralización.
- Afirmación de la transparencia de la gestión pública a través del acceso al Sistema Integrado de Administración Financiera-SIAF del Ministerio de Economía y Finanzas mediante la “consulta amigable”.
- Formulación de los “Acuerdos de Gobernabilidad” entre partidos y movimientos que participan en procesos electorales.
- Apoyo y/o la promoción de diversas campañas ciudadanas.
- Mantener una dinámica de intercambio permanente entre la mesa nacional y las mesas regionales y locales, mediante la difusión de información y la realización periódica de Encuentros y Talleres.



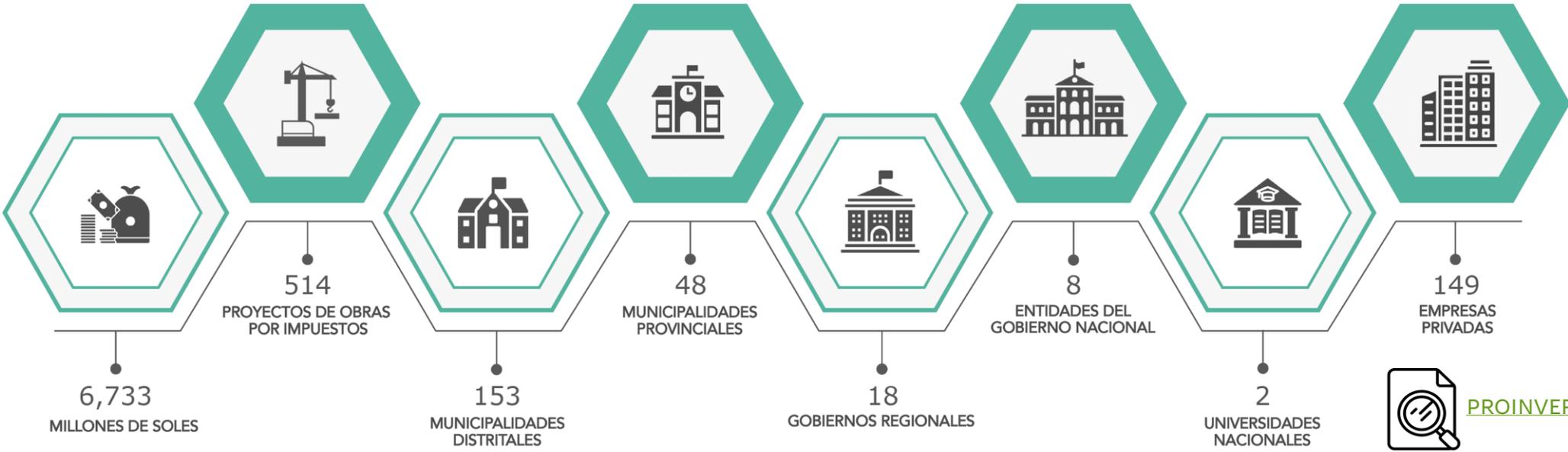
# OBRAS POR IMPUESTOS

Obras por Impuestos es una modalidad de ejecución de inversión pública que permite contar con infraestructura y servicios públicos de calidad ejecutados con participación de la empresa privada, quien se encarga de su financiamiento con cargo al pago de su impuesto a la renta. Este mecanismo promueve el financiamiento de proyectos de Gobiernos Regionales, Gobiernos Locales y Universidades Públicas. PROINVERSIÓN cumple el rol de fortalecer las capacidades de los funcionarios públicos en el mecanismo, brindando asesoría y asistencia técnica en todo el proceso y articulando con las empresas privadas en el financiamiento de estos proyectos.

El mecanismo requiere la coordinación entre las empresas privadas y las entidades públicas:



Resultados a la fecha:



# COLABORACIÓN EMPRESA-ESTADO PARA LA GESTIÓN SOSTENIBLE DE LA ANCHOVETA

Las empresas asociadas a la Sociedad Nacional de Pesquería (SNP) se plantearon como objetivo el desarrollo de una actividad sostenible para que el recurso hidrobiológico que siga siendo una fuente vital de alimento, empleo y bienestar económico y social para las poblaciones. La búsqueda de la sostenibilidad se ha traducido en una serie de actividades de coordinación entre las empresas, el gremio, el Estado y los organismos técnicos, entre las cuales se puede destacar:

- ❑ La investigación científica de la anchoveta para un mejor conocimiento del recurso y su ecosistema. La anchoveta es, tal vez, la especie mejor estudiada en el mundo, lo que ha dado las bases científicas fidedignas para la adopción de medidas para ordenar su aprovechamiento.
- ❑ El Perú cuenta con un sistema de seguimiento satelital y un programa de vigilancia y control de la pesca y el desembarque en el ámbito marítimo para asegurar que la flota pesquera industrial cumpla todas las medidas de ordenamiento y se evite la pesca ilegal. El Sistema de Seguimiento Satelital (SISESAT) permite seguir las operaciones de toda la flota pesquera registrada, con el fin de observar si las embarcaciones vienen cumpliendo con las zonas de exclusión, áreas cerradas y las vedas. Este sistema se implementó gracias al Reglamento de la Ley General de Pesca DS 012-2001- PE y es la Dirección General de Supervisión y Fiscalización del Ministerio de la Producción (PRODUCE) la encargada de su monitoreo.
- ❑ Programa de vigilancia y control de la pesca: en todos los puntos de descarga, procesamiento y transporte de la industria de harina y aceite de pescado se ubica un inspector calificado con el objetivo de asegurar el estricto cumplimiento de las medidas de ordenamiento. El Estado ha tercerizado esta supervisión con empresas certificadoras privadas y las empresas pesqueras financian el programa.
- ❑ La coordinación entre las empresas pesqueras, el Ministerio de la Producción y el Instituto del Mar del Perú (IMARPE), cuentan con un sistema de protección de los juveniles del recurso anchoveta, el cual contempla el cierre temporal de zonas, un sistema complementario de monitoreo.

Con el fin de conseguir la certificación internacional Marine Stewardship Council (MSC) de la pesquería de anchoveta para el Consumo Humano Indirecto; la SNP inició en el año 2017, junto con el PRODUCE – IMARPE y CeDePesca, el “Proyecto de Mejora (PROME) o FIP (Fishery Improvement Project), para alcanzar un Estatus Certificable para la Pesquería de Anchoveta CHI Stock Norte-Centro”.

Así, desde hace más de tres años, el sector público y privado vienen trabajado de manera silenciosa pero continua el Plan de Acción para la Mejora de la Pesquería de Anchoveta (PROME), con el objetivo de demostrar a nivel internacional que esta pesquería cumple con el requisito de atender las necesidades del ecosistema; promueve la utilización de criterios técnicos en diversas políticas públicas asociadas al ordenamiento pesquero de la anchoveta; implementa soluciones para minimizar el fenómeno de la pesca ilegal, entre otros.

En el 2020 se concluyó exitosamente el PROME y por ello el sector pesquero industrial ha iniciado el proceso de certificación MSC. A finales del 2020, el Auditor internacional Ian Scott, realizó la revisión final del Proyecto de Mejora de la anchoveta para CHI de la zona Norte Centro. De acuerdo a los principios establecidos por la Certificación MSC, el resultado fue muy positivo y generó la aprobación del Directorio de la SNP para iniciar el proceso de la implementación de la Certificación MSC y, así, aspirar a dicho estándar internacional. Desde el mes de enero del 2021 el sector pesquero industrial inició el proceso de pre-certificación MSC.



# PLANES REGIONALES DE COMPETITIVIDAD Y PRODUCTIVIDAD

El Decreto Supremo N° 237-2019-EF que aprobó el Plan Nacional de Competitividad y Productividad (PNCP), señala que uno de los elementos sobre los cuales se construye la Política Nacional de Competitividad y Productividad PNCP es el enfoque territorial. Para la articulación territorial en el marco de la estrategia para la mejora de la competitividad y productividad del Perú se propone el diseño e implementación de Planes Regionales de Competitividad y Productividad (PRCP). A través de los PRCP se busca adecuar la implementación del PNCP a la diversidad y heterogeneidad que exhibe el país en su composición productiva desde el ámbito subnacional.

Los PRCP cuentan con dos ejes de trabajo sobre los cuales se realizarán acciones específicas de política: transversal y sectorial. El ámbito de acción transversal consiste en la adaptación territorial de las medidas de política comprendidas en el Plan Nacional de Competitividad y Productividad. Para definir los ejes transversales en materia de competitividad y productividad en los que una determinada región requiere acciones prioritarias, se propone la elaboración de un Indicador Compuesto de Competitividad Regional (ICCR), cuya elaboración se encontrará a cargo del Consejo Nacional de Competitividad y Formalización (CNCF).

A la fecha, los Gobiernos Regionales de San Martín y de Ucayali han aprobado sus PRCP con la participación de diferentes instancias del Gobierno Regional, gobiernos locales, instituciones representativas, con la asistencia técnica del CNCF y el apoyo de la Cooperación Internacional. Por ejemplo, en el caso de Ucayali se conformaron las siguientes instancias:

## CONSEJO DIRECTIVO

Gobernador Regional de Ucayali  
Gerente General Regional.  
Gerente Regional de Desarrollo Económico.  
Director Ejecutivo de la Autoridad Regional Ambiental de Ucayali.  
Gerencias Territoriales de Atalaya, Padre Abad y Purús.  
Alcaldes Provinciales de Coronel Portillo, Atalaya, Padre Abad y Purús.  
Rector de la Universidad Nacional de Ucayali.  
Presidente de la Comisión Organizadora de la Universidad Nacional Intercultural de la Amazonia Peruana.  
Representante de los Institutos Tecnológicos.  
Decano de Colegios Profesionales de Ucayali y Decano del Consejo Departamental de Ucayali – Colegio de Ingenieros del Perú.  
Representante de Confederación de Nacionalidades Amazónicas del Perú  
Representante de la Organización Regional ORAU – AIDSESEP Ucayali.  
Presidente de la Cámara de Comercio, Industria y Turismo de Ucayali.  
Presidente de Pro Ucayali.  
Representante del COREMYPE.  
Tres representantes de las Mesas Técnicas Productivas Regionales.  
Representante de la Cooperación Técnica Internacional.

**SECRETARIA TÉCNICA:** Gerencia Regional de Desarrollo Económico – GRU.

## COMITÉS TÉCNICOS PÚBLICO – PRIVADOS REGIONALES:

- 1) Infraestructura
- 2) Capital Humano
- 3) Innovación
- 4) Financiamiento
- 5) Mercado Laboral
- 6) Ambiente de Negocios
- 7) Comercio Exterior
- 8) Institucionalidad
- 9) Sostenibilidad Ambiental



## CRÉDITOS DE LOS ÍCONOS

- Ícono 1 | Crecimiento personal, ícono creado por Juicy\_fish – Flaticon.
- Ícono 2 | Juntos, ícono creado por Logisstudio – Flaticon.
- Ícono 3 | Gobierno, ícono creado por Smashicons – Flaticon.
- Ícono 4 | Equipo, ícono creado por Eucalyp – Flaticon.
- Ícono 5 | Archivos y carpetas, ícono creado por Smashicons – Flaticon.



**Pacífico**  
**Escuela de Gestión**  
**Pública**